

**PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA
OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DI KOTA PADANG
PERSPEKTIF *FIQH SIYASAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

AFIFAH FADJRA ANNISA
NIM: 2113030127

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **Penertiban Pedagang Kaki Lima Oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasah*** yang disusun oleh **Afifah Fadjra Annisa NIM 2113030127**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 04 Agustus 2025

Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP. 197407191998031001

Pembimbing II



Arlis, SHI, MH., M. Ag
NIP. 197808242014111003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "**Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasah***" yang disusun oleh **Afifah Fadjra Annisa** dengan NIM **2113030127** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana sesuai dengan kritik dan saran dari tim penguji ujian sidang *munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 14 Agustus 2025
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D

NIP. 197106151997032001

Penguji I

Abdul Hafizh, SHL., MA

NIP. 198710062019031001

Penguji II

Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag

NIP. 197407191998031001

Penguji III/Pembimbing I

Arlis, SHL., MH., M.Ag

NIP. 197808242014111003

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag.

NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **“Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasah*”** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 8 Agustus 2025



Afifah Fadira Annisa
NIM. 2113030127

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afifah Fadira Annisa

NIM : 2113030127

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong
Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 8 Agustus 2025



Afifah Fadira Annisa
NIM. 2113030127

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur hanya milik Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat, nikmat serta karunia-Nya, sehingga dengan nikmat yang diberikan oleh Allah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasa*** sebagai bagian dari salah satu tugas akhir dalam menempuh pendidikan Studi Strata Satu (S1) Di Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Shalawat beserta salam penulis kirimkan kepada Allah SWT agar senantiasa melimpahkan rahmat-Nya kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, yang telah membimbing umat manusia dari zaman kegelapan Jahiliyyah menuju era cahaya Islam, dari keadaan tanpa akhlak mulia dan ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Dengan penuh ketulusan dan rasa hormat, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada sosok yang paling berarti dalam hidup penulis, yakni ayahanda tercinta **Jonaidi** dan ibunda tercinta **Sumiaty**. Terima kasih kepada kedua orang tua yang telah bekerja keras untuk mencari nafkah demi anakmu mengenyam pendidikan sampai ke tingkat ini, terima kasih atas segala motivasi, pesan dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah anakmu untuk menjadi seorang yang berpendidikan. Terima kasih atas segala kasih sayang, dukungan serta bimbingan yang tiada henti dari penulis kecil hingga saat ini. Do'a, dukungan moral dan cinta tulus dari ayah dan ibu menjadi kekuatan utama dalam perjalanan hidup penulis. Tanpa pengorbanan dan kasih sayang dari ayah dan ibu, penulis akan dapat mencapai apa yang diraih hingga saat ini. Ucapan terima kasih secara khusus penulis sampaikan pula kepada keluarga tercinta yakni nenek, adik-adik Muhammad Yusuf Adha, Najwa, Chio, Ochi, Mak Cik serta Pak Cik, Mak Angah dan Ante, Unang dan pak Afrizal, dan pak Suwasri

yang telah memberikan motivasi serta dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan penuh rasa terima kasih, penulis mengakui bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak tantangan, tantangan, dan kesulitan yang harus dihadapi. Namun, berkat niat yang tulus, tekad yang kuat, serta dukungan berupa bimbingan, motivasi, bantuan moril dan materil dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang (Periode 2021-2025), Ibu Prof. Dr, Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I (Periode 2021-2025) Prof. Dr. Yasrul Huda, MA, Wakil Rektor II (Periode 2021-2025) Bapak Dr, Testru Hendra, M.Ag, dan Wakil Rektor III (Periode 2021-2025) Bapak Prof. Welhendri Azwar, M.Si, Ph.D. Wakil Rektor I (Periode 2025-2030) Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si, Ph.D, Wakil Rektor II (Periode 2025-2030) Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor III (Periode 2025-2030) Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah (Periode 2021-2025), Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag, dan Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag (Periode 2025-2030). Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A
4. Dosen pembimbing I penulis Bapak Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag dan dosen pembimbing II penulis Bapak Arlis, SHI, M.H, M.Ag yang telah banyak memberikan bantuan serta arahan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Dosen Penasehat Akademik yang merupakan Orang Tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol Padang dan yang sangat penulis hormati Bapak Arlis, SHI, M.H, M.Ag.
6. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta karyawan/karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini dengan pemanfaatan fasilitas sarana dan prasarana yang tersedia.
8. Satuan Polisi Pamong Praja beserta seluruh pegawainya yang telah memberikan bantuan yang sangat berarti kepada penulis dalam pengumpulan data dan informasi yang diperlukan untuk penyelesaian skripsi ini.
9. Informan yang telah membantu penulis dalam penelitian untuk memperoleh data serta informasi yang sangat dibutuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Terima kasih kepada Salsabila Yusuf, Nur Asyiah, Zahra Nabila, Putri Rizqi yang telah memberi masukan, saran, motivasi serta menjadi pendengar bagi penulis saat berkeluh kesah dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.
11. Untuk rekan-rekan seperjuangan Hukum Tata Negara BP 2021 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya penulis ucapkan terima kasih untuk semuanya.

