

**STRATEGI DINAS SOSIAL KOTA PADANG DALAM PEMBINAAN
ANAK JALANAN PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**ULHUSNA
2113030031**

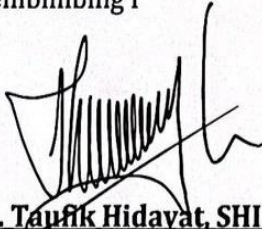
**PRODI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1446 H/2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Pembinaan Anak Jalanan Perspektif *Siyasah Tanfidziyah***" yang disusun oleh **Ulhusna, NIM 2113030031**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

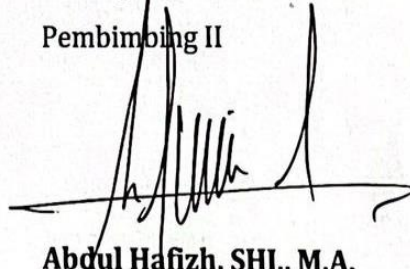
Pembimbing I



Dr. Taufik Hidayat, SHI., M.A, MH
NIP. 197004102000032001

Padang, 04 Februari 2025

Pembimbing II



Abdul Hafizh, SHI., M.A.
NIP. 198710062019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Pembinaan Anak Jalanan Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*** yang disusun oleh **Ulhusna** dengan **NIM 2113030031** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 24 Februari 2025

TIM PENGUJI: SIDANG MUNAQASYAH

Dr. Alfadli, M. Ag

NIP: 197212131998031001

Penguji I

Atifah Jalal, S. H., M. H

NIP: 196810102005012007

Penguji II

Dr. Taufik Hidayat, M. Ag., M. H

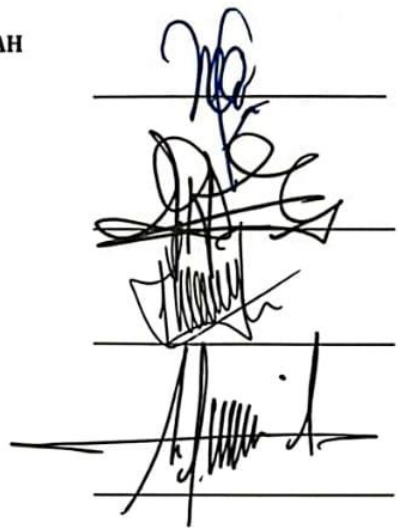
NIP: 198707192015031006

Penguji III/ Pembimbing I

Abdul Hafizh, S. HL., MA

NIP: 198710062019031001

Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M. Ag
NIP: 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Selain itu, sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan

Padang, 26 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Ulhusna
NIM: 2113030031

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ulhusna

NIM : 2113030031

Prodi : Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)

Judul Skripsi : Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Pembina Anak
Jalanan Perpektif *Siyasah Tanfidziyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah
untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol
Padang.

Padang, 26 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Ulhusna
NIM: 2113030031

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alam, puji syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan kekuatan yang dianugerahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran dan tenaga yang tiada terukur diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Pembinaan Anak Jalanan Perspektif *Siyasah Tanfidziah*”**. Sholawat serta salam selalu kita curahkan kepada panutan seluruh umat, Nabi Muhammad SAW yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang dapat kita rasakan sekarang ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda (M. Kamarudin) dan Ibunda (Suaibah) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, mengiringi penulis dengan doa yang tulus, memberikan dukungan dan semangat untuk bisa menyelesaikan pendidikan ini dengan baik. Terimakasih juga kepada saudara kandung saya M. Munazir S. M yang telah memberikan dukungan serta doa sehingga skripsi ini sampai di tahap sekarang ini. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., Bapak Prof Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag. Selaku Wakil Rektor II, Bapak Welhendri Azwar, S.Ag., M.Si., Ph.D. Selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol

Padang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag., Bapak Prof Dr. Abrar, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag. Selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan III yang memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A. serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, fasilitas dan pelayanan baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M. Hum. Ph.D. Selaku Dosen Penesehat Akademik (PA) yang telah memberi saran untuk lancarnya kuliah penulis.
5. Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Taufik Hidayat, SH., M.A MH dan Dosen Pembimbing II yaitu Bapak Abdul Hafidz. SHI., M.A, yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah serta Karyawan/Karyawan yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan, informan, responden serta sarana dan prasarana yang tersedia, sehingga penulis berkesempatan menyelesaikan skripsi ini.
7. Terimakasih juga penulis sampaikan kepada seluruh teman-teman lokal HTN-A BP 21 seperjuang dari awal semester 1 sampai dengan sekarang ini yang telah menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini.

