

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2011
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT DALAM PEMBERDAYAAN
PENDIDIKAN MASYARAKAT MISKIN
(Studi Kasus BAZNAS Kota Padang)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh

UMMIATIKAH
NIM. 2113030141

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446 / 2025M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat Miskin (Studi Kasus Baznas Kota Padang) “ yang ditulis oleh Umami Atikah, Nim 2113030141 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 3 Februari 2025

Disetujui oleh,

Pembimbing I



Dr. Luqmanul Hakim, M. Ag.

NIP. 197109272000031001

Pembimbing II



Leo Dwi Cahyono., SHI. MH.

NIP. 1986111620119031009

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul **Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat Miskin (Studi Kasus Baznas Kota Padang)** yang disusun oleh **Ummi Atikah** dengan NIM **2113030141**, mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dipebaiki sebagaimana kritikan dan saran dari TIM Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 19 Februari 2025

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah* :

Dr. Alfadli, M. Ag.
NIP. 197212131998031001
Penguji I

Abdul Hafizh, SHI, MA.
NIP. 198710062019031001
Penguji II

Dr. Luqmanul Hakim, M. Ag.
NIP. 197109272000031001
Penguji III/ Pembimbing I

Leo Dwi Cahyono, SHI, MH.
NIP. 198611162019031009
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. Ikhwan. S.H., M. Ag.
NIP: 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat Miskin (Studi Kasus Baznas Kota Padang)"** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 03 Februari 2025

Yang menyatakan,



Ummi Atikah

NIM. 2113030141

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ummi Atikah

NIM : 2113030141

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang
Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat
Miskin (Studi Kasus Baznas Kota Padang)

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademisi pada fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol
Padang.

Padang, 03 Februari 2025

Yang menyatakan,



Ummi Atikah

NIM. 2113030141

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat kasih sayang-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran, dan kemudahan sehingga skripsi yang berjudul "**Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat Miskin (Studi Kasus BAZNAS Kota Padang)**" dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju era penuh cahaya ilmu dan iman. Semoga syafaat beliau senantiasa tercurah kepada umatnya hingga hari akhir nanti.

Ucapan terima kasih tak terhingga penulis haturkan kepada orang-orang tercinta yang senantiasa menjadi penyemangat dan inspirasi dalam setiap langkah kehidupan. Ayahanda **Irpan Wandu dan Ibunda Masriani**, yang selalu mendukung dengan doa, kasih sayang, cinta tanpa batas dan selalu mendengarkan keluh kesah penulis. Skripsi ini penulis persembahkan dengan penuh kebahagiaan dan rasa syukur untuk kedua orang tua tercinta. Terima kasih juga kepada **adik-adik tersayang**, Dhiya Ramadhani Fitri, Desri Annisa, Ayyasy Sayma Putri, dan Muhammad Rayhaan Shakeil, yang selalu memberikan semangat. Ucapan istimewa untuk **kakak sepupu Halimah, Yeni, Yuni, dan Bang Hasmar**, serta seluruh sepupu yang telah menyokong dan membantu penulis menyelesaikan studi ini. Tak lupa, penulis haturkan rasa terima kasih yang mendalam kepada pemilik **NIM 2113030131**, yang telah membantu dan membimbing penulis, terutama dalam memahami mata kuliah bernuansa fikih, Arab, dan hadis, serta menjadi teman, pendengar, dan mendukung setiap proses yang dilalui dalam penulisan skripsi ini. Ucapan khusus juga untuk sahabat terbaik di "sirkel Para Beban," yang senantiasa menjadi teman dari MABA dan menjadi tempat berbagi cerita, mendengarkan keluh kesah, dan hadir di setiap momen penting perjalanan ini. Rasa terima kasih penulis sampaikan pula kepada berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang periode 2021-2025 Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd, beserta wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A, Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra M.Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendri, S.Ag., M. Si., Ph.D yang telah memberikankesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, Bapak Dr. H. Ikhwan, S.H., M. Ag. Wakil Dekan I Bapak Dr. Abrar, M.Ag. Wakil Dekan II Ibu

Azhariah Khalida, M.Ag yang turut membimbing Penulis pada tahap awal, dan Wakil Dekan II Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., dan Sekretaris Prodi, Bapak Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M.A., yang memotivasi dan juga membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Dosen Penasehat Akademik Bapak Dr. Eskarni Ushaili, Lc. M. A. yang telah memberikan waktunya untuk membimbing penulis dari awal pengajuan judul skripsi hingga penyusunan skripsi ini.
5. Dosen pembimbing utama, Dr. Luqmanul Hakim, dan dosen pembimbing pendamping, Bapak Leo Dwi Cahyono, S.HI. MH, yang dengan sabar meluangkan waktu, membimbing, dan membagikan ilmunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan dalam proses pengumpulan data:

