

**TINJAUAN *FIQH SIYASAH* TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN TATA
USAHA NEGARA MEDAN NOMOR: 96/G/2023/PTUN.MDN TENTANG
PEMBATALAN SERTA PEMBERHENTIAN PEJABAT DI LINGKUNGAN
PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA UTARA**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syariah Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) Pada
Program Studi Hukum Tata Negara*



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

Della Sakinah Simamora

2113030013

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

IMAM BONJOL PADANG

1446 H / 2024 M

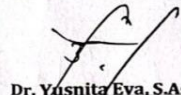
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor : 96/G/2023 PTUN.MDN Tentang Pembatalan Serta Pemberhentian Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatra Utara yang disusun oleh Della Sakinah Simamora Nim 2113030013 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan semestinya.

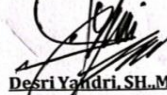
Padang, 06 Februari 2025

Pembimbing I



Dr. Yasnita Eva, S.Ag. M.Hum
NIP.197504032002122001

Pembimbing II



Desri Yandri, SH., MH
NIDN.2004129502

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "*Tinjauan Fiqh Syyasah Terhadap Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor: 96/G/2023/Ptun.Mdn Tentang Pembatalan Serta Pemberhentian Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara*" yang disusun oleh Della Sakinah Simamora NIM 2113030013 jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 27 Februari 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

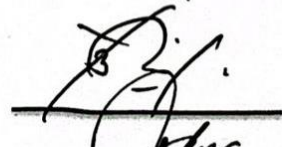
Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP. 1974071919980310
Penguji I



Leo Dwi Cahyono, S. HI., M.H
NIP: 198611162019031009
Penguji II



Dr. Yusnita Eva, S. Ag, M. Hum
NIP. 197504032002122001
Penguji III/Pembimbing I



Desri Yandri, S.H.I., M.H.
NIP. 2004129502
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag.
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Selain itu, sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 14 Januari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Della Sakinah Simamora
NIM: 2113030013

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Della Sakinah Simamora

NIM : 2113030013

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Putusan Pengadilan Tata
Usaha Negara Medan Nomor:96/G/2023/PTUN.MDN
Tentang Pembatalan Serta Pemberhentian Pejabat Di
Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada fakultas syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 14 Januari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Della Sakinah Simamora
NIM: 2113030013

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur hanya penulis hantarkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan hidayah dan kesempatan serta kekuatan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor: 96/G/2023 PTUN.MDN Tentang Pembatalan Serta Pemberhentian Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara”**.Sholawat beriringan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada junjungan alam yakni Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyelesaian skripsi ini bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu baik dari segi moral maupun materil. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya terkhususnya kepada kedua orang tua ayah tercinta Irsan Simamora dan Ibu Nur Cahaya Daulay atas segala dukungan dan do'a mengenai penyelesaian skripsi ini. Semoga penulis dapat membahagiakan dan membalas kebaikan apa dan ibu yang telah mendidik dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang. Lalu penulis mengucapkan kepada tema-teman seperjuangan yang telah memberikan motivasi dan semangat yang luar biasa. Terimakasih tak terhingga atas segala do'a dan jerih payah, atas segala pengorbanan yang tak kenal lelah sehingga penulis sampai di titik ini. Selanjutnya ucapan terimakasih kepada bapak/ibuk:

1. Ibuk Prof.Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd selaku Rektor UIN Imam Bonjol Padang, Wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., dan Wakil Rektor III Bapak Welhendri, S.Ag, M.Si., ph.D.

2. Bapak Dr. Ikhwan Matondang, S.H., M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah. Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag., dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
3. Bapak Alfadli, M.Ag., selaku Ketua Prodi Hukum Tata Negara, serta Sekretaris Prodi Dr. Zelfeni Wimra, S.H.i., M.A yang telah memberikan banyak arahan dan waktunya kepada penulis dalam perkuliahan maupun penulisan skripsi.
4. Ibu Dr. Yusnita Eva, S.Ag, M.Hum., selaku pembimbing I, dan Bapak Desri Yandri, S.H., MH., selaku pembimbing II yang senantiasa memberi bimbingan dan arahan kepada penulis, baik dalam penulisan skripsi maupun dalam penyelesaian di UIN Imam Bonjol Padang.
5. Seluruh Dosen serta karyawan/karyawati Universitas dan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, yang telah memberikan ilmu dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
6. Kepada Saudaraku yang tak kalah penting kehadirannya, Adek Bahrum Soleh Simamora. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan penulis.
7. Sahabat sahabatku tercinta Vineshia Destiana, Ainun Harahap, Lenny Hairani Siregar, Siti Aisyah Harahap, Elma Wulandari, Nurul Fadhilah, Teman-Teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2021 Yang selalu membantu, memberi semangat, dan mendengarkan keluh kesah yang hampir setiap hari kalian dengarkan, dan dukungan serta doa terbaiknya. Dari kalian pula penyusun banyak belajar bahwa keikhlasan, kesabaran dan ketulusan adalah hal terindah dalam hidup ini.
8. Dan terakhir kepada diri saya sendiri Della Sakinah Simamora. Terimakasih sudah menepikan ego dan memilih untuk kembali

bangkit dan menyelesaikan semua ini. Terimakasih telah mengendalikan diri dari berbagai tekanan di luar keadaan dan tak pernah mau memutuskan untuk menyerah, kamu hebat, kamu cantik, dan tetap semangat untuk mencapai cita-cita yang diinginkan selama ini Dela. So proud of me.

