



**EFEKTIVITAS PERATURAN AUDIT DANA KAMPANYE
(Analisis Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD
Tahun 2024 di Sumatera Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Program Studi Hukum Tata Negara**



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
IKHSAN RAMADSYAH
2113030008**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
2025 M/ 1447 H**

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye (Analisis Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD Tahun 2024 di Sumatera Barat), yang disusun oleh **Ikhsan Ramadasyah, NIM 2113030008** Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 23 Juli 2025

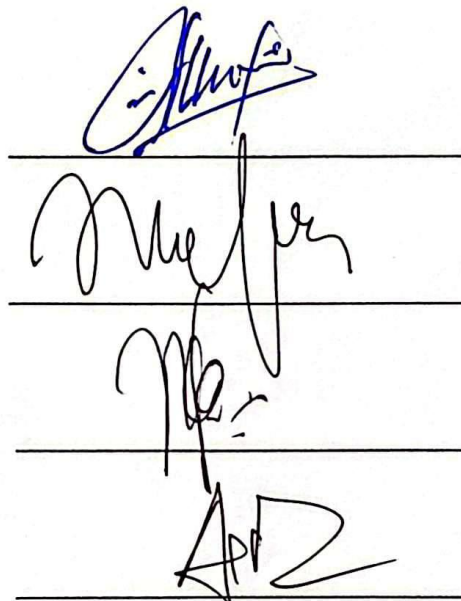
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dra. Nailul Rahmi, M.Ag.
NIP 196608211992032011
Penguji I

Dr. Aulia Rahmat, SH.I, MA, HK
NIP 198701082015031004
Penguji II

Dr. Alfadli, M.Ag.
NIP 197212131998031001
Penguji III / Pembimbing I

Aidil Aulya, SH.I, MA.Hk.
NIP 198907132019031019
Penguji IV / Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari' ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhsan, S.H, M.Ag.
NIP 197007181995031001

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul **"Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye (Analisis Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD Tahun 2024 Di Sumatera Barat)"** yang disusun oleh **Ikhsan Ramadsyah** Nim 2113030008 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan Sidang Munaqasyah.

Dengan demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana semestinya.

Padang, 10, Juni 2025

Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Dr. Alfadli, M.Ag

NIP: 197212131998031001

Pembimbing II



Aidil Aulya, SH.I. MA.Hk

NIP: 198907132019031019

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 23 Juli , 2025

Yang Membuat Pernyataan,



IKHSAN RAMADSYAH

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ikhsan Ramadsyah

NIM : 2113030008

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye (Analisis
Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD Tahun 2024
di Sumatera Barat).

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan
akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 23 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan,



IKHSAN RAMADSYAH

KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat pertolongan-Nya, penulisan skripsi yang berjudul “Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye (Analisis Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD Tahun 2024 di Sumatera Barat).” dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, para sahabat, dan seluruh pejuang Islam yang telah berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih tak terhingga pada 2 orang yang cintanya tidak pernah putus pada penulis. Seorang yang penulis panggil Abak tersayang By KeneK (Agustiar) dan Amak tercinta Siubek (Nurbaiti), dua sosok yang sangat berjasa dalam setiap detik kehidupan penulis. Mereka selalu mengusahakan yang terbaik untuk anak bungsunya. Tak ada kata menyerah untuk memenuhi setiap hal yang penulis butuhkan, baik kebutuhan primer, sekunder dan tersier. Usia terpaut 45 Tahun dengan Abak dan 40 Tahun dengan Amak, tidak mudah mengusahakan semua hal untuk anak terakhir dikala usia kedua orang tua yang sudah senja, tapi Amak dan Abak bisa membawa penulis sampai ketahap sekarang. Abak hanya mengenyam pendidikan sampai kelas 3 Sekolah Dasar, dan Amak hanya sampai bangku kelas 5 Sekolah Dasar, keduanya hanya berprofesi sebagai petani, tapi beliau bisa menyekolahkan 3 orang anaknya sampai Sarjana, dan 1 orang jadi Polisi Republik Indonesia. Bangga sekali dengan kedua orang tua yang sangat mendukung pendidikan bagi anak-anaknya. Ingat betul pesan dari Amak “*Indak ado warisan barupo harato banyak untuk anak-anak amak, yang bisa kami wariskan hanyo pendidikan untuk anak-anak Amak sadonyo*” kalimat tersebut selalu menjadi pegangan oleh penulis untuk terus melanjutkan pendidikan setinggi-tingginya. Terima kasih Do’a yang tidak pernah usai dari Amak dan Abak untuk penulis, dan terima kasih segala kasih sayang, serta cinta kasih yang tiada tara yang Amak dan Abak berikan untuk penulis. *Love you more* Amak dan Abak, segala pencapaian ini penulis persembahkan untuk Amak dan Abak.

