

**STAGNASI PENGEMBANGAN DESA TERTINGGAL PERSPEKTIF
SIYASAH MALIYAH : STUDI DI NAGARI GARABAK DATA
KECAMATAN TIGO LURAH KABUPATEN SOLOK**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Prodi Hukum Tata Negara**



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**MIA MONIKA
2113030149**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446H/2025M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul **Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif Siyasaah Maliyah: Studi Di Nagari Garabak Data Kabupaten Solok** yang telah ditulis oleh **Mia Monika, Nim.2113030149** telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan antuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

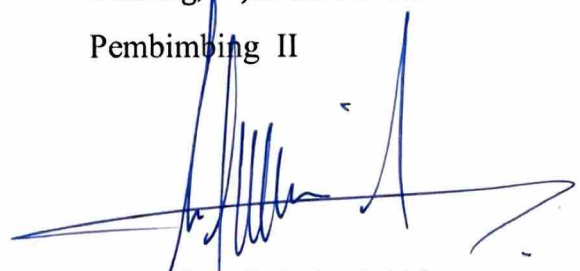
Pembimbing I



Dr. Efrinaldi, M.Ag.
NIP:197407191998031001

Padang, Januari 2025

Pembimbing II



Abdul Hafizh S.HL, MA
NIP:198710062019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul **Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif Siyasah Mallyah: Studi Di Nagari Garabak Data Kecamatan Tigo Lurah Kabupaten Solok** yang disusun oleh **Mia Monika** dengan **NIM 2113030149**, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari TIM Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 24 Februari 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah :

Dr. Hamda Sulfinadia, M. Ag
NIP. 197705062007012034
Penguji I

Desri Yandri, SH., MH.
NIDN. 2004129502
Penguji II

Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP. 197407191998031001
Penguji III/ Pembimbing I

Abdul Hafizh, SHI, MA.
NIP. 198710062019031001
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M. Ag.

NIP: 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Sehubungan dengan penulisan skripsi saya yang berjudul " Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif Siyasah Maliyah: Studi di Nagari Garabak Data Kecamatan Tigo Lurah Kabupaten Solok, dengan ini saya menyatakan bahwa, sesungguhnya penulisan skripsi ini adalah benar (Orisinal) sebagai hasil karya saya dan menurut kaidah orisinalitas karya ilmiah. Oleh karena itu, bila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi hasil plagiasi atau tidak orisinal karya saya, saya bersedia untuk dibatalkan kembali keabsahan skripsi ini sekaligus batalnya keserjanaan saya.

Demikian surat ini saya buat untuk sebagaimana mestinya.

Padang, Januari 2025

Yang membuat pernyataan



MIA MONIKA

2113030149

**HALAMAN PERNYATAAN PENSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mia Monika

Nim : 2113030149

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif Siyasa
Maliyah: Studi Di Nagari Garabak Data Kecamatan Tigo Lurah
Kabupaten Solok

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 23 Januari 2025

Yang membuat pernyataan



MIA MONIKA

2113030149

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis hantarkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan hidayat dan kesempatan serta kekustan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang diajukan untuk meraih gelar Sarjana Hukum (SH) pada Fakultas Syaria'ah UIN Imam Bonjol Padang dengan berjudul "Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif *Siyasah Maliyah*: Studi Di Nagari Garabak Data Kecamatan Tigo Lurah Kabupaten Solok". Tidak lupanya Shalawat beriringan salam senantiasa dihadiakan buat Nabi Muhammad SAW yang telah berjuang sepenuh jiwa dan raga untuk menyelamatkan umatnya dari lembah kehancuran kepada alam yang penuh keberkatan.

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis banyak menemukan rintangan, halangan maupun kesulitan, namun karena didorong dengan niat yang ikhlas, tekad yang kuat, serta bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil, dikarenakan kemampuan dan pengalaman yang penulis miliki sangatlah terbatas. Ucapan terima kash yang tak terhingga penulis sampaikan terutama kepada Ayahanda Bapak Helhadi dan Ibunda Yulianti terhadap cinta, kasih, dan sayangnya serta kesabarannya dalam mendidik dan merawat penulis dari kecil hingga sampai sekarang. Serta ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada adik terkasih Raihan Hadi dan Restu Hadi yang telah mendukung penulis sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Negeri Imam Bonjol Padang, Ibuk Prof. Dr. Martin Kustanti, M.Pd, beserta jajarannya.

2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, yang dijabat oleh Bapak Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag, Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan yang dijabat oleh Bapak Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan yang dijabat oleh Ibuk Azharia Khalida, M.A, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama yang dijabat oleh Ibuk Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli M. Ag serta sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A;
4. ¶ Dosen Penasehat Akademik Bapak Abdul Hafizh S.HI., MA sekaligus selaku dosen pembimbing II dan Bapak Dr.Efrinaldi, M.Ag selaku dosen pembimbing I yang penulis banggakan dan penulis banyak mengucapkan terima kasih karena telah banyak membantu dan memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan, dosen di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam bangku perkuliahan maupun diluar bangku perkuliahan;
6. Kepada Wali Nagari Garabak Data Bapak Pardinal S.Pd dan Sekretaris Nagari Garabak Data Bapak Juli Harisman S.H yang telah bersedia memberikan data yang penulis butuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini;
7. Kepada keluarga besar ayah dan ibu yang telah memberikan dukungan kepada penulis sejauh ini;
8. Serta kepada teman teman terdekat yang telah memberikan dukungan semangat motivasi terhadap penulis selama ini;

Akhir kata, sebaait doa penulis ucapkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung

semoga Allah memberikan pahala yang setimpal. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan untuk semua pihak dan untuk diri pribadi penulis.

