

**TINJAUAN FIKIH MUAMALAH TERHADAP
EFISIENSI ANGGARAN DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM
BONJOL PADANG**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Prodi Hukum Ekonomi Syariah



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
ANNISA LISEPTRA
NIM. 2113040126**

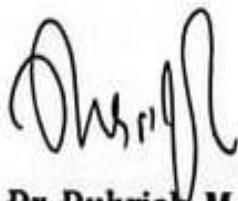
**FAKULTAS SYARIAH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
2025 M / 1446 H**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Tinjauan Fikih Muamalah Terhadap Efisiensi Anggaran di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang** yang disusun oleh **Annisa Lisepra NIM 2113040126** Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunai sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Dr. Duhriah, M.Ag

NIP. 197712012007012024

Padang, 21 Juli 2025

Pembimbing II



Fauzi Yati, SEL., M.E.Sy

NIP. 19890606 2019032016

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "**Tinjauan Fikih Muamalah Terhadap Efisiensi Anggaran di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang**", yang disusun oleh **Annisa Lisepra, NIM 2113040126** Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syaria'ah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

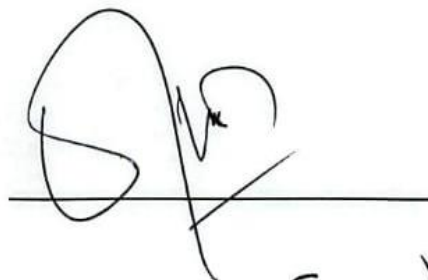
Disahkan di : Padang
Tanggal : 21 Agustus 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

M. Yennis, SH, M.Pd., MH

NIP. 19601019199803100

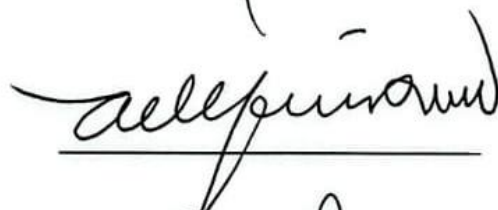
Penguji I



Dr. Zelfeni Wimra, SHI., MA

NIP. 19791005201503001

Penguji II



Dr. Duhriah, M.Ag

NIP. 197712012007012024

Penguji III/Pembimbing I



Fauzi Yati, SEL., M.E.Sy

NIP. 19890606 201903 2016

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. H. Ikhwan, SH., M.Ag

NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang saya ketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 28 Juli 2025
Penulis



Annisa Liseptra
NIM. 2113040126

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Annisa Liseptra

Nim : 2113040126

Prodi : Hukum Ekomomi Syariah

Judul Skripsi : Tinjauan Fikih Muamalah Terhadap Efisiensi Anggaran di
Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademik pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 28 Juli 2025
Penulis



Annisa Liseptra
NIM. 2113040126

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah rabbil'alamiin, segala puji beserta syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT berkat limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya serta kekuatan yang dianugerahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terukur diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **Tinjauan Fikih Muamalah Terhadap Efisiensi Anggaran di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang**. Shalawat dan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga tercurahkan kepada kekasih Allah panutan seluruh umat yaitu baginda Rasulullah SAW, yang telah membawa risalah Islam guna menyelamatkan dan memperbaiki akhlak serta budi pekerti manusia agar menjadi pribadi yang mulia seperti yang kita rasakan sekarang ini.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Ekonomi Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyelesaian skripsi ini bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu baik dari segi moral maupun materil. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya terkhususnya kepada malaikat hebat, kuat dan sangat luar biasa dalam hidup penulis yaitu orang tua tercinta, laki-laki hebatku Ayahanda terkasih **Danil** dan pintu surgaku Ibunda **Nurlis** atas segala dukungan dan do'a mengenai penyelesaian skripsi ini. Semoga penulis dapat membahagiakan dan membalas kebaikan ayah dan ibu yang telah menjaga, mendidik, merawat dan membesarkan penulis dari kecil hingga sekarang, serta do'a ayah dan ibu yang menyertakan setiap langkah penulis dalam hidup ini, serta terimakasih sudah berjuang dan menjadi motivasi terbesar bagi penulis untuk menyelesaikan pendidikan. Serta ucapan

terimakasih kepada saudara kandung penulis Nanda Lisnita Sari dan Nandito,S.Pd atas doa, dukungan, semangat, serta peran sebagai donatur yang begitu berarti dalam perjalanan pendidikan penulis. Semoga kelak penulis dapat membalas setiap kebaikan dan pengorbanan yang telah keluarga berikan. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd, Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag selaku Wakil Rektor II, Bapak Prof. Welhendri Azwar, S.Ag., M.Si., Ph.D. selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag. Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah UIN Imam Bonjol Padang Ibu Dr. Hamda Sulfinadia, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Ibu Fauzi Yati, SEI., M.E.Sy sebagai Pembimbing II dan Ibu Dr. Duhriah M.Ag sebagai Pembimbing I yang telah memotivasi, membantu dan membimbing penulis dengan ikhlas, sabar dan tanggungjawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Ekonomi Syariah, Bapak Aslan Deri, S.H., M.H selaku Penasehat Akademik penulis yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menuntut ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak M. Yennis, SH, M.Pd., MH selaku Penguji I dan Bapak Dr. Zelfeni Wimra, SHI., MA selaku Penguji II yang telah membantu dan membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Keluarga besar dari Ayah dan Ibu yang telah banyak membantu dan memberikan semangat kepada penulis, Bunda Afni, keponakan tersayang Alvin dan Devon, abang ipar Andol, sepupu serta sahabat-sahabat,

santriwan/wati TPQ Mushalla Nurul Muttaqin yang selalu hadir menghibur di saat sulit maupun bahagia.

