

**PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DESA SERENTAK DI KECAMATAN UJUNG BATU
BERDASARKAN PERATURAN BUPATI PADANG LAWAS UTARA NOMOR 24
TAHUN 2023 TENTANG PETUNJUK PELAKSANAAN PEMILIHAN KEPALA DESA**

Skripsi

*Diajukan kepada Fakultas Syari'ah sebagai Salah Satu Syarat
guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata
Negara*



Oleh:

Siti Anjeliani Putri Hasibuan

2113030117

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2025 M/1446 H**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

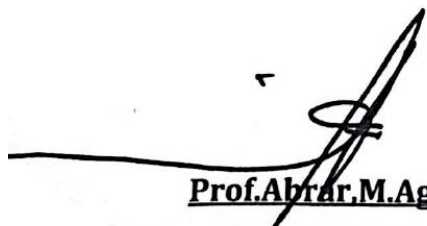
Skripsi yang berjudul **Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa** yang ditulis oleh **Siti Anjellani Putri Hasibuan, NIM 2113030117** Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 3 Februari 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Abrar M. Ag.
NIP.197408082003121002



Dr. Zelfeni Wimra MA
NIP.197910052015031001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan Judul **"Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak Di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa"** yang disusun oleh **Siti Anjeliani Putri Hasibuan NIM. 2113030117** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana sesuai dengan arahan, kritikan dan saran dari Tim penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 25 Februari 2025

Tim Penguji Munaqasyah

Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag

NIP. 197007181995031001

Penguji I

Arlis, S.H.I., M.H.,M.A

NIP. 197808242014111003

Penguji II

Prof. Abrar, M.Ag

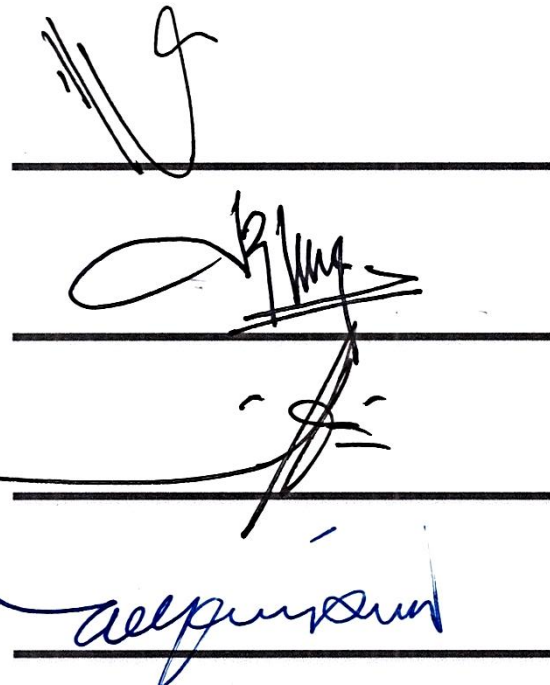
NIP. 197408082003121002

Penguji III/ Pembimbing I

Dr. Zelfeni Wimra, M.A

NIP. 197910052015031001

Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui

Dekan Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag

NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak Di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa"** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 3 Februari 2025



Siti Anjelliani Putri Hasibuan
NIM: 2113030117

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Siti Anjeliani Putri Hasibuan**

NIM : **2113030117**

Prodi : **Hukum Tata Negara**

Fakultas : **Syari'ah**

Judul Skripsi : **"Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak Di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa"**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang

Padang, 3 Februari 2025



Siti Anjeliani Putri Hasibuan
2113030116

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia yang telah diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang penulis beri judul **“Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa”**. Shalawat beriringan salam semoga selalu tercurah buat junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum (SH), pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu segala kritik, saran, dan masukan untuk kebaikan skripsi ini akan sangat berguna bagi penulis.

pengantar ini, penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orangtua yang telah membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang, memberi dukungan, motivasi, dan doa yang sangat tulus. Kepada keluarga, karib kerabat serta adik-adik penulis yang telah memberikan dukungan moral serta menjadi sumber energi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Selanjutnya ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibunda Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Bapak/Ibu wakil Rektor dan Instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektorat UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Ikhwan, S.H.,M.Ag beserta Wakil Dekan I Bapak Prof. Abrar, M.Ag, wakil dekan II Ibu Dr. Azhariah Kholidah, M.Ag, dan wakil dekan III Ibunda Dr. Ridh Mulyani, S.H.,M.H.
3. Ungkapan terima kasih yang sangat mendalam kepada Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Alfadli, M.Ag, serta sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A. Penasehat

Akademik penulis Bapak Leo Dwi Cahyono, S.H.I., M.A., yang selalu memberikan saran dan motivasi kepada penulis selama kuliah di UIN Imam Bonjol Padang. Kedua Pembimbing, Bapak Prof. Abrar, M.Ag, dan Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A., yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini. Kepada Tenaga Pendidik dan Kependidikan Fakultas Syariah serta Bapak dan Ibu, karyawan/ti Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan perpustakaan Fakultas Syariah yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan.

