

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2011 TENTANG
PENGELOLAAN ZAKAT PADA PROGRAM Z-MART BAZNAS KOTA PADANG
PANJANG**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Hukum Ekonomi Syariah**



Oleh:

ZIKRI RAMADHAN

NIM : 1913040120

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARI'AH FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2025 M/1446 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**Implementasi UU No. 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart di BAZNAS Kota Padang Panjang**" yang ditulis oleh **Zikri Ramadhan NIM. 1913040120**, mahasiswa prodi Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah, UIN Imam Bonjol Padang. Dinyatakan telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Dr. Azbariah Khalida, M.Ag
NIP: 197208201997032001

Padang, 14 Februari 2025

Pembimbing II



Aslan Deri Ichasandi S.H, M.H
NIP: 19801127200901007

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Implementasi Undang-undang No. 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang** yang disusun oleh **Zikri Ramadhan 1913040120** prodi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang munaqasyah.

Disahkan di : Padang

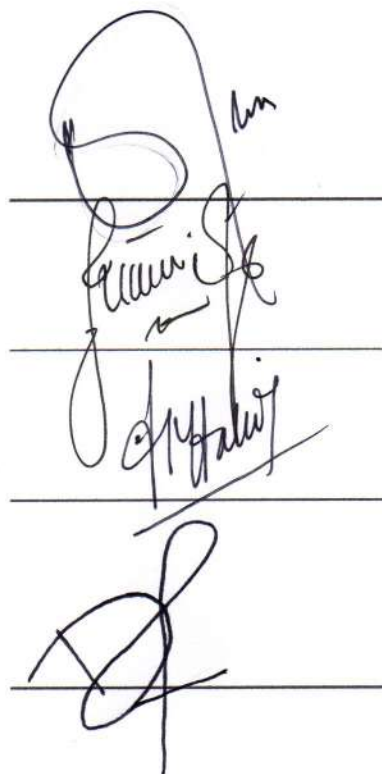
Tanggal : Februari 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasah
Muhammad Yenis, SH., M.Pd., MH
NIP.196010191998031001
Penguji I

Dr. Fitra Nelli, M.Ag
NIP.197302222000032002
Penguji II

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag
NIP.197208201997032001
Penguji III/Pembimbing I

Aslan Deri Ichsandi, SH, MH
NIP.198011272009011007
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, SH, M.Ag
NIP.197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa yang sejauh saya ketahui dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak dapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 14 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



ZIKRI RAMADHAN

NIM 1913040120

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ZIKRI RAMADHAN

Nim : 1913040120

Jurusan : Hukum Ekonomi Syariah

Judul skripsi : Implementasi Undang-undang No. 23 Tahun 2011
Tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart
BAZNAS Kota Padang Panjang

Dengan ini menyatakan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 14 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



ZIKRI RAMADHAN

NIM 1913040120

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh.

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun setiap kesulitan yang penulis rasakan, namun diiringi dengan kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berjudul **"Implementasi Undang-undang No. 23 tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang"**. *Shalawat* besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan untuk junjungan Nabi Muhammad SAW. Berkat kerja keras dan perjuangan beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta dengan ilmu pengetahuan dan teknologi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, Ucapan terima kasih untuk sosok yang sangat berarti dalam hidup penulis Ibunda tersayang Nurhayenti dan Ayahanda tersayang Alfa Edison yang telah mendidik dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang. Berjuang tak kenal lelah dan waktu demi kemajuan dan kesejahteraan keluarga. Kepada adik satu-satunya Nurul Azizah. Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendra Aswar, M.Si, Ph. D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah, Bapak Dr. H. Ikhwan, M.Ag, Wakil Dekan I Bapak Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H. yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah Ibu Dr. Hamda Sulfinadia, M.Ag dan Sekretaris prodi Ibu Fauzi Yati SEI, M.E.Sy serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol yang telah memberikan fasilitas, kesempatan

menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Duhriah, M.Ag selaku Pembimbing Akademik (PA) yang telah menjadi tempat curhat dan konsultasi dari awal semester hingga akhir menimba ilmu di UIN Imam Bonjol Padang
5. Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag sebagai pembimbing I dan Bapak Aslan Deri Ichsandi, S.H.,M.H selaku pembimbing II yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, dan arahan dengan sabar, ikhlas dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Terimakasih kepada saudari Mutiara Juliani S.H yang selalu memberikan dukungan kepada penulis serta teman-teman seperjuangan Hukum Ekonomi Syari'ah (HES) C 19 dan lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah berpartisipasi dalam memberikan bantuan dan *support* kepada penulis baik berupa moril maupun materil.
7. Terimakasih kepada BAZNAS Kota Padang Panjang dan para *mustahiq* yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian serta membantu penulis dalam memberikan data untuk menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibu serta teman-teman kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun yang tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya, akhirnya penulis mengucapkan terimakasih.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

