

**PERANAN PARALEGAL DALAM PEMENUHAN HAK ATAS
BANTUAN HUKUM BAGI MASYARAKAT MISKIN KOTA PADANG
PERSPEKTIF SIYASAH SYAR'IYYAH**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah Sebagai Salah Satu
Syarat Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Prodi
Hukum Tata Negara*



Oleh :

Ryan Surya Ananda
2013030044

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446 H/ 2025 M**

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Peranan Paralegal dalam Pemenuhan Hak Atas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang Perspektif Siyash Syar'iyah** yang disusun oleh **Ryan Surya Ananda NIM 2013030044** Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 25 Februari 2025

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Safruddin Halimy Kamaluddin, LC., MA.

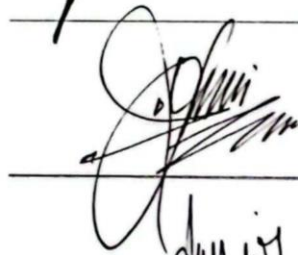
NIP. 196407292001121004

Penguji I



Desri Yandri, SH., MH.

Penguji II



Dr. Azhariah Khalida, M.Ag.

NIP. 197208201997032001

Penguji III/Pembimbing I



Dr. Taufik Hidayat, M.A., M.H.

NIP. 198707192015031006

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,

**Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang**



Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Peranan Paralegal dalam Pemenuhan Hak Atas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang Perspektif Siyasah”** adalah benar hasil karya saya, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi atau karya yang telah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjaan di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang ataupun perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian yang informasinya telah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah plagiasi atau tidak orisinal, maka saya bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjaan saya.

Padang, 17 Februari 2025
Yang Menyatakan,



Ryan Surya Ananda
NIM 2013030044

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Ryan Surya Ananda

Nim : 2013030044

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Peranan Paralegal dalam Pemenuhan Hak Atas

Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang Perspektif
Siyasah Syar'iyah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 17 Februari 2025

Yang Menyatakan,



Ryan Surya Ananda
NIM 2013030044

KATA PENGANTAR

الرديم الرحمن لادب سم

Penulis mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, yang telah diberikan kepada seluruh hambaNya, terutama penulis yang telah memberikan kesehatan, ilmu pengetahuan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul "Peranan Paralegal dalam Pemenuhan Hak Atas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Kota Padang Perspektif *Siyasah Syar'iyah*". Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT, untuk disampaikan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, beliauah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam biadab kepada alam yang beradab serta penuh dengan Ilmu pengetahuan yang dirasakan saat ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan dan dukungan papa tersayang Dery Sugama dan Ibunda tercinta Rika Wati yang selalu mendoakan dan berharap kepada Allah SWT agar ananda mencapai kebahagiaan dan kesuksesan dunia akhirat. Serta kepada Nenek dan kakek yang selalu sabar dalam menyemangati penulis dan saudara kandung penulis yaitu: Aldo dan Hafizhah yang selalu memberikan penulis dukungan. Serta ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada keluarga besar yang telah mendukung penulis sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih kepada:

- 1 Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd, beserta wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan yang dijabat oleh Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A, Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan yang dijabat oleh Bapak Dr.

- Testru Hendra M.Ag, dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama yang dijabat oleh Bapak Prof. Welhendri, S.Ag., M. Si., Ph.D.
- 2 Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, yang dijabat oleh Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M. Ag. Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan yang dijabat oleh Bapak Dr. Abrar, M.Ag. Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan yang dijabat oleh Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama yang dijabat oleh Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
 - 3 Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A.
 - 4 Dosen Penasehat Akademik Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H yang penulis banggakan dan penulis banyak mengucapkan terima kasih karena telah banyak membantu dan memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis dalam pengajuan judul skripsi.
 - 5 Kepada selaku pembimbing I Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag dan Bapak Dr. Taufik Hidayat, M.A.,M.H. selaku pembimbing II yang penulis banggakan, dan penulis banyak mengucapkan terima kasih karena telah senantiasa menyediakan waktu untuk dapat berdiskusi, membimbing dan menyemangati penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
 - 5 Kepada tenaga pendidik dan tenaga kependidikan, dosen di Fakultas Syari'ah UIN I mam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam bangku perkuliahan maupun di luar bangku perkuliahan.
 - 7 Kepada Andi, Micho, Kakak Mery, Satpam abang Rahul yang selalu memantau dan mengkonfirmasi keberadaan dosen pembimbing kepada penulis dan memberikan dukungan dan menguatkan penulis dalam proses pembuatan skripsi ini.