7. Informan dan responden, yaitu pihak Rektortat, SPI, PPK, pimpinan perpustakaan baik di tingkat fakultas maupun UIN Imam Bonjol Padang. Tak lupa terimakasih kepada Ibu Rina Asmara Agung AY, SE. M.Si, AK yang tidak hanya berperan sebagai narasumber dalam penelitian ini, tetapi juga telah menjadi sosok ibu bagi penulis di lingkungan kampus.

Semoga Allah SWT memberikan bantuan yang setimpal atas partisipasi bantuan dan kerja samanya, serta menjadi amal shaleh hendaknya. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja yang penulis lakukan. Terakhir, semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan, aamiin. Penulis ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Padang 19 Juni 2025

Penulis



Annisa Liseptre

NIM. 2113040126

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Tinjauan Fikih Muamalah Terhadap Efisiensi Anggaran di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang”** disusun oleh **Annisa Liseptre NIM 2113040126**. Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pengurangan dana pada beberapa kegiatan yang berdampak pada terhambatnya kreativitas mahasiswa maupun dosen. Kondisi tersebut terjadi akibat kebijakan efisiensi anggaran yang diterapkan di lingkungan UIN Imam Bonjol Padang sehingga menimbulkan pertanyaan mengenai kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip fikih muamalah. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan praktik efisiensi anggaran di UIN Imam Bonjol Padang dan menganalisis pengelolaan praktik efisiensi anggaran berdasarkan prinsip-prinsip fikih muamalah. Metode yang digunakan adalah metode penelitian hukum empiris. Pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi, kemudian data diolah dan dianalisis dengan cara analisis deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan: *Pertama*, praktik pengelolaan efisiensi anggaran di UIN Imam Bonjol Padang dimulai sejak terbitnya Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 dan ditindaklanjuti melalui Surat Edaran Kementerian Agama serta surat turunan Rektor. Penerapan ini merupakan revisi awal RKAKL 2025 UIN Imam Bonjol Padang mulai dari koordinasi, revisi oleh fakultas atau unit kerja, evaluasi revisi anggaran, hingga penginputan ke Aplikasi SAKTI dan pengesahan dari kementerian terkait. Praktiknya mencakup pengurangan kegiatan non-prioritas, digitalisasi dokumen, hingga penghapusan anggaran untuk perjalanan dinas dan seminar luar negeri. *Kedua*, Praktik efisiensi anggaran di UIN Imam Bonjol Padang tidak bertentangan dengan ketentuan dalam prinsip-prinsip fikih muamalah dan keuangan negara, karena keduanya telah mengatur pentingnya pengelolaan anggaran yang transparansi, adil, amanah, berorientasi pada nilai *tauhid* dan *kemaslahatan*. Namun, prinsip *kemaslahatan* menjadi yang paling terdampak. Dengan demikian, UIN bukan sebagai pelanggar prinsip fikih muamalah, melainkan sebagai pihak yang terdampak. Implikasinya adalah perlunya sosialisasi kebijakan anggaran secara langsung kepada dosen dan mahasiswa dapat meningkatkan pemahaman dan kepercayaan terhadap kebijakan efisiensi yang dijalankan. Serta Pemerintah diharapkan agar dalam menetapkan kebijakan efisiensi anggaran tetap mempertimbangkan prinsip *kemaslahatan*.

Kata Kunci: *Kemaslahatan*, Transparansi, Keuangan, Pengurangan dana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Pertanyaan Penelitian	10
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Signifikansi Penelitian	10
1.6 Studi Literatur	11
1.7 Kerangka Teori	14
1.8 Metode Penelitian	17
 BAB II KONSEP FIKIH MUAMALAH DAN KONSEP KEUANGAN NEGARA	 22
2.1 Fikih Muamalah.....	22
2.1.1 Pengertian Fikih Muamalah	22
2.1.2 Sumber Hukum Fikih Muamalah	23
2.1.3 Ruang Lingkup Fikih Muamalah.....	25
2.1.4 Prinsip-Prinsip Fikih Muamalah.....	26
2.1.5 Konsep Harta dalam Fikih Muamalah.....	30
2.2 Konsep Keuangan Negara.....	31
2.2.1 Pengertian Keuangan Negara.....	31
2.2.2 Dasar Hukum Keuangan Negara.....	32
2.2.3 Ruang Lingkup Keuangan Negara.....	33
2.2.4 Asas-Asas Umum Pengelolaan Keuangan Negara.	33
2.2.5 Pengeluaran Negara.....	35
 BAB III MONOGRAFI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG	 41
3.1 Profil Singkat UIN Imam Bonjol Padang.....	41

3.1.1 Sejarah Sejarah, visi, misi, dan struktur organisasi Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.....	41
3.1.2 Sumber-sumber Anggaran Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.....	47
3.2 Mekanisme Perencanaan dan Pengelolaan Anggaran di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.....	48
3.2.1. Proses penyusunan Rencana Kerja Anggaran Kementerian/Lembaga (RKAKL) di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.....	48
3.2.2. Mekanisme Eksekusi dan Pelaporan Anggaran....	50
3.2.3. Pihak-pihak yang Terlibat dalam Pengelolaan Anggaran Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.....	52
BAB IV ANALISIS PRINSIP FIKIH MUAMALAH TERHADAP PRAKTIK EFISIENSI ANGGARAN DI UIN IB PADANG	53
4.1 Praktik Pengelolaan Efisiensi Anggaran di UIN IB Padang	53
4.2 Analisis Praktik Efisiensi Anggaran yang Dilaksanakan di UIN IB Padang dalam Perspektif Fikih Muamalah	68
BAB V PENUTUP	83
5.1 Kesimpulan	83
5.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	