Padang, 14 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



ZIKRI RAMADHAN

NIM 1913040120

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Undang-undang No. 23 tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang”** disusun oleh Zikri Ramadhan, 1913040120 pada Fakultas Syariah Prodi Hukum Ekonomi Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh adanya program Z-Mart di BAZNAS Kota Padang Panjang. Apakah program ini telah berjalan sesuai regulasi yang ada yaitu Undang-undang No. 23 Tahun 2011. Pertanyaan penelitian adalah pertama, bagaimana pengelolaan zakat pada program Z-Mart di BAZNAS Kota Padang Panjang, kedua, bagaimana dampak program Z-Mart di BAZNAS Kota Padang Panjang terhadap kesejahteraan masyarakat. Untuk menjawab permasalahan tersebut penulis menggunakan jenis penelitian hukum normatif-*empiris*. Data yang digunakan adalah data primer, data yang diperoleh langsung melalui wawancara terhadap pihak BAZNAS, dan para *mustahiq*. Data sekunder dengan mengumpulkan bahan bacaan melalui studi kepustakaan yang berhubungan dengan pembahasan penelitian, berupa jurnal, Undang-undang atau bahan hukum tertulis lainnya. Data yang diperoleh diolah dengan menggunakan metode normatif-*empiris* kualitatif dan dirumuskan dalam bentuk kalimat. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa; pertama, pengelolaan zakat pada program Z-Mart di BAZNAS Kota Padang Panjang telah sesuai dengan Undang-undang No. 23 tahun 2011. Dimulai dari tujuan pengelolaan Z-Mart sesuai dengan pasal 3, pengumpulan zakat sesuai dengan pasal 21. Pendistribusian sesuai dengan pasal 25 dan 26, pelaporan sesuai dengan pasal 29. Kedua, dampak positif program Z-Mart bagi *mustahiq*, yaitu; program Z-Mart dapat menolong kehidupan *mustahiq*, membantu ekonomi *mustahiq* menjadi stabil, meningkatkan penghasilan *mustahiq*, serta terciptanya kekompakan antar *mustahiq*. Adanya dampak positif ini menggambarkan program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang telah berjalan dengan baik dan optimal. Akan tetapi ada beberapa usaha Z-Mart tidak berkembang diakibatkan oleh tidak adanya support dari pasangan dan keluarga, tidak jujur, terlilit hutang dan sakit.

Kata Kunci : Implementasi, UU No. 23 tahun 2011, Program Z-Mart, BAZNAS Kota Padang Panjang

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	ii
HALAMAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikasi Penelitian.....	7
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori.....	11
1.8 Metode Penelitian	13
BAB II KONSEP ZAKAT DAN IMPLEMENTASI.....	16
2.1 Konsep Zakat.....	16
2.1.1 Pengertian Zakat.....	16
2.1.2 Rukun dan Syarat Zakat.....	22
2.1.3 Tujuan dan Hikmah Zakat.....	26
2.1.4 Macam-macam Zakat	27
2.1.5 Orang-orang yang Berhak Menerima Zakat.....	28
2.1.6 Zakat Produktif.....	30
2.2 Konsep Implementasi Regulasi.....	31
2.2.1 Pengertian Implementasi	32
2.2.2 Faktor yang Mempengaruhi Implementasi.....	33
2.2.3 Pengertian Regulasi.....	35
2.2.4 Sejarah Regulasi Zakat di Indonesia	36
2.2.5 UU No. 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat	40
BAB III BAZNAS Kota Padang Panjang	43
3.1 Sejarah BAZNAS Kota Padang Panjang	43
3.2 VISI dan MISI BAZNAS Kota Padang Panjang	46
3.3 Struktur Pengurusan BAZNAS Kota Padang Panjang	46
3.4 Program Z-Mart.....	49

BAB IV Penerapan Undang-undang No. 23 tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat Pada Program Z-MART BAZNAS Kota Padang Panjang.....	53
4.1 Pengelolaan Zakat Pada Program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang.....	53
4.2 Dampak Program Z-Mart BAZNAS Kota Padang Panjang Terhadap Kesejahteraan Masyarakat	72
BAB V PENUTUP	79
5.1 Kesimpulan	79
5.2 Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1Plang Z-Mart dan Rak.....	59
Gambar 4.2Pendistribusian Zakat Kepada Mustahiq.....	59
Gambar 4.3Penerima Bantuan Z-Mart Tahap I.....	61

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penyaluran Bantuan Z-Mart Kota Padang Panjang Tahap I.....	6
Tabel 3.1	Struktur BAZNAS Kota Padang Panjang Tahun 2020-2025	48
Tabel 3.2	Skema Anggaran Bantuan	51
Tabel 4.1	Data Mustahiq Z-Mart Tahap I	60
Tabel 4.2	Data Mustahiq Z-Mart Tahap II.....	62