

**MENINJAU ULANG POSISI PANCASILA SEBAGAI IDEOLOGI NEGARA
DALAM PERSPEKTIF LOUIS ALTHUSSER**

Skripsi

*Diajukan kepada fakultas syariah di program studi hukum tata negara untuk
memperoleh gelar sarjana hukum (S.H)*



Oleh

SITI WASIATUN NIKMAH

NIM : 2113030098

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS

SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG 1446 H/

2025 M

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dengan ini Pembimbing Skripsi menyatakan bahwa skripsi yang disusun oleh :

Nama : Siti Wasiatun Nikmah
NIM : 2113030098
Program Studi : S1 (Hukum Tata Negara/Siyasah Syar'iyah)
Judul : MENINJAU ULANG PANCASILA SEBAGAI IDEOLOGI
NEGARA DALAM PERSPEKTIF LOUIS ALTHUSSER

Telah disetujui Pembimbing I dan Pembimbing II untuk di ajukan pada sidang Ujian Skripsi
Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang.

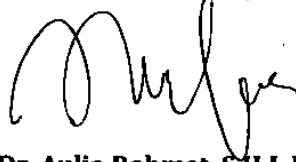
Tanggal, 04 Februari 2025

Pembimbing I



Dr. Afrinal. S.sos. M.H
NIP.196704192003121001

Pembimbing II



Dr. Aulia Rahmat. S.H.I. M.H. Hk
NIP.198701082015031004

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Meninjau Ulang Posisi Pancasila Sebagai Ideologi Negara Dalam Perspektif *Louis Althusser***" yang disusun oleh **Siti Wasiatun Nikmah NIM 2113030098** jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 26 Februari 2025

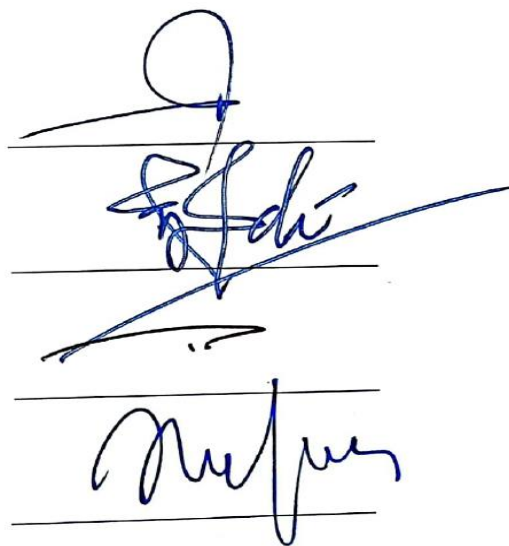
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Penguji I/Pembimbing I
Dr. Afrinal, S.Sos., M.H
NIP. 196704192003121001

Penguji II/Penguji Utama
Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP. 197407191998031001

Penguji III/Penguji Pendamping
Neni Yuherlis, S.H.L.M.H
NIP. 198612162019032011

Penguji IV/Pembimbing II
Dr. Aulia Rahmat, SHL., MA.Hk.
NIP. 198701082015031004



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang

Prof. Dr. H. Ichwan, S.H., M.Ag.
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Selain itu, sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan

Padang, 26 Februari 2025

Yang Membuat Pernyataan

A red rectangular meter stamp with the text "METERAI TEMPEL" and a unique code "DD448AMX080103246" is visible. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Siti Wasiatun Nikmah

NIM: 21130300

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Siti Wasiatun Nikmah

NIM : 2113030098

Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)

Judul Skripsi : Meninjau Ulang Posisi Pancasila Sebagai Ideologi Negara Dalam Perspektif Louis Althusser

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 26 Februari 2025

Yang Membuat Pernyataan


Siti Wasiatun Nikmah
NIM: 2113030098

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“In nomine Dei Clementissimi atque Misericordissimi”

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT Sang Maha Segalanya, atas seluruh curahan rahmat dan hidayat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “MENINJAU ULANG PANCASILA SEBAGAI IDEOLOGI NEGARA DALAM PERSPEKTIF LOUIS ALTHUSSER” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda (Jumali) dan Ibunda (Darna Wati) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, mengiringi penulis dengan doa yang tulus, memberikan dukungan dan semangat untuk bisa menyelesaikan pendidikan ini dengan baik. Terimakasih juga kepada saudara kandung saya Naufal Ali yang telah memberikan dukungan serta doa sehingga skripsi ini sampai di tahap sekarang ini. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., Bapak Prof Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag. Selaku Wakil Rektor II, Bapak Welhendri Azwar, S.Ag., M.Si., Ph.D. Selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait

yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag., Bapak Prof Dr. Abrar, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag. Selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan III yang memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A. serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, fasilitas dan pelayanan baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Dosen Penesehat Akademik (PA) yaitu Bapak Dr.Afrinal, S.Sos., M.H. yang telah memberi saran untuk lancarnya kuliah penulis.
5. Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH dan Dosen Pembimbing II yaitu Bapak Dr. Aulia Rahmat, SHI., M.A, Hk yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah serta Karyawan/Karyawanati yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan, informan, responden serta sarana dan prasarana yang tersedia, sehingga penulis berkesempatan menyelesaikan skripsi ini.

