

**PELAKSANAAN PERDA NO. 3 TAHUN 2018 TENTANG
PENGELOLAAN PASAR OLEH BADAN USAHA MILIK
NAGARI SIJUNJUNG PERSPEKTIF *FIQIH SIYASAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**M. AGUNG SYUKRIAN
1913030137**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2023M/1445 H**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa yang sejauh peneliti ketahui dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan, disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, tidak dapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 26 Februari 2024



M. AGUNG SYUKRIAN
1913030137

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Agung Syukrian

Nim : 1913030137

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan
Pasar Oleh Badan Usaha Milik Nagari Sijunjung Perspektif
Fiqh Siyasah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 26 Februari 2024

Yang membuat pernyataan,



M. Agung Syukrian
1913030137

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "Pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar Oleh Badan Usaha Milik Nagari Sijunjung Perspektif *Fiqh Siyasah*" yang disusun oleh M. Agung Syukrian NIM 1913030137. Prodi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I


M. Yenis, S.H., M.Pd., M.H
NIP. 196010191998031001

Padang, 26 Februari 2024
Pembimbing II


Fauzi Yati, S.EI, M.E.Sy
NIP. 198906062019032016

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar Oleh Badan Usaha Milik Nagari Sijunjung Perspektif Fiqh Syasah** yang disusun oleh **M. Agung Syultrian NIM 1913030137** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran tim penguji sidang munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Pada tanggal : 22 Maret 2024

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

M. Yenis, S.H., M.Pd., M.H
NIP.197503022009011008
Penguji I/Pembimbing I

Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP.197407191998031001
Penguji II/Penguji Utama

Isnaini, M.A
NIP.198009302015031003
Penguji III/Penguji Pembantu

Fauzi Yati, S.E.I., M.E. Sy
NIP.198906062019032016
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
Imam Bonjol Padang

Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M.Ag
NIP. 197007181995031001

KATA PENGANTAR

Segala puji beserta syukur saya persembahkan kepada sang pencipta alam semesta, pemberi petunjuk kepada hambanya dan memberikan kasih sayang kepada umatnya. Berkat rahmat dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar Oleh Badan Usaha Milik Nagari Sijunjung Perspektif *Fiqih Siyasah*”**. Shalawat berangkai salam, tidak lupa kepada Baginda Rasulullah SAW yang bertutur lembut dan bersikap benar. Berkat kegigihan dan perjuangan beliau akhirnya kita dapat menikmati seluruh nikmat Allah SWT yang ada di bumi. Baik nikmat masih bisa menghirup oksigen dengan cuma-cuma hingga kesempatan untuk bertaqwa kepada Allah SWT.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program Strata Satu (S.1) pada Prodi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang. Ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga Penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti dalam setiap perjalanan kehidupan Penulis, Ibunda tercinta Fatwi Elma seorang perempuan yang kasih sayangnya tidak terhingga dalam mendidik dan mengajarkan banyak hal selama ini dan kepada Ayahanda yang tersayang Syamsuardi yang satu tetes keringatnya saja tak akan mampu membalas jasanya. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah memberi dukungan baik materil maupun moril dalam menyelesaikan skripsi ini kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd., Wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, MA, Wakil Rektor II Bapak Dr. Tesru Hendra, M.Ag., dan Wakil Rektor III Bapak Welhendri Azwar, Ph.D yang telah

memberikan kemudahan dan fasilitas selama belajar di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Prof. Dr. Ikhwan M.Ag beserta Wakil Dekan I, Bapak Dr. Abrar, M.A, Wakil Dekan II, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag., dan Wakil Dekan III, Ibu Dr. Ridha Mulyani, SH. MH. Yang telah memberikan pembelajaran dan arahan dalam perkuliahan.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Alfadli, M.Ag yang telah memberikan bantuan serta arahan dalam perkuliahan.
4. Dosen Penasihat Akademik Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag yang merupakan Orang Tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol sekaligus dosen pembimbing I penulis Bapak M. Yenis, S.H., M.Pd., M.H dan dosen pembimbing II penulis Ibu Fauzi Yati, SEI., M.E.,Sy yang telah banyak memberikan bantuan serta arahan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Kepada Tenaga Pendidik (Dosen) dan Tenaga Kependidikan (karyawan dan staf) di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta karyawan/karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini dengan pemanfaatan fasilitas sarana dan prasarana yang tersedia
7. Kepada Keluarga Besar penulis di Prodi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang beserta dengan teman-teman seperjuangan angkatan tahun 2019 selaku sahabat selama proses perkuliahan, terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis serta mengajarkan kebersamaan dan kekeluargaan selama menempuh pendidikan di Kota Padang.
8. Terimakasih kepada mama Kasmawati, mama Anita, Natasya Tiara Kinanti, Melvin, serta Teman-teman dan para penghuni kos amak yang telah

senantiasa memberikan motivasi, dukungan serta ilmu yang sangat bermanfaat dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya sepucuk do'a penulis mohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung, baik secara materil maupun inmateril, serta kepada pemikiran-pemikiran yang penulis kutip dalam skripsi ini, semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas kebaikan, dukungan dan kerja samanya, semoga menjadi amal shaleh hendaknya. Dalam pembuatan skripsi ini walaupun telah berusaha semaksimal mungkin, tentunya masih banyak kekurangan dan keterbatasan yang dimiliki. Harapan Penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. Amin ya Rabb.

