

**PERAN BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH
DALAM PELAKSANAAN MITIGASI BENCANA BANJIR LAHAR DINGIN
DI NAGARI BUKIK BATABUAH KABUPATEN AGAM
PERSPEKTIF SIYASAH TANFIZIYAH**

Skripsi

**Diajukan Sebagai Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syariyyah*)**



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

FADHLILLAH REZKI THAMRIN
NIM: 2013030031

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
2025 M/1447 H**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasa Tanfiziyah** disusun oleh **Fadhlillah Rezki Thamrin NIM 2013030031** Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasa Syar'iyah*) Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sesuai kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

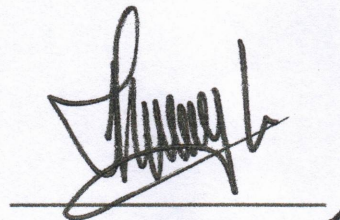
Tanggal : 11 Februari 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Taufik Hidayat, SHL, M.A., M.H.

NIP. 198707192015031006

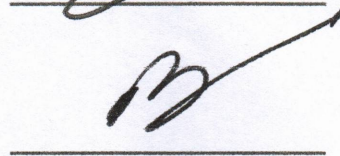
Penguji I/Pembimbing I/Ketua



Prof. Dr. Salma, M.Ag.

NIP. 197004102000032001

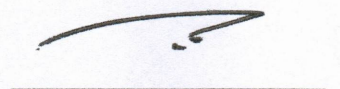
Penguji II/Penguji Utama



Neni Yuherlis, SHL, M.H.

NIP. 198612162019032011

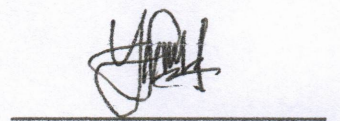
Penguji III/Penguji Pembantu



Yovidal Yazid, SHL, M.H.

NIP. 198003032008011021

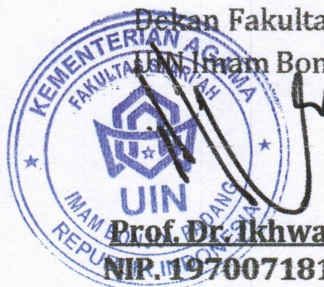
Penguji IV/Pembimbing II/Sekretaris



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag

NIP. 197007181995031001

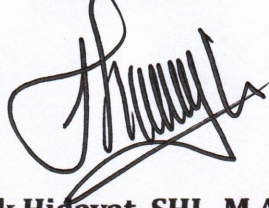
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**Peran Badan Penanggulangan Bencana dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasah Tanfiziyah**" disusun oleh Fadhlillah Rezki Thamrin, NIM 2013030031 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 30 Januari 2025

PEMBIMBING I



Dr. Taufik Hidayat, SHL, M.A., M.H.
NIP. 198707192015031006

PEMBIMBING II



Yovidal Yazid, SHL, MH
NIP. 198003032008011021

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasah Tanfiziyah”** adalah benar hasil karya saya. Bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di Perguruan Tinggi Lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya yang telah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini plagiasi atau tidak original, maka saya bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya.

Padang, 30 Januari 2025

Yang membuat pernyataan,



Fadhlillah Rezki Thamrin
NIM. 2013030031

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadhlillah Rezki Thamrin

NIM : 2013030031

Jurusan : Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)

Judul Skripsi : Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasah Tanfiziyah

Dengan ini, menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 30 Januari 2025

Yang membuat pernyataan,



Fadhlillah Rezki Thamrin
NIM. 2013030031

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillahirabbil'alam, segala puji serta syukur diucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat dan karunia-Nya kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran dan tenaga yang tiada terukur diberikan-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penyelesaian skripsi dengan judul **"Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanakan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasah Tanfiziyah"**, *Shalawat* serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan umat Islam Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia sehingga kita menjadi manusia yang maju melalui peradaban dan Akhlakul karimah serta senantiasa berjuang demi menegakkan agama Allah SWT.

