

**PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
LABUHANBATU SELATAN NO 5 TAHUN 2019 TENTANG
KETERTIBAN UMUM DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT
MASYARAKAT DALAM PENGGUNAAN JALAN UMUM SEBAGAI
PEMUKIMAN MASYARKAT**

Skripsi

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
guna Meraih Sarjana Hukum (SH) pada
Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syariah)



**Oleh :
AZAN HIDAYAH SIREGAR
NIM : 2013030140**

**PROGRAM STUDI
HUKUM TATA NEGARA (SIYASAH SYARIAH)
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446H/ 2025 M**

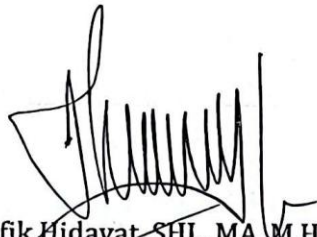
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul "*Penegakan Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu Selatan No 5 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum dan Pnggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Penggunaan Jalan Umum Sebagai Pemukiman Masyrakat*" yang disusun oleh **Azan Hidayah Siregar 2013030140** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan Sidang Munaqasyah.

Dengan demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana semestinya.

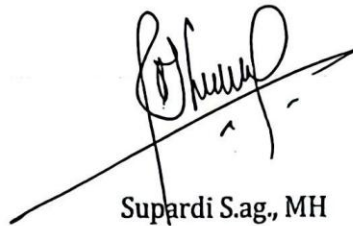
Padang, 14 Januari 2025
Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Dr. Taufik Hidayat, SHL, MA, M.H
NIP.19870719201503 11 006

Pembimbing II



Supardi S.ag, MH
NIP.197503022009011008

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "Penegakan Peraturan daerah Kabupaten Labuhanbatu Selatan No 5 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum Dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Penggunaan Jalan Umum Sebagai Pemukiman Masyarakat" yang disusun oleh Azan Hidayah Siregar NIM 2013010340, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 20 Februari 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Penguji I
Dr. Taufik Hidayat, SHI, M.A.
1987071920150311006



Penguji II
Dr. Nurhasnah, M. Ag.
Nip. 197207071997032002



Dr. Zelfeni Wimra, SHI, M.A.
NIP. 197910052015031001
Penguji III



Supardi, S. Ag., MH.
NIP. 197503022009011008s
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang

Prof. Dr. H. Ikhwan, SH., M.Ag
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang saya ketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 11 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Azan Hidayah Siregar
2013030140

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama :Azan Hidayah Siregar

Nim 2013030140

Prodi :Hukum Tata Negara

Judul Skripsi :**Penegakan Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu
Selatan No 5 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum Dan
Penanggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Penggunaan
Jalan Umum Sebagai Pemukiman Masyarakat**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah
untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol
Padang

Padang,11Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Azan Hidaya Siregar
2013030140

KATA PENGANTAR

بسم الله الرحمن الرحيم

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah segala puji serta syukur yang tidak terhingga penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, dan karunia-nya, sehingga dengan nikmat yang telah diberikan itulah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"PENEGAKAN PERATURAN DAERAH NO 5 TAHUN 2019 TENTANG KETERTIBAN UMUM DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MASYARAKAT DALAM PENGGUNAAN JALAN UMUM SEBAGAI PEMUKIMAN MASYARAKAT"** sebagai bagian dari tugas akhir dalam menempuh Studi Serjana Strata Satu (S1) di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. *Shalawat* dan salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan umat nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan para pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis baik secara moril maupun materil. Ucapan terima kasih untuk sosok yang sangat berarti dalam hidup penulis ibunda HJ. Siti Mewa Tanjung dan ayahanda H. Iddris Siregar serta kakak yaitu Siti Rukiyah Siregar AM.KEP, Nurhasanah Siregar S.E serta abang penulis Arsad Fikri Siregar serta adik penulis Rido Wahyuni Siregar, rahmad Mulya Siregar yang selalu menyertai langkah penulis dengan untaian moral dan materil. Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I bapak Dr. yasrul Huda, M.A, Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, m.Ag dan Wakil Rektor III bapak Welhendra Aswar, M.Si, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas syariah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, M.Ag Wakil Dekan I bapak dr. Abrar, M.Ag, wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalidah, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H. yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Prodi Studi Hukum tata Negara bapak Dr. Alfadli, M.ag, serta sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA.
4. Dosen Penasihat Akademik Bapak Dr. Taufik Hidayat, SHI, M.A,M.H selaku pembimbing I penulis serta Bapak Supardi S.Ag. M.H. selaku pembimbing II penulis, yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sabar, dan rasa tanggungjawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Seluruh dosen karyawan dan karyawanati fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
6. Pimpinan perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan perpustakaan Fakultas Syariah beserta karyawan yang telah menyediakan fasilitas buku-buku referensi dalam penulisan skripsi ini.
7. Rekan-rekan seperjuangan Family HTN D angkatan 2020 yang telah menghabiskan waktu bersama. Terimakasih juga kepada Ikatan Mahasiswa labuhanbatu Selatan yang telah membimbign penulis menjadi pribadi yang lebih baik. Terimakasih juga kepada Nurjannah yang selalu memberikan motivasi, semangat, serta menjadi tempat

berkeluh kesah, selalu ada dalam suka maupun duka , berkontribusi banyak dalam penulisan karya ini baik tenaga maupun waktu kepada penulis.

8. Terimakasih kepada kepala dan anggota Satpol PP Labuhanbatu Selatan yang telah menerima penulis untuk melakukan penelitian dan seluruh masyarakat Desa Sampean yang membantu penulis dalam memberikan data untuk menyelesaikan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Padang, 11 Januari 2025

Penulis



Azan Hidayah Seregar
2013040040

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **"Penegakan Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu Selatan No 5 Tahun 2019 Tentang Ketertiban Umum dan Pnggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Penggunaan Jalan Umum Sebagai Pemukiman Masyarakat"**. Ditulis oleh **Azan Hidayah Siregar**, NIM **2013030140** Mahasiswa Fakultas Syariah Uin Imam Bonjol Padang, Program Studi Hukum Tata Negara. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Penggunaan jalan umum sebagai pemukiman masyarakat di Kabupaten Labuhanbatu Selatan yang menimbulkan berbagai permasalahan, seperti gangguan terhadap fungsi jalan, ketertiban umum, dan keselamatan masyarakat. Peraturan Daerah Kabupaten Labuhanbatu Selatan No 5 Tahun 2019 dirancang untuk mengatasi masalah tersebut melalui pengaturan dan penegakan hukum terhadap penggunaan jalan umum sebagai pemukiman masyarakat. Tujuan penelitian yaitu: 1. Mendeskripsikan pelaksanaan peraturan daerah No 5 tahun 2019, 2. Menjelaskan penegakan hukum terhadap penggunaan jalan umum sebagai pemukiman masyarakat menurut peraturan daerah no 5 tahun 2019, 3. menganalisis faktor pendukung dan penghambat penegakan hukum. Metode penelitian yang digunakan adalah Metode penelitian hukum empiris. dengan menggunakan fakta-fakta empiris yang di ambil dari prilaku manusia dilakukan melalui pengamatan langsung, data yang diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi dokumen. Hasil penelitian menyatakan: 1. pelaksanaan dilakukan melalui sosialisasi, pengawasan, pembinaan dan partisipasi masyarakat. 2. Penegakan hukum yang dilakukan razia, teguran dan pemberian sanksi. 3. Faktor pendukung merupakan sosialisasi, regulasi, dan peran aparat penegak hukum. Faktor penghambat terjadinya kurangnya kesadaran hukum masyarakat rendah, faktor budaya, dan keterbatasan personil. meskipun masih menghadapi kendala seperti rendahnya kesadaran masyarakat dan keterbatasan sumber daya aparat. di sisi Lain, dukungan regulasi yang jelas dan sinergi antar instansi menjadi faktor pendukung utama. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan penegakan hukum membutuhkan langkah terpadu antara pemerintah, aparat penegak hukum, dan partisipasi aktif masyarakat. Untuk menciptakan lingkungan yang aman, tertib dan kondusif, pemerintah dan aparat penegak hukum meningkatkan pengawasan dan penertiban secara rutin dengan tegas, serta berkordinasi kepada masyarakat untuk segera melaporkan pelanggaran yang dilakukan oleh masyarakat.

Kata kunci : Peraturan Daerah, Jalan Umum

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN OROSINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 tujuan penelitian	7
1.5 Signifikasi Penelitian	7
1.6 Studi Literatur.....	8
1.7 Kerangka Teori	9
1.8 Metode Penelitian.....	14
BAB II PERATURAN DAERAH DAN PENEGAKAN HUKUM	
2.1 Peraturan Daerah	19
2.1.1 Pengertian dan Dasar Hukum Peraturan Daerah	19
2.1.2 Asas-asas Peraturan Daerah.....	21
2.1.3 Muatan Materi Peraturan Daerah	24
2.1.4 Proses Pembentukan Daerah.....	27
2.1.5 Peraturan daerah No 5 Tahun 2019.....	33
2.2 Penegakan Hukum	35
2.2.1 Pengertian dan Dasar Hukum Penegakan Hukum	35
2.2.2 Macam-macam dan Fungsi	37
2.2.3 Teori-teori Penegakan Hukum	40
2.2.4 Aspek Penegakan Hukum.....	42
2.2.5 Prinsip-prinsip Penegakan Hukum	44
BAB III DEMOGRAFIS KABUPATEN LABUHANBATU SELATAN	
3.1 Demografi	50
3.1.1 Kondisi Penduduk	53
3.1.2 Kondisi Sosial Budaya.....	53
3.2 Ketentuan Penggunaan Jalan di Kabupaten Labuhanbatu Selatan	55
3.2.1 Undang-undang Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 2004 Tentang Jalan.....	55

3.2.2 Peraturan Kepala Kepolisian Negara Republik Indonesia No 10 Tahun 2012 Tentang Pengaturan Lalu Lintas dalam Ketentuan dan Penggunaan Jalan selain untuk Kegiatan lalu Lintas	57
--	----

BAB IV PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN LABUHANBATU SELATAN NO 5 TAHUN 2019 DALAM PENGGUNAAN JALAN UMUM SEBAGI PEMUKIMAN MASYARAKAT

4.1 Pelaksanaan Peraturan Daerah No 5 Tahun 2019 tentang Ketertiban Umum dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat	62
4.2 Bentuk Penegakan Hukum terhadap Penggunaan Jalan Umum Sebagai Pemukiman di Kabupaten Labuhanbatu Selatan Menurut Peraturan Daerah No 5 Tahun 2019	70
4.3 Faktor Pendukung dan Penghambat Penegakan Hukum terhadap Penggunaan Jalan Umum Sebagai Pemukiman di Kabupaten Labuhanbatu Selatan Menurut Peraturan Daerah NO 5 Tahun 2019	76

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran.....	89

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BIODATA PENULIS