Padang, 23 Januari 2025

Penulis



MIA MONIKA

2113030149

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **"Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal Perspektif Siyasah Maliyah: Studi Di Nagari Garabak Data Kecamatan Tigo Lurah Kabupaten Solok"**. Disusun oleh **Mia Monika, Nim.2113030149**. Mahasiswa prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Iman Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kondisi desa di Nagari Garabak Data yang stagnan dalam pengembangannya. Berdasarkan Data Indeks Desa Membangun Tahun 2023, Nagari ini tergolong desa tertinggal di Kabupaten Solok. Padahal, sesuai Perpres Nomor 63 Tahun 2020 tentang Daerah Tertinggal 2020-2024, Kabupaten Solok tidak lagi termasuk kategori daerah tertinggal. Oleh sebab itu, penulis tertarik meneliti apa yang menyebabkan Nagari Garabak Data stagnan dalam pengembangannya dalam bentuk karya ilmiah. Adapun pertanyaan penelitian adalah apa saja faktor penyebab stagnasi pengembangan desa tertinggal di Nagari Garabak Data, bagaimana dampaknya, dan bagaimana tinjauan *siyasah maliyah* terhadap stagnasi tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan jenis penelitian lapangan (*field research*). Sumber data dalam penelitian ini adalah Wali Nagari dan Sekretaris Nagari Garabak Data. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan 1) Faktor penyebab stagnasi dalam pengembangan desa tertinggal di Nagari Garabak Data yang pertama keterbatasan kewenangan dalam pembangunan infrastruktur yang menjadi tanggung jawab Kabupaten Solok dan Provinsi Sumatera Barat; kedua, keterbatasan dana desa yang tidak mencukupi kebutuhan wilayah terpencil; ketiga, ketidaksesuaian penggunaan dana desa dengan prioritas nasional; keempat, mispersepsi terkait alokasi dana desa. 2) Dampak stagnasi ini adalah tingginya angka kemiskinan dan rendahnya kualitas pendidikan masyarakat. 3) Dalam perspektif *siyasah maliyah*, stagnasi pengembangan Nagari Garabak Data menunjukkan belum tercapainya kesejahteraan masyarakat. Prinsip keadilan, *maslahah*, dan *amar ma'ruf nahi munkar* belum sepenuhnya diterapkan dalam pengelolaan pemerintahan Nagari Garabak Data.

Kata kunci : Stagnasi, Siyasah Maliyah, Desa Tertinggal.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	ix

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	7
1.6 Studi Literatur.....	8
1.7 Kerangka Teori.....	12
1.8 Metode Penelitian.....	15

BAB II PENGEMBANGAN DESA TERTINGGAL DAN KONSEP SIYASAH MALIYAH

2.1 Pengembangan Desa Tertinggal.....	19
2.1.1 Pengertian Stagnasi.....	19
2.1.2 Pengertian Desa.....	20
2.1.3 Dana Desa.....	24
2.1.4 Prioritas Penggunaan Dana Desa.....	28
2.1.5 Dasar-Dasar Pengembangan Desa.....	31
2.2 Pengertian Dan Karakteristik Daerah Tertinggal.....	33
2.2.1 Pengertian Daerah Tertinggal.....	33
2.2.2 Karakteristik Daerah Tertinggal.....	35
2.3 <i>Siyasah Maliyah</i>	37
2.3.1 Pengertian <i>Siyasah Maliyah</i>	37
2.3.2 Sumber Hukum <i>Siyasah Maliyah</i>	40
2.3.3 Prinsip Dasar <i>Siyasah Maliyah</i>	43

BAB III MONOGRAFI PEMERINTAHAN NAGARI GARABAK DATA

3.1 Letak Geografis Dan Kependudukan.....	48
3.2 Sejarah Dan Dinamika Perkembangan.....	50
3.3 Susunan Organisasi Pemerintahan.....	52
3.4 Sarana Dan Prasarana Nagari.....	52

BAB IV STAGNASI PENGEMBANGAN DESA TERTINGGAL DI NAGARI GARABAK DATA DALAM PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH

4.1 Faktor Penyebab Stagnasi dalam Pengembangan Desa Tertinggal di Nagari Garabak Data.....	56
--	----

4.2 Dampak Stagnasi Pengembangan Desa Tertinggal terhadap Aspek, Sosial Ekonomi Masyarakat Di Nagari Garabak Data.....	72
4.3 Tinjauan <i>Siyasah Maliyah</i> terhadap Stagnasi dalam Pengembangan, Desa Tertinggal Di Nagari Garabak Data.....	79

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan.....	86
5.2 Saran.....	87

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN