

**OPTIMALISASI PENERAPAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
AGAM NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN
KELESTARIAN KAWASAN DANAU MANINJAU**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syariah Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (SH) Pada Program Studi Hukum Tata Negara*



Oleh :

**JEFRI YAUMUL HALIM
NIM: 2013030137**

**FAKULTAS SYARI'AH PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2025M/1446H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Optimalisasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau**", yang disusun oleh **Jefri Yaumul Halim NIM 2013030137** mahasiswa program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 4 Februari 2025

Pembimbing I



Dra. Nailul Rahmi, M.Ag
NIP. 196608211992032011

Pembimbing II



Neni Yuherlis, S.HI, M. II
NIP. 198612162019032011

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan Judul "Optimalisasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau yang disusun Oleh Jefri Yaumul Halim NIM 2013030137 Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syaria'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 26 Februari 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Afrinal, S.Sos., M.H

NIP. 196704192003121001

Penguji I



Dr. Eskarni Ushalli, Lc. MA

NIP. 198602240000001204

Penguji II



Dra. Nailul Rahmi, M. Ag

NIP. 196608211992032011

Penguji III/Pembimbing I



Neni Yuhertis, S. HL M.H

NIP. 198612162019032011

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui

**Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang**



Prof. Dr. Ikhwani, S.H., M.Ag,
NIP :197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Padang, 14 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan,



METERAI
TEMPEL
66J05AMX145666226

JEFRI YAUMUL HALIM

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Jefri Yaumul Halim

NIM : 2013030137

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Optimalisasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor
5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau
Maninjau.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis
pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 14 Februari 2025

Yang Membuat Pernyataan,

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular revenue stamp. The stamp is yellow with a red border and contains the text '10000' at the top, 'METERAI TEMPEL' in the center, and a serial number '6CE4EAMX145666223' at the bottom. The signature is written in a cursive style.

JEFRI YAUMUL HALIM

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun dalam proses ini penulis merasakan kesulitan, namun dengan diiringi kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Optimalisasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau”. Sholawat dan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabatnya. Berkat kerja keras beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Dalam penyelesaian skripsi ini penulis menemukan berbagai macam rintangan dan kesulitan. Namun karena niat, semangat, motivasi, arahan, bimbingan dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada orang tua tercinta, Ibunda Yunita Elia tercinta dan Ayahanda Mulyono tercinta, yang telah memberikan segala kasih sayang, do’a, perhatian, kekuatan, tenaga dan waktu yang telah diluangkan, motivasi serta dukungan baik moril maupun materil, sehingga segala bentuk kesulitan yang penulis hadapi dalam proses penulisan skripsi ini dapat penulis lalui tanpa berputus asa, serta membuat penulis mengerti arti kehidupan dan bagaimana tanggung jawab yang sesungguhnya. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A dan Wakil Rektor Bidang Keuangan dan Administrasi Umum Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Prof. Dr. Welhendri Azwar, S.Ag, M.Si, Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syari’ah Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag, beserta Wakil Dekan Bidang Akademik Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Keuangan dan Administrasi Umum Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H.

3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Afadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I, M.A.
4. Dosen Pembimbing Akademik sekaligus Dosen Pembimbing I Ibu Dra. Nailul Rahmi, M. Ag dan Dosen Pembimbing II Ibu Neni Yuherlis, S.HI., M.H. penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam dan tak terhingga kepada Dosen Pembimbing yang telah membantu dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah yang telah ikhlas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh karyawan/ti serta Pimpinan Perpustakaan Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah yang telah menyediakan fasilitas perpustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur-literatur yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
6. Keluarga besar yang selalu memberikan support dan doa yang tiada henti, serta teman-teman terdekat dan rekan-rekan Hukum Tata Negara Angkatan 20 yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya seuntai do'a peneliti mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun tidak langsung, baik secara moril maupun materil, Semoga Allah SWT memberikan kemudahan dan semua bantuan tersebut menjadi amal shaleh. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak terutama bagi penulis sendiri. Aamiin Ya Rabb.

