

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA PAYAKUMBUH
NOMOR 11 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN
PEREMPUAN DAN ANAK**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Prodi Hukum Tata Negara (HTN)



Oleh:
ANANDA PUTRI ANDHINI
NIM 2113030020

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446 H / 2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul "Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak" yang ditulis oleh Ananda Putri Andhini, Nim 2113030020 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 4 Februari 2025

Disetujui oleh,

Pembimbing I



Dr. Azharah Khalida, M.Ag.
NIP. 197208201997032001

Pembimbing II



Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H.
NIP. 1986111620119031009

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak**" yang disusun oleh **Ananda Putri Andhini NIM 2113030020** jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

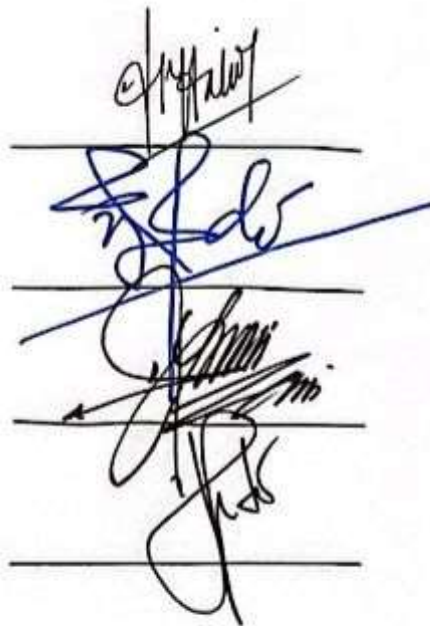
Disahkan di : Padang
Tanggal : 20 februari 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Azhariah Khalida. M. Ag.
NIP. 197208201997032001
Pembimbing I/Ketua

Prof Dr. Efrinaldi. M. Ag.
NIP. 197407191998031001
Penguji Utama

Desri Yandri. SH., MH.
NIDN. 2004129502
Penguji Pendamping

Leo Dwi Cahyono. SHL. MH.
NIP. 198611162019031009
Pembimbing II/Sekretaris



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang



Prof. Dr. H. Ikhsan. S.H., M.Ag.
NIP. 1977007181995031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak"** adalah benar hasil karya saya. Bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi atau pun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang atau pun di perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya yang telah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini plagiasi atau tidak original, maka saya bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya.

Padang, 04 Februari 2025
Penulis,



Ananda Putri Andhini
2113030020

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ananda Putri Andhini
NIM : 2113030020
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : **Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh
Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan
Perempuan dan Anak**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 04 Februari 2025



**Ananda Putri Andhini
2113030030**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah *rabbi'l'alamin*, puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT. Tuhan yang maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak”**. Shalawat serta salam selalu kita curahkan kepada panutan seluruh umat, Nabi Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa terwujudnya skripsi ini tidak terlepas dari izin Allah SWT, serta bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, tempat curhat dan keluh kesahku yaitu Ayahanda (Ermanto) dan Pintu Surgaku Ibunda (Novia Roza) terimakasih atas setiap tetes keringat, seluruh dukungan, kasih sayang, nasehat, semangat, dan doa yang selalu mengiringi setiap proses saya. Terimakasih telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang yang tiada henti mengiringi penulis dengan doa yang tulus, selalu berjuang dalam kehidupan penulis, memberikan semangat serta dukungan untuk bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini berjalan dengan baik. Terimakasih juga penulis ucapkan kepada saudara kandung saya Naufal Yazid A.Md., T.P yang telah memberikan dukungan dan doa yang tulus kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan sampai tahap sekarang ini. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd., Bapak Dr. Yasrul Huda, M. A. Selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag. Selaku Wakil Rektor II, Bapak Welhendri Azwar, S. Ag., M. Si., Ph. D. Selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M. Ag., Bapak Prof Dr. Abrar, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag. Selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M. H. selaku Wakil Dekan III yang memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Dr. Zelfeni Wimra, S.H.I., M. A. serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, fasilitas dan pelayanan baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Prof Dr. Salma, M. Ag. selaku Penasihat Akademik saya terimakasih atas bimbingan, arahan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag. Selaku Pembimbing utama saya dan Bapak Leo Dwi Cahyono, SHI., MH selaku Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan petunjuk dengan ikhlas, sabar dan bertanggung jawab ditengah-tengah kesibukan beliau, karena tanpa jasa dan pengorbanan beliau penulis tidak akan bisa melanjutkan pembuatan skripsi ini.
6. Terimakasih penulis ucapkan kepada dosen-dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan dari semester satu hingga semester tujuh dan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Pimpinan beserta staff perpustakaan yang telah mengizinkan penulis untuk mengakses buku-buku dan referensi yang dibutuhkan dalam mengumpulkan data-data dan informasi yang diperlukan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tidak lupa penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang telah memberikan izin terhadap penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini.
8. Seluruh pihak yang telah membantu baik moril maupun materil, yang selalu memberi dukungan, semangat serta motivasi dalam penyelesaian skripsi ini. Serta juga kepada para pihak yang telah ikut andil dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Terimakasih kepada Raisya Rahmah teman KKN sekaligus sahabat yang telah meluangkan waktu, selalu menjadi pendengar yang baik untuk penulis dan memberikan dukungan serta menemani penulis dalam proses pembuatan skripsi ini.
10. Terimakasih juga penulis sampaikan kepada seluruh teman-teman lokal HTN-A BP 21 seperjuangan dari awal semester satu sampai dengan sekarang ini yang telah menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini.
11. Serta kepada seluruh pihak-pihak yang tidak bisa saya sebutkan semuanya satu persatu dimana telah banyak membantu penulis baik secara langsung ataupun secara tidak langsung pada saat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas bantuan, bimbingan, dan motivasi yang diberikan selama proses penyelesaian skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang diberikan menjadi amal ibadah di sisi Allah SWT dan memperoleh pahala dari-Nya. Aamiin. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan dosa, baik yang disengaja maupun yang tidak sengaja. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua

pihak yang terlibat, berkontribusi pada pengembangan ilmu pengetahuan, dan menjadi sumber motivasi bagi penulis dan pembaca.

Padang, 04 Februari 2025
Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ananda' with a stylized flourish and a small mark at the end.

Ananda Putri Andhini
2113030020

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak”**, yang ditulis oleh **Ananda Putri Andhini**, NIM. **2113030020** mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Skripsi ini ditulis karena telah ada Perda Kota Payakumbuh yang mengatur tentang perlindungan perempuan dan anak serta telah ada instansi-instansi yang berwenang yang melindungi perempuan dan anak khususnya DP3AP2KB Kota Payakumbuh, namun masih saja kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kota Payakumbuh sering terjadi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Implementasi Perda Nomor 11 Tahun 2016 Kota Payakumbuh Tentang Perlindungan Perempuan dan Anak. Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian adalah: 1) Apa saja program Pemerintah Daerah Kota Payakumbuh dalam rangka perlindungan perempuan dan anak? 2) Bagaimana pelaksanaan program perlindungan perempuan dan anak di Kota Payakumbuh? 3) Bagaimana tantangan yang dihadapi Pemerintah Daerah Kota Payakumbuh dalam perlindungan perempuan dan anak? Untuk menjawab pertanyaan penelitian penulis menggunakan metode penelitian lapangan yang dilakukan di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Payakumbuh. Sumber data primer dalam penelitian ini adalah diperoleh melalui wawancara dengan pihak yang berwenang, sedangkan analisis data dilakukan dengan pendekatan deskriptif analitis. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa, program yang dilakukan adalah dengan melakukan sosialisasi, membentuk satgas khusus perempuan dan anak, kunjungan dalam pembinaan terhadap korban dan berkoordinasi dengan pihak terkait seperti dinas sosial, dinas kesehatan, Satpol PP, serta pihak kepolisian. Pelaksanaan program Pemerintah Daerah dalam menjalankan Perda Nomor 11 Tahun 2016 melalui kegiatan menerima pengaduan dari korban kekerasan, memberikan pelayanan kepada korban kekerasan, dan sosialisasi ke sekolah-sekolah, perangkat kecamatan dan kelurahan secara bertahap. Tantangan yang dihadapi oleh pihak DP3AP2KB maupun Satpol PP yaitu belum adanya rumah singgah, kurangnya sosialisasi dan edukasi, keterbatasan anggaran, dan tidak melaporkan kasus kekerasan, sehingga sulit untuk mengetahui identitas pelaku atau korban. Pelaksanaan Perda Nomor 11 Tahun 2016 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak sesuai dengan konsep *siyasah syar’iah* bahwa tugas pemerintah adalah menjaga ketertiban, keamanan, dan kesejahteraan yang tujuannya adalah untuk kemasalahatan.

Kata Kunci: ***Kekerasan, Payakumbuh, Perlindungan dan Sosialisasi***

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	8
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Signifikasi Penelitian	9
1.6 Studi Literatur	9
1.7 Kerangka Teori	15
1.8 Metode Penelitian	18
BAB II IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH DAN KONSEP PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK	20
2.1 Implementasi Peraturan Daerah	20
2.1.1 Proses Pembentukan Peraturan Daerah dan Tujuan Peraturan Daerah	20
2.1.2 Indikator Implementasi Peraturan Daerah	26
2.2 Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Hukum Islam dan Hukum Positif di Indonesia	29
2.2.1 Latar belakang perlindungan perempuan dan anak	29
2.2.2 Bentuk-bentuk perlindungan perempuan dan anak	36
BAB III PERATURAN DAERAH KOTA PAYAKUMBUH NOMOR 11 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK	41
3.1 Latar Belakang lahirnya Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016	41
3.2 Bentuk-bentuk Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 11 Tahun 2016	47
3.3 Profil Kota Payakumbuh dan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB)	50
BAB IV PELAKSANAAN PERDA KOTA PAYAKUMBUH NOMOR 11 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK	59
4.1 Program Perlindungan Perempuan dan Anak di Kota Payakumbuh	59

4.2 Pelaksanaan Program Perlindungan Perempuan dan Anak di Kota Payakumbuh	65
4.3 Tantangan Pelaksanaan Perlindungan Perempuan dan Anak di Kota Payakumbuh	69
BAB V PENUTUP	78
5.1 Kesimpulan	78
5.2 Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA	