

PEMBERHENTIAN ANGGOTA DPRD KOTA PADANG PERIODE 2019-2024
(Studi Kasus Pemberhentian Helmi Moesim
Fraksi Partai Beringin Karya)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

ANDI AFDILLA
2013030048

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446 H/2025 M

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat, nikmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pemberhentian Anggota Dprd Kota Padang Periode 2019-2024 (Studi Kasus Pemberhentian Helmi Moesim Fraksi Partai Beringin Karya)”. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasul Muhammad *shallallahu'alaihi wassalam*, yang telah mewasiatkan untuk senantiasa berpegang teguh kepada dua pedoman yaitu Al-Qur'an dan Sunnah Rasul *shalallahu'alaihi wassalam*.

Dalam penyelesaian skripsi ini berbagai rintangan dan hambatan penulis temui. Namun karena niat, semangat, motivasi, arahan, bimbingan dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada ayahanda tercinta Muhammad Nalis dan ibunda Yurmanelis tercinta, kedua orang tua penulis yang telah mengasuh, merawat, mendo'akan dan mendidik penulis dengan penuh kesabaran dan kasih sayang baik secara moril maupun materil. Beserta saudara kandung tercinta uda Syafril Ahmadi, uda Ilhamdi Rahmi Izati, Uda Husnul Fahmi dan adik Lismarliarni yang ikut memberikan do'a dan semangat kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd dan Kepada wakil Rektor I, Bapak Dr. Yasrul Huda, MA., PHD, wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag dan wakil Rektor III Bapak Welhendri Azwar, M.Si.,PHD yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di kampus UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H.,M.Ag., beserta Wakil Dekan I Bapak Dr. Abrar, M.Ag., Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Sekretaris Prodi bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.HI.,M.A yang selalu melayani mahasiswa dengan sepenuh hati

4. Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H selaku dosen penasehat akademik (PA) yang telah membimbing memberikan masukan untuk lancarnya kuliah penulis.
5. Bapak Dr. Abrar, M.Ag selaku pembimbing I dan bapak Abdul Hafiz, S.HI.,M.A selaku pembimbing II yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak/Ibu dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara dan Bapak/Ibu Pimpinan Perpustakaan Syari'ah serta seluruh karyawan/ti dan segenap civitas akademika Fakultas Syari'ah.
7. Terima kasih tak terhingga penulis ucapkan kepada orang tua penulis, ayah dan ibu yang selalu mengingatkan penulis, memberikan nasehat serta yang membiayai pendidikan penulis serta selalu menyemangati penulis untuk selalu berusaha menambah ilmu pengetahuan sehingga pada detik ini penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini, terkhusus keluarga serta kakak dan adek semua penulis ucapkan terimakasih.
8. Terima Kasih kepada teman-teman seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang selalu mendukung dan menyemangati dikala penulis mulai malas dan putus asa, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan dalam penulisan yang akan datang. Terima kasih penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu terealisasinya skripsi ini. Semoga Allah SWT memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibu serta teman-teman kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun yang tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih.

Padang, Februari 2025
Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Andi Afdilla', with a horizontal line underneath it.

Andi Afdilla
NIM. 2013030048

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Pemberhentian Anggota DPRD Kota Padang Periode 2019-2024 (Studi Kasus Pemberhentian Helmi Moesim Fraksi Partai Beringin Karya)”**. Disusun oleh **Andi Afdilla 2013030048**, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas syari’ah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kasus yang dialami Helmi Moesim, seorang anggota DPRD Kota Padang periode 2019-2024 yang diberhentikan atas usulan partai Beringin Karya (Berkarya), sedangkan partai berkarya tidak lolos verifikasi pemilu 2024 dan memperbolehkan kader-kadernya pindah partai politik lain dalam pencalonan legislatif pemilu 2024, pemberhentian Helmi Moesim dari partai berkarya kemudian diikuti pula dengan pemberhentiannya di lembaga DPRD Kota Padang. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah kenapa Helmi Moesim diberhentikan dari anggota Partai Berkarya dan DPRD Kota Padang periode 2019-2024? Adapun pertanyaan dalam penelitian ini; pertama, apa alasan pemberhentian Helmi Moesim dari anggota DPRD Kota Padang periode 2019-2024. Kedua, bagaimana mekanisme pemberhentian Helmi Moesim dari anggota DPRD Kota Padang periode 2019-2024. Ketiga, bagaimana upaya perlindungan hukum terhadap pemberhentian anggota DPRD. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum empiris dengan menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data diperoleh melalui wawancara. Hasil dari penelitian ini adalah; pertama, alasan dalam pemberhentian Helmi Moesim dari anggota DPRD Kota Padang periode 2019-2024 yaitu dilakukan karena usulan partai politik yaitu partai beringin karya. Namun, alasan partai beringin karya melakukan pemberhentian terhadap Helmi Moesim adalah karena wanprestasi terhadap perjanjian. Kedua, mekanisme dalam pemberhentian Helmi Moesim dari anggota DPRD Kota Padang periode 2019-2024 dilakukan tanpa mengikuti prosedur/mekanisme yang ditetapkan dalam undang-undang. Ketiga, upaya perlindungan hukum terhadap pemberhentian anggota DPRD dengan menggugat keputusan pemberhentian tersebut melalui PTUN dan Ombudsman.

Kata Kunci : Pemberhentian anggota DPRD, Partai Politik

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

PERSETUJUAN PEMBIMBING

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PERNYATAAN ORISANALITAS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

KATA PENGANTAR..... i

ABSTRAK iii

DAFTAR ISI iv

DAFTAR TABEL v

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1 Latar Belakang Masalah..... 1

1.2 Rumusan Masalah 8

1.3 Pertanyaan Penelitian..... 8

1.4 Tujuan Penelitian..... 8

1.5 Manfaat Penelitian 9

1.6 Studi Literatur..... 9

1.7 Kerangka Teoritis..... 17

1.8 Metode Penelitian..... 19

BAB II PARTAI POLITIK DAN KEWENANGAN *RECALL*..... 22

2.1 Partai Politik..... 22

2.1.1 Definisi Partai Politik..... 22

2.1.2 Peran Partai Politik..... 24

2.1.3 Fungsi dan Tujuan Partai Politik..... 26

2.2 Makna *Recall* dan Tujuan Penarikan Anggota Legislatif..... 30

2.2.1 Makna *Recall*..... 30

2.2.2 Tujuan Penarikan Anggota Legislatif..... 33

2.3 Kewenangan Partai Politik dalam Mengusulkan
Pemberhentian Anggota DPRD 35

2.3.1 Kewenangan Partai Politik 35

2.3.2 Pengaturan dalam Perundang-undangan..... 36

2.4 Mekanisme Penarikan Anggota Legislatif..... 38

2.4.1 Pemberhentian atas Usulan Partai Politik.....	38
2.4.2 Pemberhentian Oleh Badan Kehormatan Dewan.....	40
BAB III PARTAI BERINGIN KARYA.....	43
3.1. Sejarah Partai Beringin Karya (Berkarya)	43
3.2. Visi dan Misi Partai Beringin Karya.....	46
3.2.1 Visi Partai Berkarya.....	46
3.2.2 Misi Partai Berkarya.....	47
3.3. Struktur Kepengurusan Partai Beringin Karya.....	51
3.3.1 Struktur Kepengurusan Dewan Pimpinan Pusat (DPP) Partai Berkarya Periode 2020-2025.....	51
3.3.2 Kepengurusan Dewan Pimpinan Wilayah	52
3.3.3 Kepengurusan Dewan Pimpinan Daerah	53
3.4. Dinamika Partai Beringin Karya	53
3.4.1 Pengertian Dinamika	53
3.4.2 Asas Partai Beringin Karya	54
3.4.3 Keikutsertaan Partai Beringin Karya dalam Pemilihan Umum.....	54
3.4.4 Konflik Internal Partai Beringin Karya	56
3.4.5 Verifikasi KPU terhadap Partai Beringin Karya	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	59
4.1. Hasil Penelitian.....	59
4.2. Pembahasan.....	64
BAB V PENUTUP	73
5.1 Kesimpulan	73
5.2 Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Struktur Kepengurusan DPW Partai Berkarya	
Sumatera Barat	53
Tabel 3.2 Struktur Kepengurusan DPP Partai Berkarya	
Kota Padang	54