- 8 Kepada teman-teman KKN serta yang selalu memberikan dukungan kepada penulis selama Pembuatan skripsi ini.
- 9 Kepada teman-teman seperjuangan di Prodi Hukum Tata Negara angkatan 2020 selaku teman, sahabat seperjuangan selama menempuh pendidikan di bangku perkuliahan, terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis serta telah mengajarkan arti sebuah kebersamaan dalam perkuliahan. Atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis, semoga selalu menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT serta mendapat pahala dari-Nya Amin, kiranya hasil penelitian ini mudah-mudahan dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi penulis dan bagi seluruh pembaca. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekuarangan yang perlu disempurnakan dalam skripsi ini. Oleh karena itu penulis meminta kritik dan saran yang membangun untuk kesempurnaan karya ilmiah ini kedepannya.
- 10 Terkhusus untuk Afifah Zain terima kasih yang sudah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis semoga menjadi amal dan ibadah dan di balas Oleh Allah SWT.

Padang, 07 Februari 2025

Penulis



Ryan Surya Ananda

NIM 2013030044

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “ **Peranan Paralegal Dalam Pemenuhan Hak Atas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang Perspektif Siyasah Syar’iyah**”. Disusun oleh **Ryan Surya Ananda 2013030044**, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri Padang. Penelitian ini dilatar belakangi paralegal adalah setiap orang yang berasal dari komunitas, masyarakat yang telah mengikuti pelatihan paralegal, tidak berprofesi sebagai advokat dan tidak secara mandiri mendampingi penerima bantuan hukum di pengadilan. Adapun pertanyaan penelitian ini *pertama* bagaimana peranan dalam pemenuhan hak atas bantuan hukum bagi masyarakat miskin Kota Padang. *Kedua* bagaimana manfaat peranan paralegal dalam pemenuhan hak atas bantuan hukum bagi masyarakat miskin Kota Padang. *Ketiga* bagaimana tinjauan siyasah syar’iyah dalam pemenuhan hak atas bantuan hukum bagi masyarakat miskin Kota Padang. Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris. Dari hasil penelitian, Bentuk peranan paralegal dalam pemenuhan hak atas bantuan hukum ada 9 yaitu penyuluhan hukum, konsultasi hukum, investigasi perkara, penelitian hukum, mediasi, negosiasi, pemberdayaan masyarakat, pendampingan di luar pengadilan, *drifting* dokumen hukum. Keberadaan paralegal memiliki manfaat bagi masyarakat miskin dengan program-program yang diberikan kepada masyarakat terutama masyarakat yang kurang mampu. Penyelenggaraan bantuan hukum yang dilakukan oleh paralegal perspektif *siyasah syari’iyah* berkaitan dengan kemaslahatan umat karena terdapat prinsip persamaan, keadilan dan tolong menolong.

Kata Kunci : Bantuan Hukum, Paralegal, Pemenuhan Hak

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA TULIS ILMIAH	
KATA PENGANTAR.....	i
ABSTRAK.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
BAB I	PENDAHULUAN 1
	1.1. Latar Belakang 1
	1.2. Rumusan Masalah..... 10
	1.3. Pertanyaan Penelitian..... 10
	1.4. Tujuan Penelitian..... 10
	1.5. Signifan Penelitian..... 10
	1.6. Studi Literatur 11
	1.7. Landasan Teori..... 14
	1.8. Metode Penelitian 18
BAB II	KONSEP PERANAN, PARALEGAL, DAN BANTUAN HUKUM... 18
	2.1. Pengertian Peranan..... 18
	2.2. Paralegal Dalam Peraturan Perundang-Undangan..... 20
	2.3. Konsep Bantuan Hukum..... 25
	2.4. Pengertian <i>Siyasah Syar'iyah</i> 35
	2.5. Landasan Konsep dalam <i>Siyasah Syar'iyah</i> 38
BAB III	MONOGRAFI KOTA PADANG 39
	3.1. Profil Kota Padang..... 39
	3.2. Masyarakat Miskin Kota Padang..... 41
	3.3. Profil Lembaga Bantuan Hukum Padang 42
	3.4. Profil Perhimpunan Bantuan Hukum dan Hak Asasi Manusia Sumatera Barat 45
BAB IV	PERANAN PARALEGAL DALAM PEMENUHAN HAK ATAS BANTUAN HUKUM BAGI MASYARAKAT MISKIN KOTA PADANG..... 49
	4.1. Bentuk Peranan Paralegal Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang 49
	4.2. Manfaat Paralegal dalam Pemenuhan Hak Atas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kota Padang 63
	4.3. Tinjauan <i>Siyasah Syar'iyah</i> terhadap Peranan Paralegal dalam Memberikan Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin Kota Padang 65

BAB V	PENUTUP	72
	5.1 Kesimpulan	72
	5.2 Saran	73
	DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN		
BIODATA PENULIS		