Akhir kata, sebaait do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi dalam proses yang dilalui ini, baik secara moril ataupun materil, yang diberikan langsung ataupun tidak langsung, semoga Allah memberikan pahala yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya, harapan penulis semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin Yaa Rabbal'alamiin. Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.*

Padang, 04 Februari 2025

Penulis



Uhusna

NIM: 2113030031

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Pembinaan Anak Jalanan Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*”** disusun oleh **ULHUSNA** NIM 2113030031 mahasiswa program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh adanya permasalahan mengenai anak jalanan yang sering meresahkan di Kota Padang. Salah satu bentuk keresahan yang sering dirasakan oleh masyarakat yaitu Ketika anak jalanan melakukan pemalakan terhadap masyarakat sekitar. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bentuk strategi yang dilakukan oleh Dinas Sosial Kota Padang dalam memelihara dan membina anak jalanan ditinjau dari Perda Kota Padang No 1 Tahun 2012, serta menganalisis faktor penghambat dan pendukung strategi Dinas Sosial Kota Padang tersebut dengan berdasarkan kepada pandangan atau prespektif *Siyasah Tanfidziyah*. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dan menggunakan pendekatan hukum empiris, dengan menggunakan analisis *Conseptual*. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, pertama menggambarkan strategi yang di lakukan oleh Dinas sosial Kota Padang seperti pendataan anak jalanan, merehabilitas anak jalanan, sedangkan dalam aturan Perda Kota Padang No. 1 Tahun 2012 dalam Pasal 6 di jelaskan mengenai beberapa bentuk usaha pembinaan anak jalanan yaitu; usaha preventif, represif dan rehabilitas. Kedua, beberapa faktor pendukung seperti, sarana dan prasarana, dana, kerjasama dengan instansi lain, dan faktor penghambat seperti, susah nya mencari anak jalanan yang akan dibina, Kurang nya kesadaran dari orang tua dari anak jalanan tersebut tentang pembinaan anak jalanan, minimnya anggaran yang di sediakan oleh pemerintah Kota Padang. Ketiga, Dinas Sosial Kota Padang sudah menjalankan wewenang nya namun ada beberapa hal yang belum sesuai dengan prinsip yang ada dalam konsep *wazir tanfidzi*, jika dilihat dari hasil wawancara, hal ini dikarenakan keterbatasan anggaran yang telah disediakan oleh Pemerintah Daerah Kota Padang.

Kata Kunci : *Strategi, Pembinaan, Anak Jalanan, Siyasah Tanfidziyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	5
1.5 Signifikasi Penelitian.....	6
1.6 Studi Literatur.....	6
1.7 Landasan Teori.....	13
1.8 Metode Penelitian.....	14
BAB II PEMBINAAN ANAK JALANAN DAN ATURAN HUKUM	
 ANAK JALANAN.....	19
2.1 Pembinaan.....	19
2.1.1 Pengertian Pembinaan.....	19
2.1.2 Bentuk-Bentuk Pembinaan.....	20
2.1.3 Tujuan Pembinaan.....	20
2.2 Anak Jalanan.....	23
2.2.1 Pengertian Anak Jalanan.....	23
2.2.2 Penyebab Munculnya Anak Jalanan.....	25
2.2.3 Karakteristik Anak Jalanan.....	28
2.2.4 Masalah Yang Dihadapi Anak Jalan.....	30
2.3 Aturan Hukum Tentang Pembinaan Anak Jalanan.....	32
2.3.1 Hak Anak Jalanan Berdasarkan Peraturan	

	Perundang-Undangan.....	32
2.3.2	Perda Kota Padang Tentang Pembinaan Anak Jalanan.....	34
BAB III	FUNGSI DINAS SOSIAL DALAM PEMBINAAN ANAK JALANAN.....	37
3.1	Gambaran Umum Kota Padang.....	37
3.1.1	Sejarah Singkat Kota Padang.....	37
3.1.2	Letak Geografis Kota Padang.....	38
3.2	Sejarah Pembentukan Dinas Sosial Kota Padang.....	40
3.2.1	Dinas Sosial Kota Padang.....	40
3.2.2	Pengertian Dinas Sosial.....	42
3.2.3	Tujuan Dinas Sosial.....	43
3.2.4	Fungsi Dinas Sosial.....	46
3.3	Gambaran Pembinaan Anak Jalanann Kota Padang.....	46
BAB IV	ANALISI STRATEGI DINAS SOSIAL KOTA PADANG DALAM PEMBINAAN ANAK JALANAN DITINJAU DARI PERDA KOTA PADANG NOMOR 1 TAHUN 2012 TENTANG PEMBINAAN ANAK JALANAN.....	51
4.1	Strategi Dinas Sosial Kota Padang Dalam Memelihara Dan Membina Anak Jalanan Ditinjau Dari Perda Kota Padang No.1 Tahun 2012 Tentang Pembinaan Anak Jalanan.....	51
4.2	Faktor Pendukung Dan Penghambat Dinas Sosial Kota Padang Dalam Memelihara Dan Membina Anak Jalanan.....	58
4.3	Tinjauan Siyasa Tanfidziyah Terhadap Strategi	

	Yang Dilakukan Oleh Dinas Sosial Kota Padang	
	Dalam Memelihara Dan Membina Anak Jalanan.....	63
BAB V	PENUTUP	70
	5.1 Kesimpulan.....	70
	5.2 Saran.....	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BIODATA PENULIS