1. Pimpinan dan staf BAZNAS Kota Padang: Resti Ramadhanita, Sintaro Abe, Firmansyah, Industriyadi, Ridha Nala Rahmatullah.
2. Para kepala sekolah SD-SMP Kota Padang: Elvi, S.Pd., Yumlisma, S.Pd., Edison, S.Pd., Desnimar, S.Pd., Dini Mizani, S.HI., M. Fikar, S.Ag., MM., M.Pd., Ganda Syah Putra, S.Kom., dan Citra Ceria, M.Pd.
3. Para orang tua mustahik zakat: Risnawati, Nova Linda Madya, Sri Hartati, Sofidawati, Rahmawati, Andriyanti, dan Witra Devi.

Tak lupa, terima kasih kepada teman-teman **HTN-D 2021** dan Siti Aliza Zahra Luthan, Zahra Nabilla, Muhammad Alfarizi, Puji Eka Putra, Almahdi, dan Fauzil Azmi, yang memberikan dukungan moral dan kebersamaan selama perjalanan penulis.

Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri, **Ummi Atikah**, yang telah gigih bertahan dan melewati segala rintangan dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Skripsi ini adalah bukti atas kerja keras dan dedikasi yang telah diberikan. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kemudahan bagi kita semua, Aamiin.

Padang, 27 Januari 2025



Ummi Atikah
NIM. 2113030141

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Dalam Pemberdayaan Pendidikan Masyarakat Miskin (Studi Kasus BAZNAS Kota Padang)”** yang ditulis oleh **Ummi Atikah NIM. 2113030141**, Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang, Tahun 2025. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh tingginya angka kemiskinan di Kota Padang, yang mencapai 41,97 ribu jiwa pada tahun 2023, serta rendahnya Rata-Rata Lama Sekolah (RLS) sebesar 11,62 tahun. Kondisi ini menunjukkan banyak anak dari keluarga miskin yang terancam putus sekolah akibat keterbatasan ekonomi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi UU Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat dalam mendukung pemberdayaan pendidikan masyarakat miskin di Kota Padang, khususnya melalui program-program Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS). Selain itu, penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi peran BAZNAS dalam menyalurkan zakat secara efektif untuk pendidikan dan mengidentifikasi kendala yang dihadapi dalam pendistribusian dana zakat. Metodologi penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Data primer diperoleh melalui wawancara mendalam dengan pengurus BAZNAS Kota Padang, kepala sekolah, serta penerima manfaat program pendidikan. Sementara itu, data sekunder diperoleh dari dokumen resmi BAZNAS, data Badan Pusat Statistik (BPS), serta literatur yang relevan. Analisis data dilakukan secara sistematis untuk memberikan gambaran mendalam mengenai peran zakat dalam pendidikan masyarakat miskin. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi UU No. 23 Tahun 2011 oleh BAZNAS Kota Padang mencakup program beasiswa pendidikan, bantuan perlengkapan sekolah, dan pelunasan tunggakan biaya pendidikan. Pada tahun 2023, BAZNAS mengalokasikan dana sebesar Rp4.085.650.000 untuk 4.040 mustahik. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi kendala, seperti kurangnya koordinasi dengan sekolah dan pendataan mustahik yang belum merata. Penelitian ini menyimpulkan bahwa zakat memiliki peran strategis dalam meningkatkan akses pendidikan bagi masyarakat miskin di Kota Padang. Namun, diperlukan penguatan dalam aspek pendataan, sinergi antarlembaga, dan optimalisasi distribusi untuk mendukung keberhasilan program wajib belajar di Kota Padang.

Kata Kunci: Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011, Pendidikan, Masyarakat Miskin, BAZNAS, Kota Padang.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Sistem transliterasi yang digunakan disesuaikan dengan SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor : 158 tahun 1987 dan nomor : 0543/u/1987, kecuali pengecualian yang dipandang perlu.

Arab	Latin	Arab	Latin
ا	Tidak Dilambangkan	ط	Th
ب	B	ظ	Zh
ت	T	ع	‘
ث	Ts	غ	Gh
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Dz	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	ه	H
ش	Sy	ء	‘
ص	Sh	ي	Y
ض	Dh		

Catatan :

a. Vocal Tunggal (*Monoftong*)

(َ -) (*fathah*) = a, misalnya (جَد) ditulis *jahada*.

b. Vocal Rangkap (Diftong)

(ِ -) (*kasrah*) = i, misalnya (سِل) ditulis *suila*.

c. Vocal Panjang (Maddah)

(ُ -) (*dhammah*) = u, misalnya (ر و ي)

d. Ta Mabuthah (ة)