Padang, 14 Februari 2025



Della Sakinah Simamora
NIM: 2113030013

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor: 96/G/2023/ PTUN.MDN Tentang Pembatalan Serta Pemberhentian Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara”**, ditulis oleh Della Sakinah Simamora, Nim 2113030013 pada Fakultas Syari’ah jurusan Hukum Tata Negara. Penelitian ini mengkaji Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara (PTUN) Medan Nomor 96/G/2023/PTUN.MDN mengenai pembatalan keputusan Gubernur Sumatera Utara di Pengadilan Tata Usaha Negara yang menimbulkan kekeliruan dan mengakibatkan multitafsir sehingga tidak adanya kepastian hukum di dalamnya. Sehingga dari masalah tersebut muncul pertanyaan penelitian yaitu: pertama, bagaimana pertimbangan hukum hakim dalam putusan pengadilan tata usaha negara medan nomor: 96/G/2023/PTUN.MDN tentang pembatalan serta pemberhentian pimpinan tinggi pratama di lingkungan pemerintah provinsi Sumatera Utara. Kedua, bagaimana tinjauan *fiqh siyasah* terhadap putusan pengadilan tata usaha negara medan nomor: 96/G/2023/PTUN.MDN tentang pembatalan serta pemberhentian pimpinan tinggi pratama di lingkungan pemerintah provinsi sumatera utara. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pertimbangan hakim dan meninjau putusan tersebut dari perspektif *Fiqh Siyasah*. Penulis menggunakan metode penelitian kepustakaan (*Library Research*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa PTUN Medan membatalkan Surat keputusan Gubernur karena dianggap melanggar asas-asas pemerintahan yang baik. Dan dari sudut pandang Fiqh Siyasah (Siyasah Idariyah), putusan ini termasuk dalam wewenang pejabat pemerintahan, merupakan suatu cara untuk mencapai pemerintahan yang baik.

Kata Kunci: Fiqh Siyasah, Putsan Pengadilan Tata Usaha Negara, Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara.

DAFTAR ISI

COVER.....	I
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	li
HALAMAN PENGESAHAN.....	lii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	Iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	V
KATA PENGANTAR.....	Vi
ABSTRAK.....	Vii
DAFTAR ISI.....	X

BAB I	PENDAHULUAN.....	1
1.1	Latar Belakang.....	1
1.2	Rumusan Masalah.....	10
1.3	Pertanyaan Penelitian.....	11
1.4	Tujuan Penulisan.....	11
1.5	Signifikasi Penelitian.....	11
1.6	Studi Literatur.....	12
1.7	Kerangka Teori.....	19
1.8	Metode Penelitian.....	23
1.8.1	Jenis Penelitian.....	23
1.8.2	Pendekatan Penelitian.....	24
1.8.3	Sumber Bahan Hukum.....	24
1.8.4	Teknik Pengumpulan Bahan Hukum....	26
1.8.5	Analisis Data.....	27

BAB II	FIKIH SIYASAH SAN APARATUR SIPIL NEGARA.....	28
2.1	Konsep Siyasaah Syariy'ah.....	28
2.2	Tinjauan Umum Tentang Aparatur Sipil Negara	37
2.3	Tinjauan Umum Tentang Jabatan Dalam ASN...	46

BAB III	PUTUSAN TATA USAHA NEGARA DAN KEWENANGANNYA DI LINGKUNGAN PROVINSI SUMATRA UTARA.....	51
3.1	Peradilan Tata Usaha Negara.....	51
3.2	Kewenangan Peradilan Tata Usaha Negara.....	55
3.3	Sengketa Tata Usaha Negara.....	57
3.4	Putusan Tata Usaha Negara.....	59
 BAB IV	 ANALISIS PUTUSAN PTUN MEDAN TERHADAP PEMBATALAN DAN PEMBERHENTIAN PEJABAT DI LINGKUNGAN PEMERINTAH PROVINSI SUMATRA UTARA DITINJAU DARI FIKIH SIYASAH.....	 64
4.1	Pertimbangan Hukum Hakim Dalam Putusan PTUN Medan Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor : 96/G/2023/Ptun.Mdn Terhadap Pembatalan Dan Pemberhentian Pejabat Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Sumatra Utara.....	64
4.2	Tinjauan Fikih Siyasah Terhadap Pertimbangan Hukum Hakim Pengadilan Tata Usaha Negara Medan Nomor : 96/G/2023/PTUN.MDN.....	66
 BAB V	 PENUTUP.....	 73
5.1	Kesimpulan.....	73
5.2	Saran.....	75
	DAFTAR PUSTAKA.....	76
	LAMPIRAN.....	
	BIODATA PENULIS.....	