Padang, 4 Februari 2025

Penulis,



JEFRI YAUMUL HALIM

NIM: 2013030137

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Optimalisasi Penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau**, ditulis oleh Jefri Yaumul Halim, NIM 2013030137, Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatar belakangi oleh upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Agam Dalam Menerapkan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau. Pertanyaan penelitiannya adalah Bagaimana bentuk pengawasan terhadap penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau?. Apa hambatan dalam penerapan peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau? Apa strategi dalam optimalisasi penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan kelestarian Kawasan danau?. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer yaitu sumber data utama yang darimana data itu dapat digali atau didapatkan secara langsung dari subjek yang teliti melalui wawancara dengan informan dilokasi dan Sumber Data Sekunder merupakan sumber yang dapat memberikan informasi tentang data penelitian. Sumber data tersebut diperoleh dari perpustakaan atau laporan-laporan penelitian terdahulu yang berbentuk. Kesimpulannya adalah **pertama**, Pengawasan Perda Kabupaten Agam No. 5 Tahun 2014 tentang Kelestarian Danau Maninjau dilaksanakan melalui evaluasi dan komunikasi oleh Pemda dan Dinas terkait, dengan melibatkan Wali Nagari untuk menyampaikan informasi kepada ninik mamak dan masyarakat setempat. **Kedua**, Hambatan dalam penerapan Perda Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 oleh Dinas Perikanan Kabupaten Agam meliputi keterlambatan penanganan pencemaran di danau Maninjau, rendahnya kepatuhan masyarakat dan lemahnya sanksi bagi pelanggar. **Ketiga**, Strategi optimalisasi Perda Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 meliputi sosialisasi batas dan dampak Keramba Jaring Apung serta kerja sama pemerintah dan masyarakat dalam menjaga kebersihan Danau Maninjau.

Kata Kunci : Optimalisasi, Peraturan Daerah, Kelestarian

DAFTAR ISI

HALAMAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMAH.....	iii
KATA PENGANTAR.....	vi
<u>ABSTRAK</u>	<u>ix</u>
<u>DAFTAR ISI.....</u>	<u>x</u>
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	<u>1</u>
1.1 Latar Belakang Masalah	<u>Error! Bookmark not defined.1</u>
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	<u>Error! Bookmark not defined.8</u>
1.4 Tujuan Penelitian	<u>Error! Bookmark not defined.9</u>
1.5 Signifikansi Penelitian	9
1.6 Studi Literatur	<u>Error! Bookmark not defined.10</u>
1.7 Kerangka Teori	13
1.8 Metode Penelitian	15
<u>BAB II OPTIMALISASI, PERATURAN DAERAH DAN KELESTARIAN</u>	<u>19</u>
2.1 Optimalisasi	19
2.1.1 Pegertian Optimalisasi.....	20
2.1.2 Indikator Optimalisasi.....	21
2.1.3 Tujuan Optomalisasi.....	24
2.2 Peraturan Daerah.....	26
2.2.1 Pengertian Peraturan Daerah.....	26
2.2.2 Dasar Hukum Peraturan Daerah.....	27
2.2.3 Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kaasan Danau Maninjau.....	30
2.2.4 Strategi Penerapan Peraturan Daerah.....	31
2.2.5 Jenis-Jenis Peraturan Daerah.....	39
2.3 Kelestarian	41

2.3.1	Pengertian Kelestarian.....	41
2.3.2	Tujuan Kelestarian.....	42
2.3.3	Macam-Macam Kelestarian.....	43
BAB III MONOGRAFI DANAU MANINJAU.....		45
3.1	Sejarah Singkat Danau Maninjau	45
3.2	Letak Dan Keadan Geografis Danau Maninjau.....	46
3.3	Pemanfaatan Danau Maninjau	51
BAB IV UPAYA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN AGAM DALAM MENINGKATKAN PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KA BUPATEN AGAM NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENGELOLAAN KELESTARIAN KAWASAN DANAU MANINJAU.....		57
4.1	Bentuk Pengawasan penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau	57
4.2	Hambatan dalam penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau	61
4.3	Strategi optimalisasi penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Agam Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Kelestarian Kawasan Danau Maninjau	
BAB V PENUTUP.....		78
5.1	Kesimpulan	78
5.2	Saran	79
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		