Kemudian penulis berikan ucapan terima kasih kepada saudara-saudari kandung penulis yakni: *Pertama* Uda Erianto, S.Pd (*alm*) yang menjadi motivasi penulis dan mengarahkan setiap perjalanan pendidikan penulis, walaupun raga beliau sudah tidak bersama penulis saat ini. *Kedua*,

penulis sampaikan terima kasih Kakak Emi Rahmawati, S.H., saudari yang selalu menjadi tempat bercerita dan berdiskusi penulis, dan beliau sangat berperan dalam perhatian dan materi untuk penulis sampai sekarang. *Ketiga* penulis sampai terima kasih untuk kakak Rona Wati, beliau merupakan saudara kandung penulis yang istimewa, karena sejak lahir mengalami tuna rungu wicara, tapi beliau selalu menampakkan sayangnya kepada penulis, dan *support* dengan versi beliau. *Keempat*, Abang Bripka Yon Hendri terima kasih sudah memberikan dukungan materil dan perhatian, dan selalu mengusahakan menjadi Abang yang baik dan mengisi peran *alm.* Uda Eri. Terakhir penulis ucapkan terima kasih kepada sepupu penulis yang selalu memberikan dukungan emosional kepada penulis selama dari pendidikan dasar sampai saat ini yakni Uni Dahniar.

Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis ucapkan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd sebagai Rektor UIN Imam Bonjol Padang, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Prof. Welhendri, S.Ag., M.Si., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag, beserta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag; Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan, dan Keuangan Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag dan Wakil Dekan Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
3. Ketua Program Studi Hukum Tatanegara yaitu Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Serta Sekretaris Program Studi Hukum Tatanegara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A.
4. Dosen Penasehat Akademik Bapak Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag., yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama masa perkuliahan.
5. Kepada Dosen Pembimbing I, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., dan Dosen Pembimbing II, Bapak Aidil Aulya, S.H.I., MA.Hk., yang penulis hormati, atas segala bantuan, arahan, serta bimbingan yang telah diberikan kepada penulis dalam proses penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.
6. Kepada Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan, Pimpinan perpustakaan, karyawan/karyawati yang menyediakan literatur untuk penulisan skripsi ini, serta kepada seluruh staf Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bantuan

dan dukungan, baik dalam urusan administrasi perkuliahan maupun dalam proses penyelesaian skripsi ini.

7. Kepada Muhammad Roiyan, Nofrizal, Ainun Mufidah Harahap, Fadila Octavia HTN A, yang sudah menjadi teman dekat penulis dari awal kuliah tatap muka sampai tahap penyelesaian skripsi ini, penulis sangat merasa terbantu dengan keberadaan mereka semuanya. Terima kasih *support*-nya sahabatku semoga ukhuwah ini terus berlanjut sampai kapanpun.
8. Kepada Ranny Rizka Admutia, S.Pd, Ari Faktur Rahman, S.E, Adel Putra Pratama, S.H, Asnawi Alpis, S.Pd. Gr. Terima kasih atas doa, dukungan dan bantuannya yang membuat penulis termotivasi untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Seluruh sahabat yang tergabung pada lingkaran pertemanan “Amaria” terima kasih atas perhatian, serta hiburan tanpa henti dikala penulis menjalankan lika-liku pengerjaan skripsi ini.
9. Rani Rahayu, S.H, dan Widia Wati, merupakan teman penulis dari Sekolah Menengah yang selalu memberikan dukungan, doa dan segala afirmasi positif yang membuat penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.
10. Syarifa Aini, S.Hum. Terima kasih telah menjadi sahabat penulis untuk ber-*manifesting* dalam perjalanan akademis penulis sekarang dan masa akan datang, yang membuat penulis semakin percaya diri bisa melalui fase skripsi ini dengan tepat waktu.
11. Kepada Fransisko Nelson, Abdullah Ammar, squad “Ajo Piaman” Terima kasih dukungan terhadap penulis, sampai penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman kelas HTN (A) angkatan 2021 yang merupakan teman seperjuangan dari semester awal sampai sekarang, terima kasih sudah selalu bersama-sama melalui fase pendidikan strata 1 ini, dan sudah mendukung satu sama lain, semoga sukses selalu semuanya.
13. Kopma UIN Imam Bonjol Padang, terima kasih telah menjadi wadah berkembang dari penulis, terima kasih atas segala ilmu, dan pengalamannya serta peluang yang sudah membuat penulis menjadi pribadi yang jauh lebih baik, serta rasa kekeluargaan yang sangat besar yang penulis rasakan #BravoKopma #FamilyMoreThanOthers.
14. *Ex. Pressidium* Pariaman Campus Expo 2023 khususnya terima kasih sudah menjadi rekan organisasi yang solid, dan jadi sahabat bagi penulis, yang buat penulis terhibur bersama kalian, termasuk dalam fase *up and down* perskripsian dan keluarga besar Gerakan Mahasiswa Pariaman pada umumnya makasih sudah jadi sarana berkembang penulis. Kemudian Pengurus Gempa *Foundation* yang sudah memberikan beasiswa kepada penulis.

15. Yayasan Beasiswa Piaman (YBP) yang telah memberikan beasiswa selama 4 tahun 2021-2025, terima kasih kepada Bapak dan Ibu pengurus YBP yang sudah memilih saya menjadi bagian penerima maslahat dari Program ini, mulai masuk kuliah, sampai penulis tamat.
16. Bank Syariah Indonesia *Scholarship* yang telah memberikan dukungan beasiswa dari 2022-2025. Terima kasih kepada Bank Syariah Indonesia serta khususnya BSI Scholarship yang sudah memberikan *soft skill* berupa Pembinaan, Fasilitasi, *Project Social*, dan *Mentoring*, hal tersebut bertujuan untuk berkembangnya penulis, serta bantuan biaya UKT selama 6 semester untuk penulis.
17. Navabhakti merupakan nama kelompok Praktik Lapangan Pengadilan Agama Lubuk Basung 2024, terima kasih rekan-rekan sejawat sudah menjadi salah satu pengisi perjalanan akademis penulis sampai skripsi ini selesai.

Atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis, semoga selalu menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT serta mendapat pahala dari-Nya, Aamiin. Kiranya hasil penelitian ini mudah-mudahan dapat memberikan sumbangsih di ranah hukum khususnya dalam sistem Pemilu dan politik di Indonesia serta memberi manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Padang, 1 Juli 2025



Yang menyatakan
Ikhsan Ramadasyah
2113030008

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye (Analisis Terhadap Laporan Dana Kampanye Pemilihan DPD Tahun 2024 di Sumatera Barat)**. Ditulis oleh Ikhsan Ramadsyah NIM. 2113030008, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh kurang efektifnya pelaporan dana kampanye secara substantif, melainkan hanya secara administratif, yang menyebabkan ketidaksesuaian hasil laporan dana kampanye dengan realisasi penggunaan dana kampanye di lapangan pada pemilihan DPD di Sumatera Barat tahun 2024. Adapun pertanyaan penelitian diantaranya, Faktor-faktor yang menyebabkan peraturan audit dana kampanye tidak efektif, dan apa implikasi dan solusi terhadap penyelenggaraan kampanye yang transparan dalam pemilihan anggota DPD Sumatera Barat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas hukum dari peraturan audit dana kampanye, serta dampaknya terhadap kesesuaian hasil laporan dana kampanye dengan fakta di lapangan penggunaan dana kampanye. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian Lapangan (*Field research*). Pendekatan penelitian yang penulis gunakan adalah pendekatan *Yuridis Empiris* dengan metode analisis *deskriptif kualitatif*. Penelitian ini menggambarkan kurang efektifnya peraturan audit dana kampanye yang hanya audit administratif, bukan audit substantif apalagi audit investigatif, menyebabkan pelaporan dana kampanye hanya formalitas tanpa peduli dengan kesesuaian di lapangan, kalau terus dibiarkan akan mempengaruhi banyak ketimpangan hukum seperti, *money politic*, korupsi, dan kewenangan yang disetir oleh pemberi bantuan dana kampanye. Regulasi yang kurang juga mempengaruhi terhadap timpang tindih kewenangan dari lembaga penegak hukum, dan faktor lainnya. Pengukuran efektivitas hukum dengan teori Soerjono Soekanto dilihat dari 5 faktor, yaitu: faktor Hukum, faktor aparat penegak, faktor sarana dan prasarana, faktor masyarakat, faktor kebudayaan. Hasilnya berupa, 4 faktor masih ada kendala dan perlu diperbaiki yakni: hukum, aparat penegak, masyarakat dan kebudayaan politik, serta hanya satu faktor yang sesuai dengan kebutuhan yaitu sarana dan prasarana.

Kata Kunci: Efektivitas Hukum, Peraturan Audit, Dana Kampanye, DPD, Pemilu 2024.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	8
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Signifikansi Penelitian	9
1.6 Studi Literatur	10
1.7 Kerangka Teori	14
1.8 Metode Penelitian	15
BAB II EFEKTIVITAS HUKUM	
2.1 Pengertian Efektivitas Hukum.....	19
2.2 Faktor-Faktor yang Memengaruhi Efektivitas Hukum.....	23
BAB III DEWAN PERWAKILAN DAERAH (DPD)	
3.1 Dewan Perwakilan Daerah (DPD) Sumatera Barat 2024.....	38
3.2 Pengaturan Audit Dana Kampanye.....	44
3.2.1 Pengertian Audit Dana Kampanye.....	44
3.2.2 Tujuan Regulasi Audit Dana Kampanye.....	46
3.2.3 Regulasi Peraturan Dana Kampanye DPD.....	48
BAB IV EFEKTIVITAS PERATURAN AUDIT DANA KAMPANYE DPD TAHUN 2024	
4.1 Faktor-Faktor yang Menyebabkan Tidak Efektifnya Peraturan Audit Dana Kampanye DPD Sumatera Barat 2024	60
4.2 Implikasi dan Solusi Terhadap Penyelenggaraan Kampanye yang Transparansi dalam pemilihan anggota DPD Sumatera Barat.....	78

4.3 Analisis <i>Siyasah Syar'iyah</i> Terhadap Efektivitas Peraturan Audit Dana Kampanye DPD 2024.....	86
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	93
DAFTAR KEPUSTAKAAN.....	95
LAMPIRAN.....	99
BIODATA	139

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Rekapitulasi kelengkapan pelaporan calon DPD Sumatera Barat 2024.....	7
Tabel 1.2	Rekapitulasi pelaporan berdasarkan Item Kampanye DPD Sumatera Barat 2024.....	7
Tabel 3.1	Hasil Penerimaan Laporan Awal Dana Kampanye Peserta Pemilihan Umum Tahun 2024 DPD Sumatera Barat.....	39
Tabel 3.2	Laporan Kegiatan Kampanye Peserta Pemilihan DPD Sumatera Barat Tahun 2024.....	40
Tabel 4.1	Hasil Audit Calon Anggota Dewan Perwakilan Daerah (DPD) Daerah Pemilihan Sumatera Barat	83

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Spanduk Calon DPD No. Urut 2 Sumatera Barat.....	81
Gambar 4.2	APK Calon DPD No. Urut 6 Sumatera Barat.....	82