Pada Pengantar ini Penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Selama proses penulisan skripsi ini berbagai rintangan dan hambatan yang ditemui, namun dengan adanya ikhtiar, tekad, motivasi, arahan, bimbingan serta bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak, mengantarkan penulisan skripsi ini pada ujungnya. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati, penulis sampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Ayahanda Thamrin Amir dan Ibunda tercinta Rosnelly yang telah memberikan bantuan moril maupun bantuan materil serta do'a kepercayaan dan semangat yang tiada hentinya. Adik penulis Fahmi Al Farras Thamrin yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi serta bantuan. Beserta seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan penuh kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih banyak kekurangan. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Periode 2021-2025 yaitu Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., dan Wakil

- Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Prof. Dr. Welhendri, S.Ag., M.Si., Ph.D.;
2. Dekan Fakultas Syariah yaitu Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag., Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Abrar. M.Ag., Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag. dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.;
 3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yaitu Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, SHI., M.A. Serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah;
 4. Dosen Penasihat Akademik yaitu Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, MA.;
 5. Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Taufik Hidayat, SHI, MA, M.H dan Dosen Pembimbing II yaitu Bapak Yovidal Yasi SHI, MH., yang penulis hormati dan telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
 6. Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian;
 7. Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah dan UIN Imam Bonjol Padang;
 8. Kepala Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam beserta jajarannya, Wali Nagari Bukik Batabuah beserta perangkatnya serta masyarakat Nagari Bukik Batabuah yang telah banyak membantu penulis selama penelitian untuk kepentingan penulisan skripsi ini
 9. Sahabat-sahabat HTN-A Angkatan 2020 yang selalu memberikan dukungan selama proses perkuliahan;
 10. Terima kasih kepada Fadli Jumadi, S.H. yang telah banyak membantu, membimbing dan mengiringi penulis dalam proses penulisan skripsi ini. Sehingga penulis banyak mendapatkan Pelajaran berharga dan bekal kehidupan yang bermanfaat tatkala menyelesaikan penulisan skripsi ini;
 11. Seluruh Keluarga, kakak, adik, abang/Uda yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih sudah mendukung;
 12. Kepada seorang yang tak kalah penting kehadirannya Olvi Nofita, S. Akun. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi dalam penulisan skripsi ini baik tenaga maupun waktu kepada penulis. Telah mendukung, menghibur, mendengarkan keluh

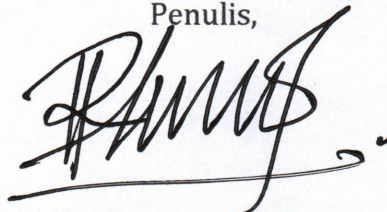
kesah dan memberikan semangat untuk pantang menyerah kepada penulis;

13. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for heaving no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for always being a giver and tryna give more than I receive, I wanna thank me for tryna do more right than wrong, I wanna thank me for just being me at all times;*

Akhir kata, seabait do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi dalam proses yang dilalui ini, baik secara moril ataupun materil, yang diberikan langsung ataupun tidak langsung, semoga Allah memberikan pahala yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya, harapan penulis semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin.*

Padang, 30 Januari 2025

Penulis,



Fadhlillah Rezki Thamrin
NIM. 2013030031

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "**Peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam Perspektif Siyasah Tanfiziyah**". Disusun oleh **Fadhlillah Rezki Thamrin, NIM 2013030031**. Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh kurangnya upaya mitigasi bencana yang dilakukan oleh BPBD Kabupaten Agam meskipun telah ada himbauan dari PVMBG mengenai ancaman bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah. Rumusan masalah skripsi ini yaitu **pertama**, bagaimana strategi BPBD Kabupaten Agam dalam pelaksanaan mitigasi bencana banjir lahar dingin serta respons Masyarakat Nagari Bukik Batabuah terhadap mitigasi bencana banjir lahar dingin. **Kedua**, apa saja kendala yang dihadapi BPBD Kabupaten Agam dalam upaya mitigasi bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah. **Ketiga**, bagaimana implementasi peran mitigasi bencana oleh BPBD Kabupaten Agam dalam pengendalian dampak bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian ini yang **pertama**, BPBD Kabupaten Agam telah menunjukkan peran aktif dalam pelaksanaan mitigasi bencana melalui berbagai langkah strategis mencakup melakukan sosialisasi kepada masyarakat mengenai ancaman bencana dan langkah mitigasi yang perlu diambil seperti membuat jalur evakuasi dan titik kumpul, melakukan normalisasi sungai serta memasang alat *Early Warning Sistem (EWS)* dan sensor debit air. Respons masyarakat Nagari Bukik Batabuah terhadap upaya mitigasi ini umumnya positif dengan partisipasi aktif dalam program-program yang dilaksanakan oleh BPBD. **Kedua**, hambatan yang dihadapi oleh BPBD Kabupaten Agam dalam melaksanakan perannya terkait mitigasi bencana banjir lahar dingin ialah: Keterbatasan anggaran operasional BPBD Kabupaten Agam yang menghambat pelaksanaan program mitigasi. Kurangnya fasilitas/peralatan mitigasi yang memadai untuk mendukung kegiatan mitigasi. Terlambatnya pelaksanaan mitigasi akibat akses yang jauh dari pusat pemerintahan. Kurangnya tenaga anggota BPBD Kabupaten Agam yang dapat menghambat efektifitas pelaksanaan tugas mitigasi. Terhalangnya koordinasi bersama Dinas Pekerjaan Umum terkait peminjaman alat berat. Pemahaman masyarakat yang awam terhadap bencana menyulitkan dalam kegiatan mitigasi. **Ketiga**, implementasi peran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam dalam pelaksanaan mitigasi bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah belum terlaksana secara optimal

Kata kunci: Badan Penanggulangan Bencana Daerah, Mitigasi Bencana, Kabupaten Agam

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PENGESAHAN

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

KATA PENGANTAR

ABSTRAK

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN

1.1	Latar Belakang.....	1
1.2	Rumusan Masalah.....	7
1.3	Pertanyaan penelitian.....	7
1.4	Tujuan Penelitian.....	7
1.5	Signifikansi Penelitian	8
1.6	Studi Literatur.....	8
1.7	Landasan Teori	12
1.8	Metode Penelitian.....	16

BAB II BENCANA DAN MITIGASI BENCANA, PERAN PEMERINTAH DAERAH, KOORDINASI LINTAS SEKTOR DAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENANGGULANGAN BENCANA

2.1	Konsep Dasar Bencana dan Mitigasi Bencana.....	22
2.2	Peran Pemerintah Daerah dalam Penanggulangan Bencana	33
2.3	Konsep Koordinasi Lintas Sektor	41
2.4	Konsep Partisipasi Masyarakat	44
2.5	Konsep Siyasa Tanfiziyah	46

BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

3.1	Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam.....	52
3.2	Gambaran Umum Nagari Bukik Batabuah.....	63
3.3	Kondisi Dokumentasi Nagari Bukik Batabuah Pasca Bencana	71

BAB IV PERAN BADAN PENANGGULAMGAN BENCANA DAERAH DALAM PELAKSANAAN MITIGASI BENCANA BANJIR LAHAR DINGIN DI NAGARI BUKIK BATABUAH KABUPATEN AGAM

4.1	Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam Terhadap Masyarakat di Nagari Bukik Batabuah.....	79
4.2	Kendala yang di Hadapi dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah.....	86
4.3	Analisis Peran Penanggulangan Bencana Daerah dalam Pelaksanaan Mitigasi Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam.....	93

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan	105
5.2	Saran.....	106

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BIODATA

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Dampak Bencana Banjir Lahar Dingin.....	3
Tabel 2	Program Kegiatan BPBD Kabupaten Agam.....	62
Tabel 3	Pembagian Jorong Nagari Bukik Batabuah	63
Tabel 4	Kondisi Topografi Nagari Bukik Batabuah	64
Tabel 5	Ketersediaan Kawasan Nagari Bukik Batabuah	65
Tabel 6	Jumlah Penduduk Nagari Bukik Batabuah	65
Tabel 7	Jumlah Penduduk Nagari Bukik Batabuah Menurut Umur	66
Tabel 8	Mata Pencaharian Masyarakat.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Agam.....	59
Gambar 2	Peta Nagari Bukik Batabuah	64
Gambar 3	Proses Evakuasi Korban.....	73
Gambar 4	Proses Evakuasi Korban.....	73
Gambar 5	Proses Evakuasi Korban.....	74
Gambar 6	Proses Evakuasi Korban.....	74
Gambar 7	Proses Pembenahan Lingkungan	75
Gambar 8	Proses Pembenahan Lingkungan	75
Gambar 9	Proses Pembenahan Lingkungan	76
Gambar 10	Proses Pembenahan Lingkungan	76
Gambar 11	Proses Pembenahan Lahan Pertanian.....	77
Gambar 12	Proses Pembenahan Lahan Pertanian.....	77
Gambar 13	Proses Pembersihan Sungai	78
Gambar 14	Kondisi Sungai Pasca Bencana Banjir Lahar Dingin	78