Padang, 26 Februari 2024

Penulis,



M. Agung Syukrian

1913030137

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar Oleh Badan Usaha Milik Nagari Sijunjung Perspektif *Fiqih Siyasah*”**, skripsi ini disusun oleh **M. Agung Syukrian, NIM 1913030137** Mahasiswa Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pedagang yang berjualan di pinggir-pinggir jalan raya, gang-gang, dan trotoar yang tidak sesuai dengan amanat di dalam PERDA Kabupaten Sijunjung No. 3 tahun 2018 tentang Pengelolaan Pasar. Pertanyaan dalam penelitian ini adalah: *Pertama*, bagaimana upaya BUMNag dalam pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 tentang pengelolaan pasar?. *Kedua*, apa faktor-faktor atau kendala yang menghambat upaya BUMNag dalam pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 tentang pengelolaan pasar?. *Ketiga*, bagaimana perspektif *fiqih siyasah* terhadap upaya BUMNag dalam pelaksanaan PERDA No. 3 Tahun 2018 tentang pengelolaan pasar?. Penelitian ini membahas bentuk upaya BUMNag, kendala BUMNag, dan tinjauan *fiqih siyasah* terhadap upaya BUMNag dalam penegakan PERDA No. 3 Tahun 2018 tentang Pengelolaan Pasar. Untuk menjawab permasalahan tersebut, penulis menggunakan penelitian lapangan (*field research*) melalui pendekatan kualitatif. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Adapun informan dalam penelitian ini adalah Ketua BUMNag Sijunjung dan pedagang di Pasar Sijunjung. Kemudian data yang terkumpul dianalisis secara deskriptif kualitatif. Berdasarkan penelitian yang dilakukan, maka dapat disimpulkan bahwa: *Pertama*, bentuk upaya BUMNag Sijunjung dalam pelaksanaan PERDA No. 3 tahun 2018 adalah dengan melakukan beberapa program diantaranya: program pemeliharaan pasar, program pembangunan atau renovasi pasar, program peningkatan keamanan dan ketertiban pasar, dan program pembinaan pedagang pasar. *Kedua*, kendala BUMNag Sijunjung dalam pelaksanaan PERDA No. 3 tahun 2018 adalah masih banyak terdapat pedagang yang kurang disiplin dan pedagang yang tidak mau berjualan di los yang baru dibangun karena kurang memadai. *Ketiga*, tinjauan *fiqih siyasah* terhadap upaya BUMNag mengedepankan prinsip *siyasah dusturiyah* yaitu dengan mengeluarkan kebijakan atau program dalam menentukan aturan yang sejalan dengan syari’at Islam.

Kata kunci: Pengelolaan Pasar, BUMNag, *Fiqih Siyasah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	7
1.6 Kerangka Teoritis.....	7
1.7 Studi Literatur	9
1.8 Metodologi Penelitian.....	11
BAB II PERATURAN DAERAH, <i>FIQIH SIYASAH</i> , DAN NEGARA.....	16
2.1 Peraturan Daerah.....	16
2.1.1 Pengertian Peraturan Daerah.....	16
2.1.2 Fungsi Peraturan Daerah	18
2.1.3 Kedudukan Peraturan Daerah dalam Undang-Undang..	20
2.2 <i>Fiqih Siyasah</i>	21
2.2.1 Pengertian <i>Fiqih Siyasah</i> dalam Islam.....	21
2.2.2 Ruang Lingkup dan Kajian <i>Fiqih Siyasah</i> dalam Islam ...	24
2.2.3 Kesadaran Hukum dalam Perspektif <i>Fiqih Siyasah</i>	28
2.3 Negara Perspektif <i>Fiqih Siyasah</i>	31
2.3.1 Tugas dan Fungsi Negara	31
2.3.2 Upaya Negara Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakatnya.....	34
BAB III PASAR SIJUNJUNG DAN BADAN USAHA MILIK NAGARI.....	38
3.1 Monografi Nagari dan Pasar Sijunjung	38
3.1.1 Profil Nagari Sijunjung	38
3.1.2 Monografi Pasar Sijunjung.....	44

3.2 Badan Usaha Milik Nagari.....	46
3.2.1 Profil Badan Usaha Milik Nagari	46
3.2.2 Pengertian dan Tujuan Badan Usaha Milik Nagari	49
3.2.3 Kewenangan Badan Usaha Milik Nagari dalam Pengelolaan Aset Nagari.....	53
3.2.4 Klasifikasi jenis usaha dan Dasar Hukum Badan Usaha Milik Nagari	57

BAB IV UPAYA BADAN USAHA MILIK NAGARI DALAM PELAKSANAAN PERDA NO 3 TAHUN 2018 TENTANG PENGELOLAAN PASAR. 61

4.1 Bentuk Upaya Badan Usaha Milik Nagari dalam Pelaksanaan PERDA Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar	61
4.2 Kendala Badan Usaha Milik Nagari dalam Pelaksanaan PERDA Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar.....	67
4.3 Tinjauan <i>Fiqih Siyasah</i> Terhadap Upaya Badan Usaha Milik Nagari Dalam Pelaksanaan PERDA Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Pengelolaan Pasar	71

BAB V PENUTUP..... 79

5.1 Kesimpulan.....	79
5.2 Saran.....	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

BIODATA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Daftar Jumlah Pedagang Kaki Lima di Pasar Sijunjung Tahun 2022	4
Tabel 3.1: Jumlah Penduduk	39
Tabel 3.2: Jumlah Penduduk Menurut Agama	39
Tabel 3.3: Nama-nama Jorong di Nagari Sijunjung	40
Tabel 3.4: Visi Nagari Sijunjung	41
Tabel 3.5: Data Luas Sawah yang Ada di Nagari Sijunjung	43
Tabel 3.6: Mobilitas Penduduk	44