4. Keluarga besar Hukum Tata Negara, yang telah membantu dan memberikan saran serta banyak manfaat kepada penulis selama proses belajar mengajar di dalam maupun luar kampus. Semoga kekeluargaan kita tetap bersatu selamanya. Sahabat seperjuangan HTN-C/21 yang telah menemani, memotivasi dan mengimplementasikan arti kebersamaan. Serta kepada seluruh pihak-pihak yang tidak bisa saya sebutkan semuanya satu persatu dimana telah banyak membantu penulis baik secara langsung ataupun secara tidak langsung pada saat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas bantuan, bimbingan, dan motivasi yang diberikan.

Padang, 3 Februari 2024

Penulis



Siti Anjeliani Putri Hasibuan
2113030117

ABSTRAK

Skripsi berjudul **"Penundaan Pemilihan Kepala Desa Serentak di Kecamatan Ujung Batu Berdasarkan Peraturan Bupati Padang Lawas Utara Nomor 24 Tahun 2023 Tentang Petunjuk Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa"** ini Ditulis oleh Siti Anjelina Hasibuan NIM 2113030117 Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh surat pemberitahuan Sekretaris Daerah Nomor 141/6720/PMD/2023 tentang penundaan Pilkades serentak di dua Desa Kecamatan Ujung Batu yaitu Desa Ujung Batu Jae dan Desa Pasir Lancat dikarenakan Penundaan ini dilakukan oleh Bupati Paluta karena kurangnya kondusifitas masyarakat yang akan menggelar Pilkades dan kurangnya syarat administrasi. Tujuan penelitian ada 3, yakni (1) Untuk Menjelaskan Apa Dasar Hukum Bupati Dalam Penundaan Pemilihan Kepala Desa. (2) Untuk Mendeskripsikan Mekanisme Pengisian Jabatan Kepala Desa Selama Penundaan Pemilihan Kepala Desa. (3) Untuk Menganalisis Eksistensi Pemerintah Desa Selama Penundaan Pemilihan Kepala Desa. Penelitian ini dilakukan dengan jenis penelitian hukum empiris, menggunakan pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh melalui data primer dari wawancara dan observasi. sekunder dari peraturan perundang-undangan dan penelusuran literatur. Setelah mendapatkan data yang diperlukan, maka data dianalisis dengan metode deduktif. Dari hasil penelitian disimpulkan (1) Dasar hukum Bupati Padang Lawas Utara mengenai kebijakan penundaan pelaksanaan pemilihan kepala desa serentak di Kecamatan Ujung Batu surat Kepala Kepolisian Resort Tapanuli Selatan nomor B/52/VIII/2023 tertanggal 25 Agustus 2023. (2) Mekanisme Pengisian Jabatan Kepala Desa dalam masa penundaan pemilihan Kepala Desa Ujung Batu Jae dan Pasir Lancat diatur berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa Pasal 46 Ayat (3): Dalam hal terjadi kekosongan jabatan Kepala Desa, Bupati/Wali Kota menunjuk Pejabat (Pj) Kepala Desa dari kalangan perangkat desa, pegawai negeri sipil (PNS). (3) Eksistensi pemerintahan desa Ujung Batu Jae dan Pasir Lancat selama masa penundaan Pilkades berjalan cukup kondusif, meskipun dihadapkan pada beberapa tantangan, terutama terkait dengan ketidakpastian penyelenggaraan Pilkades yang menimbulkan pergolakan politik di kalangan masyarakat. Implikasi ini bahwa penundaan pilkades di Kecamatan Ujung Batu belum menemui kesepakatan kapan Pilkades serentak digelar kembali dalam penyelenggaraan pemerintahan desa yang sudah berjalan satu tahun.

Kata kunci: *Hukum Tata Negara, Pemilu, Hirarki Perundang -Undanga*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3 Pertanyaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5 Signifikansi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.6 Studi Literatur	Error! Bookmark not defined.
1.7 Kerangka Teori.....	Error! Bookmark not defined.
1.8 Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II PEMILIHAN KEPALA DESA SERENTAK DI INDONESIA	Error!
Bookmark not defined.	
2.1 Pengertian dan Pedoman Pemilihan Kepala Desa.....	Error! Bookmark not defined.
2.2 Mekanisme dan Teknis Pemilihan Kepala Desa.....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Prosedur Penetapan Kepala Desa	Error! Bookmark not defined.
BAB III PEMILIHAN KEPALA DESA DI DESA PASIR LANCAT DAN UJUNG BATU	Error! Bookmark not defined.
3.1 Profil Desa Pasir Lancat Dan Desa Ujung Batu Jae.....	Error! Bookmark not defined.
3.2 Dinamika Politik Pemilihan Kepala Desa	Error! Bookmark not defined.

3.3	Pofil Calon Kepala Desa	Error! Bookmark not defined.
BAB IV. PENUNDAAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI DESA UJUNG BATU DAN PASIR LANCAT		
		Error! Bookmark not defined.
4.1	Dasar Hukum Kebijakan Bupati Selama Penundaan Pemilihan Kepala Desa..	Error! Bookmark not defined.
4.2	Mekanisme Pengisian Jabatan Kepala Desa dalam Masa Penundaan Pemilihan Kepala Desa	Error! Bookmark not defined.
4.3	Eksistensi Pemerintah Desa Selama Masa Penundaan Pemilihan Kepala Desa	Error! Bookmark not defined.
BAB V. PENUTUP		
		Error! Bookmark not defined.
5.1	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2	Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA		Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN		