

**DAMPAK PEMEKARAN NAGARI KAMANG MUDIAK TERHADAP
PELAYANAN PUBLIK PERSPEKTIF SIYASAH SYAR'IIYAH
(Studi Kasus Nagari Kamang Tangah Anam Suku Kecamatan
Kamang Magek Kabupaten Agam)**

Skripsi

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Mencapai
Gelar Sarjana Pada Program Studi Strata 1
Jurusan Hukum Tata Negara**



**Oleh:
Salsa Maharani
211303126**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
1447H/2025M**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"Dampak Pemekaran Nagari terhadap Pelayanan Publik Perspektif Siyasa Syar'iyah Studi Kasus Nagari Kamang Tengah Anam Suku Kecamatan Kamang Magek Kabupaten Agam** yang ditulis Salsa Maharani, NIM 2113030126 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

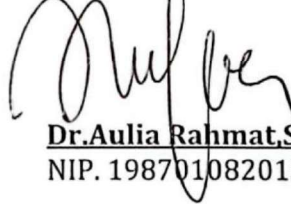
Padang 24 Juni 2025

Pembimbing I



Dra Nailul Rahmi, M.Ag
NIP. 196608211992032011

Pembimbing II



Dr. Aulia Rahmat, SHL, MA, HK
NIP. 198701082015031004

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul “Dampak Pemekaran Nagari Kamang Mudiak terhadap Pelayanan Publik Perspektif Siyasa Syar’iyyah Studi Kasus Nagari Kamang Tengah Anam Suku Kecamatan Kamang Magek Kabupaten Agam, yang disusun oleh Salsa Maharani, NIM : 2113030126 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 23 Juli 2025

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

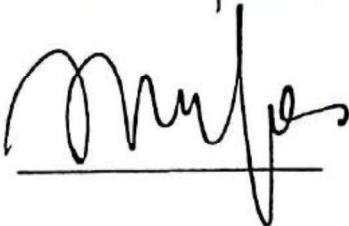
Dr. Alfadli. M. Ag
NIP. 197212131998031001
Penguji I

Aidil Aulva. SHI. MA. HK
NIP. 198907132019031019
Penguji II

Dra. Nailul Rahmi. M. Ag
NIP. 196608211992032011
Penguji III/ Pembimbing I

Dr. Aulia Rahmat. SHI. MA. HK
NIP. 198701082015031004
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
Imam Bonjol Padang



Pr. Dr. Dikhwani. SH. M. Ag
NIP. 1970071819950310

HALAMAN PERNYATAAN KEORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 12 Agustus 2025




Salsa Maharani
NIM 2113030126

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Salsa Maharani

NIM : 2113030126

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Dampak Pemekaran Nagari Kamang Mudiak terhadap
Pelayanan Publik Perspektif Siyasah Syar'iyah (Studi
Kasus Nagari Kamang Tengah Anam Suku Kecamatan
Kamang Magek Kabupaten Agam

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang, 12 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan



**Salsa Maharani
NIM 2113030126**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Alhamdulillah rabbil'aalamiin, selaga puji beserta syukur senantiasa tercurahkan kepada allah SWT, berakat limpahan rahmat karunia dan hidayahnya serta kekuatan yang dinugraahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran dan tenaga terluput diberikannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul. **"Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pelayanan Publik Perspektif Siyasah Syar'iiyyah (Studi Kasus Nagari Kamang Tangah Anam Suku Kecamatan Kamang Tangah Anam Kecamatan Kamang Magek Kabupaten Agam"**. Shalawat dan salam penulis do'akan kepada allah SWT semoga tercurahkan kepada kekasih Allah SWT panutan seluruh ummat yaitu baginda Rasulullah SAW, yang telah membawa risalah islam guna menyelamatkan dan memperbaiki akhlak serta budi pekerti agar menjadi pribadi yang mulia seperti yang kita rasakan saat sekarang ini.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, tempat curhat dan keluh kesahku yaitu Ayahanda (Joni Hendra) Ayah yang menyalakan cahaya saat asa mulai gelap dan Ibu (Gusmaneli) yang melapangkan dada serta jalanku dengan doanya. Terima kasih untuk cinta yang tidak habis habis, yang tidak membiarkan kami sendiri di Rimba Realita, terima kasih telah menjadi rumah terbaik untuk pulang tempat kami memulihkan diri. Terima kasih atas kepercayaan yang telah diberikan kepada kami untuk melanjutkan Pendidikan setinggi mungkin. Tidak lupa penulis ucapkan Terima kasih kepada Kakek Jufri Angku Gunuang Ameh, serta Nenek Almarhumah Razimar yang juga

memberikan support selama proses Pendidikan penulis. Terimakasih juga penulis ucapkan kepada saudara kandung penulis Rizka Fauziah Hanum S.Tr.T dan Haykal Amir yang telah memberikan dukungan dan doa yang tulus kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan sampai tahap sekarang ini. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Martin Kustati, M.Pd, Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag, selaku Wakil Rektor II, Bapak Welhendri, S.Ag, M.Ag, Ph.D selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag, Bapak Prof Dr. Abrar, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Dr. Azhariah Khalida, M.Ag selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H selaku Wakil Dekan III
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A Beserta Bapak/Ibuk Dosen, Karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Tata Negara yang telah memfasilitasi, kesempatan menimba ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta proses penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Arlis, SHI, MH, M.Ag sebagai Penaehat Akademik, Ibu Dra Nailul Rahmi, M.Ag Sebagai Pembimbing 1 Serta Bapak Dr. Aulia Rahmat, SHI, M.A. HK yang telah membantu dan membimbing penulis dengan sabar, iklas dan tanggungjawab dalam mengarahkan dan memberikan ilmu-ilmu sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah iklas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh

karyawan/karyawati serta seluruh civitas akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

6. Karyawan-karyawati Perpustakaan fakultas Syariah dan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan layanan prima serta memfasilitasi penulis untuk referensi kepustakaan.
7. Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Untuk sahabat Penulis Septiami Putri, Rabbiatul Rafiah Salamah, Reflina Alifa Putri, dan Al Fikri. Terimakasih banyak atas dukungan dan supportnya selama penulis mengerjakan skripsi, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
9. Untuk Teman Teman Penulis Bayu Hastomo Hadi dan Al Amirul Akbar. Teman teman seperjuangan penulis lainnya yang selalu menyediakan bahu untuk penulis Ketika Lelah, dan bersedia menjadi pendengar yang baik dalam keluh kesah penulis.
10. Untuk seseorang yang sudah menemani penulis dalam mengerjakan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih. Ada beberapa hal yang menghangatkan hati penulis yaitu do'a, cinta kasih, inspirasi, rasa Syukur dan sungguh menakjubkan bagaimana kamu memberi penulis semua rasa dan pada akhirnya penulis merasa sangat berterimakasih kepadamu.
11. Untuk kak Ilham Nur serta Bang Eko Suryandi yang sudah penulis anggap sebagai kakak dan abang penulis, terima kasih sudah menjaga, menjadi orang tua kedua, serta membantu penulis selama penulis tinggal di kos.

Semoga Allah SWT memberikan umur yang Panjang kepada kita Bersama dan membela kebaikan semua pihak atas partisipasi bantuan dan kerja sama, serta menjadi amal shaleh hendaknya dikemudian hari. Penulis mohon ammpun kepada Allah SWT atas semua kesalahan, khilaf dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja yang penulis lakukan. Terakhir, semoga

skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya. Amiin Ya Rabbal'Alamiin

Padang, 22 Juli 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Salsa Maharani', with a stylized, cursive script.

Salsa Maharani

NIM: 211303126

ABSTRAK

Skripsi ini ditulis oleh **Salsa Maharani, NIM: 2113030126** yang berjudul **Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pelayanan Publik Perspektif Siyasah Syar'iyah (Studi Kasus Nagari Kamang Tengah Anam Suku, Kecamatan Kamang Magek, Kabupaten Agam)**. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya pemekaran nagari di Kabupaten Agam, Pemekaran nagari merupakan bagian dari kebijakan desentralisasi yang bertujuan untuk meningkatkan efisiensi dan efektivitas pelayanan publik. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses pemekaran, mengidentifikasi dampak pemekaran terhadap pelayanan publik serta menganalisis dampak pemekaran dari perspektif *siyasah syar'iyah*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif, analisis deskriptif. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan telaah dengan regulasi digunakan untuk menjawab tujuan dari penelitian. Wawancara telah dilakukan kepada walinagari, aparatur nagari, tokoh masyarakat, tokoh agama, tokoh adat dan masyarakat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemekaran nagari berdampak positif terhadap peningkatan kualitas pelayanan publik. Hal ini terlihat dari kemudahan akses masyarakat terhadap layanan administratif, penyederhanaan prosedur pelayanan, pengelolaan sumber daya yang lebih terfokus, percepatan pembangunan infrastruktur dan peningkatan alokasi anggaran. Namun sebagai Nagari Pemekaran, Kamang Tengah Anam Suku masih menghadapi berbagai kendala sebagai bagian dari proses pembangunan yang bertahap. Salah satunya terkait dengan beberapa fasilitas dan sarana prasarana yang mendukung pelayanan publik. Dalam perspektif Siyasah Syar'iyah, kebijakan pemekaran nagari dapat dinilai sesuai dengan prinsip-prinsip dasar syar'iah, antara lain: *masalahah* (kemaslahatan), *al-'adalah* (keadilan), dan amanah (tanggung jawab). Pemekaran yang memberikan manfaat nyata bagi masyarakat, memudahkan akses pelayanan, serta menjamin pemerataan perlakuan bagi seluruh warga, mencerminkan implementasi prinsip-prinsip tersebut.