Akhir kata, penulis memohon kepada Allah SWT agar memberikan kebaikan yang setimpal dan menjadikan amal saleh bagi semua pihak yang telah memberikan kontribusi, baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga karya ilmiah ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. Aamiin

Padang, 8 Agustus 2025
Penulis



Afifah Fadira Annisa
NIM. 2113030127

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang Perspektif *Fiqh Siyasah*”**. disusun oleh **Afifah Fadja Annisa NIM 2113030127**, program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang Tahun 1447 H/2025 M. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pedagang kaki lima (PKL) yang masih banyak ditemukan di Kota Padang yang menimbulkan ketidaktertiban dan gangguan pada masyarakat. Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kota Padang berperan dalam melakukan penertiban, termasuk penertiban PKL, meskipun upaya penertiban telah sering dilakukan, masih banyak pedagang yang melanggar dan berjualan pada tempat-tempat yang dilarang, sehingga gangguan ketertiban yang disebabkan PKL masih berlanjut hingga saat ini. Rumusan masalah dalam penelitian ini, bagaimana penertiban pedagang kaki lima oleh Satpol PP di Kota Padang dalam perpektif *fiqh siyasah*. Penelitian ini bertujuan untuk *pertama*, untuk mengetahui pelaksanaan penertiban PKL oleh Satpol PP di Kota Padang. *Kedua*, untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi penertiban PKL di Kota Padang. *Ketiga*, untuk mengetahui tinjauan fiqh siyasah terhadap penertiban PKL di Kota Padang. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan penelitian hukum empiris. Hasil penelitian ini adalah *pertama*, penertiban PKL oleh Satpol PP dilakukan melalui tahapan perencanaan, pelaksanaan dan pelaporan disertai dengan sosialisasi dan tindakan tegas terhadap pelanggaran. Penertiban belum berjalan optimal karena masih banyak PKL yang tetap melanggar. *Kedua*, faktor yang mempengaruhi pelaksanaan penertiban yakni rendahnya kesadaran hukum pedagang kaki lima, keterbatasan transportasi dan SDM Satpol PP, kurangnya koordinasi antar instansi dalam penertiban, adanya bantuan dari pihak tertentu yang diberikan kepada PKL, dan kurangnya lapangan kerja. *Ketiga*, dalam perspektif *fiqh siyasah*, secara internal Satpol PP telah menjalankan penertiban sesuai dengan prinsip fiqh siyasah. Namun, pelaksanaan di lapangan, prinsip musyawarah dan kebebasan belum sepenuhnya terlaksana.

Kata kunci: Penertiban, Pedagang Kaki Lima, Satuan Polisi Pamong Praja, Fiqh Siyasah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEORISNALITASAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian	5
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.5 Signifikansi Penelitian	6
1.6 Studi Literatur	6
1.7 Kerangka Teori	10
1.8 Metode Penelitian	12
BAB II PENEGAKAN HUKUM PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA DAN <i>FIQH SIYASAH</i>	
2.1 Penegakan Hukum	16
2.1.1 Pengertian Penegakan Hukum	16
2.1.2 Fungsi Penegakan Hukum	17
2.1.3 Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Hukum	18
2.2 Penertiban Pedagang Kaki Lima	20
2.3.1 Pengertian Penertiban	20
2.3.2 Tahapan Penertiban	22
2.3 Pedagang Kaki Lima	23
2.3.1 Pengertian Pedagang Kaki Lima	23
2.3.1 Sektor Informal	25
2.3.2 Pola Tempat Dagang Pedagang Kaki Lima	27
2.3.3 Jenis-Jenis Dagangan dan Sarana	27
2.4 Fiqh Siyasah	28
2.4.1 Pengertian <i>Fiqh Siyasah</i>	28
2.4.2 Prinsip <i>Fiqh siyasah</i>	31
2.4.3 Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyasah</i>	34

BAB III PROFIL SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KOTA PADANG

3.1 Sejarah Satuan Polisi Pamong Praja	38
3.2 Dasar Hukum Satuan Polisi Pamong Praja	40
3.3 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Padang	40
3.4 Kedudukan dan Kewenangan Satuan Polisi Pamong Praja	43
3.5 Tugas dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja	43
3.6 Visi dan Misi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Padang	54

BAB IV TINJAUAN *FIQH SIYASAH* TERHADAP PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DI KOTA PADANG

4.1 Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang	56
4.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang	66
4.3 Tinjauan <i>Fiqh Siyasah</i> Terhadap Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Satuan Polisi Pamong Praja di Kota Padang	77

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran	86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BIODATA PENULIS