7. Terimakasih juga penulis sampaikan kepada seluruh teman-teman lokal HTN-C BP 21 seperjuang dari awal semester 1 sampai dengan sekarang ini yang telah menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata, sebeit do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi dalam proses yang dilalui ini, baik secara moril ataupun materil, yang diberikan langsung ataupun tidak langsung, semoga Allah memberikan pahala yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya, harapan penulis semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin Yaa Rabbal'alamiin. Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.*

Padang, 04 Februari 2025

Penulis



Siti Wasiatun Nikmah

NIM: 2113030098

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Meninjau Ulang Posisi Pancasila Sebagai Ideologi Negara Dalam Perspektif Louis Althusser”** disusun oleh **SITI WASIATUN NIKMAH** NIM 2113030031 mahasiswa program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh adanya permasalahan mengenai Penyebutan dan tafsir Pancasila sebagai ideologi negara tampaknya selalu diupayakan menjadi sebuah konsekuensi berpikir yang final, dimana Kesimpulan Pancasila lazim dan seringkali disebut serta diposisikan sebagai ideologi negara ini harus diterima dan diakui dalam setiap pemahaman individu warga negara. Jika memilih konsisten pada kesimpulan berpikir yang menyebutkan Pancasila sebagai ideologi negara, maka secara konseptual filosofis, ideologi adalah ide yang bersifat metafisis, abstrak, universal dan luas. Dalam praktiknya, tafsir dan pemahaman terhadap Pancasila sebagai ideologi negara diatur dan dikontrol gerak jalannya melalui Peraturan Presiden No. 7 Tahun 2018 dengan lahirnya Badan Pembinaan Ideologi Pancasila (BPIP). Maka, disini perlu ditinjau ulang kembali, apakah benar Pancasila dapat diposisikan status dan kedudukannya sebagai ideologi negara. Penelitian ini adalah penelitian normatif, dengan menggunakan analisis deduktif. Adapun teori yang digunakan sebagai pisau analisis adalah konsep yang dicetuskan oleh para ahli seperti *staat fundamental norm*, (ISA) dan (RSA), dan *rule of recognition*. Hasil menunjukkan, Pancasila bukanlah sebuah ideologi, sebab tidak ada satupun naskah yuridis yang menyebutkan secara tegas Pancasila sebagai ideologi negara. Selanjutnya, Pancasila juga kehilangan sifatnya sebagai *staat fundamental norm* dikarenakan bentuk tertulisnya. Tetapi, Pancasila lebih tepat dikatakan sebagai aturan pengakuan/*rule of recognition* sebab sifatnya yang meta yuridis dan tidak mengandung aturan yang bersifat paksaan atau larangan. Atas kekosongan dasar dan landasan legitimasi Pancasila sebagai ideologi negara, maka dibentuklah (BPIP) dengan konsep yang linear dengan *Ideology of state apparatus (ISA)* dengan fungsi kontrol dan pengawasan terhadap ideologi negara, dimana praktik ini akan menggugurkan kedudukan Pancasila sebagai ideologi negara. Sebab ideologi tidak boleh dalam status final.

Kata Kunci : Pancasila, Ideologi, *Staat fundamental norm*, *rule of recognition*, (ISA), (BPIP)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Pertanyaan Penelitian	10
1.4 Tujuan Penelitian.....	10
1.5 Signifikansi Penelitian.....	10
1.6 Telaah Pustaka.....	11
1.7 Kerangka Teori	14
1.8 Metode Penelitian.....	16
BAB II IDEOLOGI DAN PANCASILA.....	19
2.1 Pengertian Ideologi	19
2.2. Ideologi Menurut Althusser.....	22
2.3. Ideologi Sebagai Fungsi Interpelasi	23
BAB III KEBIJAKAN DAN PRODUK HUKUM BADAN PEMBINAAN IDEOLOGI PANCASILA (BPIP)	
3.1 Kebijakan dan Produk Hukum	31
3.1.1 Sosialisasi Nilai-Nilai Pancasila Pada Juli 2023.....	34
3.1.2 Penyusunan Kurikulum Pendidikan dan Buku Pendidikan Pancasila.....	35
3.1.3 SK Kepala BPIP No.35 Tahun 2024.....	36
3.1.4 Surat Edaran BPIP No. 128/PE.00.04/01/2024/Wk.....	37
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Kedudukan Pancasila Sebagai Ideologi Negara.....	40
4.1.1 Pancasila Sebagai Dasar Negara dan Ideologi Negara	40

4.1.2 Pancasila Sebagai Fungsi Interpelasi.....	62
4.2 Persamaan BPIP dengan <i>Ideology of State Apparatus (ISA)</i>	67
4.3 Pengaruh BPIP Terhadap Pancasila Sebagai Ideologi Negara.....	73
BAB V PENUTUP	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran/Rekomendasi	76
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	