Kata kunci: Pemekaran Nagari, Pelayanan Publik, Siyasah Syar'iyah, Masalahah, Keadilan, Amanah.

ABSTRACT

This thesis was conducted by **Salsa Maharani, NIM: 2113030126** entitled **The Impact of Nagari Expansion on Public Services from the Perspective of Siyasah Syar'iyah (Case Study of Nagari Kamang Tengah Anam Suku, Kamang Magek District, Agam Regency)**. This research is motivated by the expansion of nagari in Agam Regency, the expansion of nagari is part of a decentralization policy that aims to increase the efficiency and effectiveness of public services. This research aims to find out the process of expansion, identify the impact of expansion on public services and analyze the impact of expansion from the perspective of *siyasah syar'iyah*. The method used in this study is empirical legal research with a qualitative type of descriptive analysis. Data collection techniques through interviews, observations, and studies with regulations are used to answer the purpose of the research. Interviews have been conducted with walinagari, nagari officials, community leaders, religious leaders, traditional leaders and the community. The results of the study show that the expansion of nagari has a positive impact on improving the quality of public services. This can be seen from the ease of public access to administrative services, simplification of service procedures, increased community participation, and acceleration of basic infrastructure development in the new nagari area, and an increase in the budget burden. However, as Nagari Pemekaran, Kamang Tengah Anam Suku still faces various obstacles as part of the gradual development process. One of them is related to several facilities and infrastructure that support public services. In the perspective of Siyasah Syar'iyah, the policy of expanding the nagari can be assessed in accordance with the basic principles of shariah, including: *maslahah* (benefit), *al-'is* (justice), and *amanah* (responsibility). Expansion that provides real benefits to the community, facilitates access to services, and ensures equal treatment for all citizens, reflects the implementation of these principles.

Keywords: Nagari Expansion, Public Service, Siyasah Syar'iyah, Maslahah, Justice, Trust.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	Xiii
DAFTAR GAMBAR.....	Xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	
1.5 Batasan penelitian	7
1.6 Signifikansi Penelitian.....	8
1.7 Studi Literatur.....	8
1.8 Kerangka Teori	11
1.9 Metode Penelitian.....	14
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMEKARAN NAGARI, GOOD GOVERNANCE DAN SIYASAH SYAR'IIYAH	17
2.1 Pemekaran Nagari	17
2.1.1. Pengertian Pemekaran Nagari.....	17
2.1.2. Dasar Hukum Pemekaran Nagari	21
2.1.3. Tujuan Pemekaran Nagari	24
2.2 Good Governance	26
2.2.1. Pengertian Good Governance.....	26
2.2.2. Prinsip-Prinsip Good Governance	28
2.3. Siyasah Syar'iiyah	30
2.3.1 Pengertian Siyasah Syar'iiyah	30
2.3.2 Dasar Hukum Siyasah Syar'iiyah.....	32
2.3.3 Ruang Lingkup Siyasah Syar'iiyah.....	34
BAB III DESKRIPSI NAGARI KAMANG MUDIAK	36
3.1 Profil Nagari Kamang mudiak.....	36
3.2 Letak Dan Keadaan Geografis Nagari Kamang Mudiak	42
BAB IV Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pelayanan Publik Di Tinjau Dari Perspektif Siyasah Syar'iiyah	47
4.1 Proses Pemekaran Nagari Kamang Tengah Anam Suku, Kabupaten Agam.	47
4.2 Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pelayanan Publik Di Nagari Kamang Tengah Anam Suku.....	56

4.3 Perspektif Siyasah Syar'iyah Tentang Dampak Pemekaran Nagari Kamang Tengah Anam Suku, Kabupaten Agam Dalam Pelayanan Publik.....	67
BAB V PENUTUP	76
5.1 Kesimpulan.....	76
5.2 Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Fasilitas Pendidikan.....	35
Tabel 3. 2 Fasilitas Kesehatan Di Nagari Kamang Mudiak	37
Tabel 3. 3 Fasilitas Perekonomian di Nagari Kamang Mudiak	37
Tabel 3. 4 Fasilitas Keagamaan Di Nagari Kamang Mudiak.....	38
Tabel 3. 5 MDA/ TPA Nagari Kamang Mudiak	39
Tabel 3. 6 Jorong di Nagari Kamang Mudiak.....	41
Tabel 3. 7 Data Pemanfaatan lahan Di Nagari Kamang Mudiak.....	43
Tabel 3. 8 Data Sumber Daya Pembangunan Di Nagari Kamang Mudiak.....	45

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Struktur organisasi pemerintahan Nagari Kamang Mudiak	40
Gambar 3. 2 Peta Nagari Kamang Mudiak	41
Gambar 4. 1 Tahapan Pemekaran Nagari.....	62
Gambar 4. 2 Gambar Spanduk Transparansi Informasi Pelayanan Publik.....	70