

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG
DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN
PENCATATAN SIPIL KOTA PADANG**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar sarjana pada Progran Studi S1
Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah

Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Disusun Oleh:

Agustin Rahmawati

2113030001

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARI'AH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI(UIN) IMAM BONJOL PADANG

1446H/2025M

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang"** yang disusun oleh **Agustin Rahmawati** dengan NIM: **2113030001**, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat digunakan semestinya.

Padang, 10 Desember 2024

Disetujui Oleh

Pembimbing Utama

Dr. Alfadli, M.Ag

NIP : 197212131998031001



Pembimbing Pendamping

Yovidal Yazid, S.HI.,M.H

NIP : 198003032008011021



HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang**" yang disusun oleh **Agustin Rahmawati NIM 2113030001** jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

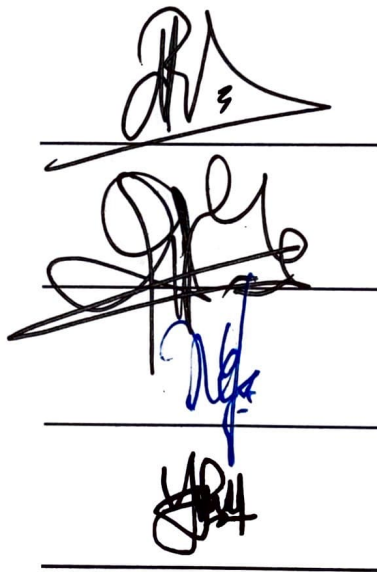
Disahkan di : Padang
Tangga : 18 Februari 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Nurhasnah, M.Ag.
NIP. 197207071997032002
Penguji I

Afifah Jalal, S.H., M.H.
NIP. 196810102005012007
Penguji II

Dr. Alfadli, M. Ag.
NIP. 197212131998031001
Penguji III/Pembimbing I

Yovidal Yazid, S.H.I., M.H.
NIP. 198003032008011021
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag.
NIP. 197007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Impelemtasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang"** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 07 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Agustin Rahmawati
NIM. 2113030001

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Agustin Rahmawati

NIM : 2113030001

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang.**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 07 Februari 2025

The image shows an official stamp of Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. The stamp is rectangular with a yellow border. Inside, there is a red circular emblem with a white star and crescent. To the right of the emblem, the text "UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG" is written in red. Below the emblem, the text "95AMX079802237" is printed. A handwritten signature in black ink is written over the stamp.

Agustin Rahmawati
NIM. 2113030001

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan, dan Ilmu Pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang"** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliauah yang membawa umat manusia dari Zaman Jahiliyah kepada Zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa Ilmu Pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Terimakasih untuk sosok yang sangat berarti dalam hidup penulis yaitu cinta pertama dan panutanku, Ayahanda Hasan Basri. Beliau yang selalu mendidik, memotivasi, dan memberikan dukungan dan mengusahakan segala cara agar penulis dapat menyelesaikan studinya sampai sarjana. Suatu keberuntungan memiliki sosok ayah seperti beliau yang selalu mengutamakan Pendidikan, dan mendukung cita-cita dari anak-anaknya. Selanjutnya Surgaku,

Ibunda Helmi Murni. Melalui doa di dalam sujudnya menjadi sebuah senjata yang sangat ampuh, semangat dan motivasi dalam menyelesaikan program studi penulis yang kemudian sebagai langkah awal untuk mengejar cita-cita yang tinggi. Penulis juga ingin menyampaikan rasa terimakasih yang tidak terhingga kepada semua pihak yang telah membantu kelancaran penulisan skripsi ini, baik berupa dorongan moril maupun materil. Izinkan peneliti untuk menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan tertinggi kepada Yang Terhormat:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendra Aswar, M. Si, Ph. D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, M. Ag, Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Dr. Alfadli M. Ag sebagai Pembimbing I dan Bapak Yovidal Yazid SHI, MH sebagai Pembimbing II yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sangat sabar, ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.
5. Bapak Prof. Dr. Efrinaldi, M. Ag selaku Dosen penasehat Akademik penulis yang selalu memberikan arahan dan nasehat kepada penulis.

6. Ibuk Dr. Nurhasnah, M. Ag selaku penguji I yang telah memberikan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Ibuk Afifah Jalal, S.H.,M.H selaku penguji II yang telah memberikan kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini.
8. Tenaga Pendidik dan Kependidikan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu penulis menambah wawasan keilmuan di bidang-bidang tertentu untuk melengkapi keilmuan hukum dan syariah yang masih penulis dalam.
9. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah yang telah membantu penulis sebagai sarana dan prasarana dalam menunjang selama perkuliahan dan pembuatan skripsi ini.
10. Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Padang, 01 Februari 2025

Penulis



Agustin Rahmawati

Nim 2113030001

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul ***“Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang”*** oleh **Agustin Rahmawati NIM 2113030001** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Latar belakang penelitian ini adalah adanya beberapa kendala dalam penerapan peraturan tersebut, seperti kurangnya kesadaran pegawai terhadap disiplin kerja, lemahnya pengawasan oleh pimpinan, serta keterbatasan sarana pendukung. Berdasarkan latar belakang di atas maka pertanyaan penelitian yaitu: Pertama, Bagaimana proses sosialisasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 dilakukan di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang? Kedua, Bagaimana tingkat kepatuhan PNS terhadap Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Disdukcapil Kota Padang? Ketiga, Apa saja tantangan yang dihadapi dalam implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Disdukcapil Kota Padang? Keempat, Bagaimana implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang?. Untuk menjawab permasalahan tersebut, pendekatan yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: Pertama, proses sosialisasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 telah berjalan efektif dan terstruktur, namun pemahaman pegawai terhadap Peraturan masih rendah. Kedua, tingkat kepatuhan pegawai terhadap peraturan sudah baik, didukung oleh sistem absensi dan apel pagi, meskipun terdapat keluhan mengenai kualitas pelayanan. Ketiga, tantangan yang dihadapi meliputi kurangnya pemahaman, keterbatasan sumber daya, dan penerapan sanksi yang terkendala oleh hubungan antarpegawai. Keempat, secara keseluruhan, implementasi peraturan tersebut sudah berjalan optimal, dan diperlukan upaya berkelanjutan dalam sosialisasi, pelatihan, serta peningkatan pengawasan untuk mencapai disiplin pegawai yang konsisten dan efektif.

Kata Kunci: Pegawai Negeri Sipil, Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021, Disiplin

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	8
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Signifikasi Penelitian	9
1.6 Studi Literatur.....	10
1.7 Kerangka Teori.....	12
1.8 Metode Penelitian.....	14
1.8.1 Jenis Penelitian	15
1.8.2 Sumber Data	15
1.8.3 Teknik Pengumpulan Data	15
1.8.4 Analisis Data	16
BAB II LANDASAN TEORI.....	16
2.1. Konsep Implementasi	16
2.2. Konsep Disiplin.....	20
2.2.1 Pengertian Disiplin.....	20
2.2.2. Prinsip-Prinsip Disiplin.....	22
2.2.3. Pentingnya Disiplin Kerja	24
2.2.4 Fungsi Disiplin Kerja	25

2.2.5 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Disiplin Kerja.....	26
2.3. Aparatur Sipil Negara	26
2.3.1 Kewajiban, Larangan, dan Hak Pegawai Negeri Sipil.....	28
2.3.2 Fungsi dan Tujuan Pegawai Negeri Sipil.....	31
2.3.3 Asas-Asas Aparatur Sipil Negara	32
2.3.4 Hukuman Disiplin (PP Nomor 94 Tahun 2021).....	33
2.4. Konsep Siyasa Idariah	34
BAB III GAMBARAN UMUM DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KOTA PADANG.....	41
3.1. Letak Geografis Kota Padang.....	41
3.2. Visi dan Misi Pelayanan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang.....	43
3.2.1. Visi Disdukcapil Kota Padang.....	43
3.2.2. Misi Disdukcapil Kota Padang.....	44
BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 94 TAHUN 2021 TENTANG DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KOTA PADANG	48
4.1. Proses Sosialisasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang	48
4.2. Tingkat Kepatuhan PNS terhadap Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang.....	56
4.3. Tantangan yang dihadapi dalam Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang	61
4.4. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Padang	65
BAB V PENUTUP.....	76
5.1 Kesimpulan.....	76
5.2. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA MAHASISWA	