

**UPAYA PEMERINTAH DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN
TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL DI KOTA
BUKITTINGGI PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh

SILMA YULIANA PUTRI
2113030060

**FAKULTAS SYAR'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAN BONJOL PADANG
1446 H/ 2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul **"Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan terhadap Anak Dari Kekerasan Seksual Di Kota Bukittinggi Perspektif Siyasah Dusturiyah"**, disusun oleh Silma Yuliana Putri, NIM 2113030060 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat di setujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 3 Februari 2025

Disetujui Oleh,

PEMBIMBING I



Dr. Tiswarni, M.Ag
NIP. 197803312003122003

PEMBIMBING II



Desri Yanri, SH., MH.
NIDN. 2004129502

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual di Kota Bukittinggi Perspektif *Siyasah Dusturiyah***" yang disusun oleh **Silma Yuliana Putri** dengan **NIM 2113030060** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang *Munaqasyah*

Disahkan di : Padang

Tanggal : 26 Februari 2025

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Prof. Dr. Salma, M. Ag
NIP. 197004102000032001
Penguji I

Abdul Hafizh, S. HI, MA
NIP. 198710062019031001
Penguji II

Dr. Tiwarni, M. Ag
NIP. 197803312003122003
Penguji III/Pembimbing I

Desri Yandri, SH, MH
NIDN. 2004129502
Penguji IV/Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual Di Kota Bukittinggi Perspektif *Siyasah Dusturiyah*"** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 7 Ferbruari 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Silma Yuliana Putri
NIM. 2113030060

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Silma Yuliana Putri

NIM : 2113030060

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korba Kekerasan Seksual di Kota Bukittinggi Perspektif *Siyasah Dusturiya*.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Iman Bonjol Padang.

Padang, 7 Februari 2025



Silma Yuliana Putri
NIM. 2113030060

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, Rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan Kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual Di Kota Bukittinggi Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliauulah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Iman Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda (Afwandi) dan Ibunda (Dasniati). Ayah dan ibu tersayang terimakasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis,

mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana pendidikan. Ayah, ibu, putri kecilmu sudah dewasa dan siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi lagi. Terimakasih juga kepada saudara kandung saya Ifkharul Insan, Irwandi, Nayla Syakira yang telah memberikan dukungan moril dan materil, memotivasi dan mendoakan penulis. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendra Aswar, M. Si, Ph. D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. H. Ikhwan, M. Ag, Wakil Dekan I Bapak Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibuk Dra. Nailul Rahmi. M.Ag selaku dosen penasehat akademik (PA) yang telah memberi saran untuk lancarnya kuliah penulis.
5. Ibu Dr. Tiswarni, M.Ag sebagai Pembimbing I dan Bapak Desri Yanri, SH., MH sebagai Pembimbing II yang telah menjadi motivator terbaik

bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sangat sabar, Ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.

6. Kepada informan, terimakasih atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada sahabat penulis Yola Ulandari, yang telah menemani penulis serta bersedia membantu penulis dalam masa penelitian, yang selalu berkontribusi dari awal hingga akhir penulisan, menghibur dan selalu sabar mendengarkan keluh kesah penulis, dan yang tak pernah henti untuk saling menyemangati.
8. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Syawal Putra. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga, waktu, maupun materil kepada penulis. Telah mendukung atau menghibur dalam kesedihan, mendengar keluh kesah, memberikan semangat untuk pantang menyerah, dan memberi dukungan ketika diri ini sedang tidak mampu. Terimakasih atas pengalaman dan pembelajaran yang telah diberikan hingga penulis mampu berada dititik ini.
9. Kepada teman kos penulis Nadia Irsani dan Sri Ramadhani yang telah menemani penulis sampai akhir penulisan, serta bersedia membantu penulis dalam masa penelitian, menghibur dan selalu sabar mendengarkan keluh kesah penulis.
10. Kepada teman-teman penulis dimasa perkuliahan, Susi Susanti, Agustin Rahmawati, Suci Cahya Azzahra, Jum'atal Fikri, Al-Amirul Akbar, Rizky Saputra, Bayu Hastomo Hadi, Rakha Maulana, Rahman Hakim, Rahmat hidayatul Fitra, Zacky Aldi Makarim, Arbi Haikal, Farhan Hafizha Haser, Ahmad Rizki, Mela Syafira, Ayu Ananda, Mustika Rahim, Bilal Shariq Ghinabri, Arumi Maulina Kedira, serta teman-teman seperjuangan khususnya Hukum Tata Negara (HTN) Bp

2021. Yang selalu sabar mendengar keluhan kesah dan menemani penulis selama proses penulisan skripsi ini.

11. Dan terakhir kepada diri saya sendiri Silma Yuliana Putri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terima kasih diriku semoga tetap rendah hati, ini baru permulaan hidup tetap semangat kamu pasti bisa. Ini merupakan pencapaian yang patut di apresiasi untuk diri kita sendiri, berbahagialah selalu dimanapun berada.

Semoga Allah swt memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibuk serta teman-teman yang telah diberikan kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Padang, 6 Februari 2025

Penulis



Silma Yuliana Putri

2113030060

ABSTRAK

Skripsi dengan judul **“Upaya Pemerintah Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual Di Kota Bukittinggi Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”** disusun oleh **Silma Yuliana Putri** dengan **NIM 2113030060** mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Iman Bonjol Padang Tahun 2025. Skripsi ini di latar belakang adanya kekerasan seksual yang terjadi pada anak yang seharusnya anak mendapatkan perlindungan dari segala bentuk kekerasan, namun realitanya menunjukkan bahwa anak justru menjadi korban kekerasan, disisi lain pemerintah mempunyai kewajiban untuk melindungi masyarakat. Berdasarkan latar belakang di atas pertanyaan peneliti yaitu: Pertama Apa saja Kegiatan yang dilakukan DP3APPKB dalam memberikan perlindungan anak korban kekerasan seksual di Kota Bukittinggi? Kedua Apa saja Efek kegiatan DP3APPKB dalam memberikan perlindungan terhadap korban kekerasan seksual di Kota Bukittinggi? Ketiga Bagaimana pandangan *siyasah dusturiyah* terhadap upaya pemerintah dalam memberikan perlindungan anak dari kekerasan seksual di Kota Bukittinggi? Untuk menjawabnya penulis melakukan penelitian lapangan (*field research*). Dengan teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Setelah data diperoleh penulis mengolah data tersebut dengan menganalisisnya menggunakan metode kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama kegiatan yang dilakukan DP3APPKB dalam memberikan perlindungan anak mencakup beberapa seperti pembentukan UPTD PPA, layanan penanganan kasus, sosialisasi, perlindungan hukum bagi korban dan penyediaan anggaran. Kedua beberapa efek kegiatan DP3APPKB dalam perlindungan terhadap korban kekerasan seksual seperti meningkatkan keberanian masyarakat dalam melaporkan kasus kekerasan seksual, terbentuknya kerja sama dengan RRI, dibuatnya peraturan dalam melindungi anak dan respon masyarakat terhadap upaya yang dilakukan pemerintah. Ketiga pandangan *siyasah dusturiyah* terhadap upaya pemerintah dalam perlindungan anak seperti pemerintah berkewajiban melindungi masyarakat, termasuk anak korban kekerasan seksual, yang mana di atur dalam PERDA No 4 Tahun 2015 tentang perlindungan anak dan perempuan. Upaya seperti sosialisasi dan edukasi sudah sesuai dengan prinsip *siyasah dusturiyah*, tetapi perlu ditingkatkan terutama dalam aspek penganggaran dan pencegahan kekerasan terhadap anak.

Kata Kunci : Perlindungan Anak ,DP3APPKB, *Siyasah Dusturiyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	
KATA PENGANTAR	
ABSTRAK	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikasi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori	11
1.8 Metodologi Penelitian	15
BAB II LANDASAN TEORI	19
2.1 Perlindungan Anak	19
2.1.1 Pengertian perlindungan anak	29
2.1.2 Dasar-dasar perlindungan anak	23
2.1.3 Jenis hak perlindungan anak	25
2.1.4 Prinsip-prinsip perlindungan anak	28
2.2 Kekerasan Seksual	31
2.2.1 Pengertian dan bentuk kekerasan seksual	31
2.2.2 Faktor penyebab kekerasan seksual	46
2.2.3 Dampak kekerasan seksual	47
2.2.4 Sanksi bagi pelaku kekerasan seksual	49
2.3 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	53
2.3.1 Sumber dan cakupan <i>siyasah dusturiyah</i>	53
2.3.2 Kewajiban pemerintah terhadap perlindungan anak dalam islam	56
BAB III GAMBARAN UMUM DINAS PERLINDUNGAN ANAK DI KOTA BUKITTINGGI	61
3.1 Lembaga Perlindungan Anak di Kota Bukittinggi	61
3.1.1 Sejarah dinas pemberdayaan perempuan perlindungan anak, pengendalian penduduk dan keluarga berencana	62
3.1.2 Visi dan misi	63
3.1.3 Tupoksi DP3AP2KB	64
3.1.4 Struktur organisasi DP3AP2KB	65

BAB IV UPAYA PEMERINTAH DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN ANAK DARI KEKERASAN SEKSUAL DI KOTA BUKITTINGGI PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH.....	66
4.1 Kegiatan yang dilakukan Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Pelindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam memberikan perindungan anak korban kekerasan seksual di Kota Bukittinggi	66
4.2 Efek kegiatan DP3APPKB dalam memberikan perlindungan terhadap korban kekerasan seksual di Kota Bukittinggi.....	73
4.3 Pandangan <i>Siyasah dusturiyah</i> Terhadap Upaya Pemerintah dalam Memberikan Perlindungan Anak dari Kekerasan Seksual di Kota Bukittinggi.....	77
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	82
5.2 Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kasus kekerasan terhadap anak tahun 2020-2024	5
Tabel 1.2 Jumlah Kekerasan terhadap anak tahun 2020-2023	6
Tabel 3.1 Struktur Organisasi	65
Tabel 4.1 Data Kekerasan pada anak tahun 2020-2024	70
Tabel 4.2 Data kekerasan seksual terhadap anak tahun 2020-2024	70