Ta marbutah hidup atau mendaat harkat fathah, kasrah dan dhmmah, transliteasinya adalah /t/, misalnya (الشريعة المطهرة) = ditulis *al-syariat al-muthaharah*.

e. Syaddah (*Tasydid*)

Syaddah yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan tanda (ّ -), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan huruf, yakni huruf yang sama dengan mendapat tanda syaddah, misalnya (مقدمة مجدد) ditulis *muqaddimah, mujaddid*.

f. Kata Sandang

Kata sangang yang dalam system penulisan Arab dilambangkan dengan huruf (ال) transliterasinya adalah /al/, misalnya (القول...) ditulis *al-qaul*.

g. Hamzah

Untuk hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata ditransliterasikan apostrof. Adapun hamzah yang terletak diawal kata tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab, huruf hamzah menjadi alif. Misalnya (ائمة امناء اليه) ditulis *a'immah, ummana', ilaih*.

Pengecualian:

- a. Nama atau kata yang dirangkai dengan kata Allah, ditulis menjadi satu, seperti (عبدالله) ditulis *sabdullah*, (الى الله) ditulis *ilallah*.

- b. Untuk kata yang diserap secara baku dalam bahasa Indonesia, ditulis dengan ejaan Indonesia seperti: (صلاة) ditulis *shalat*, (حديث) ditulis *hadist*.
- c. Untuk nama-nama kota yang sudah populer tersebut seperti (قاهرة) ditulis *Cairo*, دمشق = ditulis *Damaskus*, اردن = ditulis *Yordania*.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan dan Batasan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	8
1.6 Kerangka Teori.....	8
1.7 Studi Literatur	12
1.8 Metodologi Penelitian.....	14
BAB II PENDAYAGUNAAN ZAKAT DALAM PEMBERDAYAAN PENDIDIKAN	
MASYARAKAT MISKIN	17
2.1 Implementasi	17
2.1.1 Konsep Implementasi.....	17
2.1.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	20
2.1.3 Hambatan Implementasi.....	24
2.2 Konsep Zakat	27
2.2.1 Pengertian dan Dasar Hukum Zakat.....	27

2.2.2 Jenis Zakat dan Harta Wajib Zakat	33
2.2.3 Tujuan dan Hikmah Zakat.....	35
2.3 Pendistribusian Dan Pendayagunaan Zakat	37
2.3.1 Sasaran Pendistribusian dan Pendayagunaan Zakat	37
2.3.2 Strategi pendistribusinan dan Pendayagunaan Zakat.....	44
2.4 Tinjauan Tentang Pengelolaan.....	51
2.4.1 Konsep Pengelolaan Zakat Untuk Pendidikan	51
2.4.2 Sistem Pengelolaan Zakat Menurut Undang-Undang No.23 Tahun 2011	54
2.5 Pemberdayaan.....	55
2.5.1 Pengertian Pemberdayaan	55
2.5.2 Pola-Pola Pemberdayaan	56
BAB III GAMBARAN UMUM BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL KOTA PADANG TAHUN 2024	58
3.1 Sejarah Singkat BAZNAS Kota Padang	58
3.2 Dasar Hukum	59
3.3 Peran Baznas Kota Padang	59
3.4 Program Baznas Kota Padang	61
3.5 Pengeloaan Zakat Di Baznas Kota Padang.....	65
3.6 Proses Pendistribusian Baznas Kota Padang	67
3.7 Strategi Baznas Meningkatkan Kesadaran Berzakat Pada Masyarakat....	68
3.8 Peran Baznas Dalam Pendidikan	69
BAB IV PENGELOLAAN ZAKAT DALAM PEMBEDAYAAN PENDIDIKAN MASYA- RAKAT MISKIN	71
4.1 Implemenasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Dalam Pember- dayaan Penddikan Dikota Padang.....	71
4.2 Peran BAZNAS Kota Padang Dalam Peningkatkan Pendidikan Masyarakat Miskin	83
4.3 Program Pendidikan Masyarakat Miskin Oleh Baznas Kota Padang	93

BAB V PENUTUP	112
5.1 Kesimpulan.....	112
5.2 Penutup.....	113
DAFTAR PUSTAKA.....	114

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Presentase Penduduk Miskin Menurut Kabupaten Dan Kota Di Provinsi Sumatera Barat Tahun 2023	3
Tabel 4.1 Rekapitulasi Pengumpulan Zakat oleh BAZNAS Kota Padang Kota Padang Tahun 2019-2023	76
Tabel 4.2 Amprah penerimaan beasiswa pendidikan BAZNAS Kota Padang	80
Tabel 4.3 Laporan Baznas Kota Padang 2021-2023	107