

**PERAN BAWASLU KABUPATEN SOLOK DALAM MENGAWASI PELANGGARAN
PEMILIHAN UMUM PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum(SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh :
DHIYAUHAQ FITRI MILENIA
1913030143**

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1445 H / 2023 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

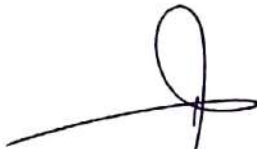
Skripsi dengan judul **"Peran Bawaslu Kab. Solok Dalam Mencegah Pemilih Yang Tidak Memiliki E-Ktp Pada Pemilu Tahun 2019 Perspektif Siyasah Idariyah"** yang disusun oleh **Dhiyaulhaq Fitri Milenia** Nim **1913030143**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang *Munaqasyah* Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 6 September 2023

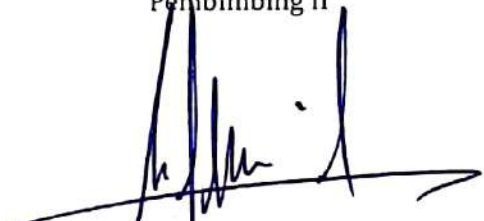
Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Dr. Afrinal, S.Sos., M.H
NIP. 196704192003121001

Pembimbing II



Abdul Hafizh, S.H.I., M.A
NIP. 198710062019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "Peran Bawaslu Kabupaten Solok Dalam Mengawasi Pelanggaran Pemilu Perspektif Siyasa Idariyah" disusun oleh **Dhiyaulhaq Fitri Milenia** NIM **1913030143** Prodi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Pada Tanggal :

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Ridha Mulyani, SH., MH
NIP 196511081994032001
Penguji I



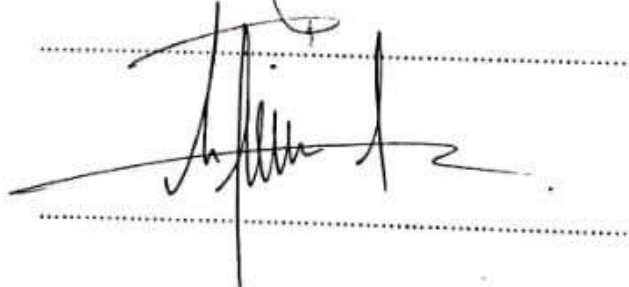
Masna Yunita, SH., M. Hum
NIP 197506222002122002
Penguji II



Dr. Afrinal, S.Sos., MH
NIP 196704192003121001
Penguji III/Pembimbing I



Abdul Hafizh, SHI, MA
NIP 198710062019031001
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Ikhwani S.H., M.Ag
NIP 1970071819950301001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Allhamdulillah, Tiada ucapan yang pantas penulis ucapkan selain puji syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat, rahmat dan Ridha-Nya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah diberikan kesehatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun setiap kesulitan yang penulis rasakan, namun diiringi dengan kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "Studi Kelayakan Pemekaran Nagari Lubuk Basung Perspektif Siyasa Syar'iyah".

Shalawat berirngan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang telah membawa umat manusia dari zaman kebodohan kepada zaman yang berilmu pengetahuan seperti saat ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak terutama keluarga tercinta, Ayahanda Tamrin dan Ibunda Fitmayerni. Yang merupakan motivator terhebat dalam hidup penulis, terima kasih tak terhingga untuk Ayahanda dan Ibunda yang selalu memberikan cinta dan kasih sayang yang tulus yang sampai kapanpun penulis tidak aan bisa membalasnya. Teristimewa untuk saudara kandung Rahmanda Ikhsan.

Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Ibuk Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Prof.Dr.Hj. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I,II, dan III Yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi Mahasiwa di UIN Imam Bonjol Padang
2. Bapak Dekan Dr. Ikhwan, S.H.,M.Ag dan Wakil Dekan Bapak Dr. Abrar, M.Ag Wakil Dekan II Ibuk Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan Wakil Dekan III Ibuk Dr. Ridha Mulyani, S.H.,M.H. Fakultas Syari'ah, yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Alfadli, M.Ag dan Mhd Yazid, S.H.I.,M.H. Selaku Ketua Prodi dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara serta dosen-dosen yang telah memotivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Afrinal, S. Sos., MH. Selaku Pembimbing Akademik penulis dan juga menjadi pembimbing I penulis, yang telah meluangkan waktunya

ditengah kesibukan sehingga penulis bisa membahas masalah yang ada dalam skripsi ini dan menyelesaikannya.

5. Bapak Abdul Hafizh, SHI, MA. Selaku Pembimbing II Penulis, karena ditengah kesibukan beliau masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang berguna bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta karyawan/karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi dengan pemanfaatan sarana dan prasarana yang tersedia.
7. Seluruh Staff Akademik Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.
8. Terima Kasih juga Kepada Dinas Penanaman Modal Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Agam yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.
9. Terima Kasih juga Kepada Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Solok yang telah membantu dalam memberikan data skripsi penulis dan meluangkan waktu untuk wawancara.
9. Terim Kasih juga kepada Bawaslu (Badan Pengawas Pemilu) yang telah membantu dalam memberikan data terhadap skripsi penulis dan meluangkan waktu untuk wawancara.
10. Terima Kasih juga kepada Ketua KPSS ibuk Erma Yuda yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk wawancara dengan penulis.
11. Terima Kasih ibundaku Rusdini, terima kasih sebesar-besarnya penulis berikan kepada beliau atas segala bentuk bantuan, nasihat, dan doa yang diberikan selama ini. Terima kasih menjadi tempatku untuk pulang ibu.
12. Terima Kasih Kepada Abangku, Ridho Rulia Pradana, terima kasih sebesar-besarnya penulis berikan atas segala support, saran atau masukan, dan bantuan yang diberikan kepada penulis selama ini.
13. Terima Kasih kepada Support System ku Rezi Pradipta yang telah memberikan bantuan, supportnya, dan semangat dalam membuat skripsi ini, you make me stronger.
14. Terima Kasih kepada Sahabat terbaik Dhea Arizka walaupun kita berjauhan tetap memberikan semangat dan masukan untuk penulis selama ini.
15. Terima Kasih kepada teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2019, dan teman seangkatan Fakultas Syari'ah, yang tidak bisa penulis sebut satu persatu yang telah berpartisipasi dalam memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

15. Atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis, semoga selalu jadi amal saleh disisi Allah SWT serta mendapat pahala dari-Nya, Aamiin. Kiranya hasil penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Padang, 6 Oktober 2023



Dhiyaulhaq Fitri Milenia
Nim: 1913030143

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "**Peran Bawaslu Kabupaten Solok Dalam Mengawasi Pelanggaran Pemilihan Umum Perspektif *Siyasah Idariyah***". Disusun oleh **Dhiyaulhaq Fitri Milenia** dengan NIM **1913030143**, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh adanya pelanggaran yaitu tiga orang pemilih berasal dari luar Kabupaten Solok melakukan pemilihan di TPS 03 Saniang Baka menggunakan e-KTP luar Kabupaten Solok dan tidak terdaftar didaftar pemilih, sehingga menyebabkan terjadinya Pemungutan Suara Ulang (PSU) di Tempat Pemungutan Suara tersebut. Sehingga peran, tugas dan fungsi dari Badan Pengawas Pemilu dipertanyakan mengingat akan dilakukannya Pemungutan Suara Ulang di Tempat Pemungutan Suara 03 agar tidak terjadinya pelanggaran yang serupa. Adapun yang menjadi pertanyaan dalam penelitian ini *pertama*, bagaimana Peran Badan Pengawas Pemilu Kabupaten Solok dalam mengawasi Pemilihan Umum bagi pemilih yang tidak memiliki e-KTP pada Pemilihan Umum. *Kedua*, bagaimana pandangan *Siyasah Idariyah* terhadap peran Badan Pengawas Pemilu Kabupaten Solok dalam mengawasi pelanggaran Pemilihan Umum. Untuk menjawab pertanyaan penelitian tersebut maka metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian hukum empiris. Dalam penelitian ini menghasilkan kesimpulan sebagai berikut : *pertama*, Peran Badan Pengawas Pemilihan Umum dalam menangani pelanggaran yang terjadi pada Pemilihan Umum di Kabupaten Solok sehingga menyebabkan Pemungutan Suara Ulang. Badan Pengawas Pemilu memiliki peran penting dalam hal pengawasan Pemilihan Umum, terdapat tiga peran yaitu : peran aktif, pasif dan partisipatif yang berdasarkan kepada UU No 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum. *Kedua*, dalam perspektif *Siyasah Idariyah* telah mengatur suatu peran dalam menangani permasalahan yang bersifat administrasi sebagaimana yang dilakukan Rasulullah SAW, dalam menangani masalah-masalah administratif. Ada empat prinsip dari *Siyasah Idariyah* yaitu prinsip musyawarah, keadilan, kemerdekaan, *Al-Musawah* (persamaan). Sesuai dengan yang diteliti oleh penulis ada terjadi pelanggaran dalam kasus Pemilihan Umum Nagari Saniang Baka yang menyebabkan Pemungutan Suara Ulang, dimana pelanggaran yang terjadi melanggar prinsip *Siyasah Idariyah* yaitu Prinsip musyawarah.

Kata Kunci: Bawaslu, e-KTP, Pemilu, *Siyasah Idariyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN PERSEMBAHAN	II
---------------------------	----

HALAMAN PERNYATAAN ORISONALITAS	III
---------------------------------------	-----

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	IV
---	----

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	V
--------------------------------------	---

HALAMAN PENGESAHAN	VI
--------------------------	----

KATA PENGANTAR	VII
----------------------	-----

ABSTRAK	VIII
---------------	------

DAFTAR ISI	IX
------------------	----

BAB I PENDAHULUAN

1.1.Latar Belakang	1
--------------------------	---

1.2. Rumusan Masalah	5
----------------------------	---

1.3. Pertanyaan Penelitian	5
----------------------------------	---

1.4. Tujuan Penelitian	5
------------------------------	---

1.5. Signifikasi Penelitian	5
-----------------------------------	---

1.6. Studi Literatur	6
----------------------------	---

1.7. Kerangka Teori	9
---------------------------	---

1.8. Metode Penelitian	14
------------------------------	----

BAB II BADAN PENGAWAS PEMILU

2.1 Badan Pengawas Pemilu

2.1.1. Sejarah Pembentukan Badan Pengawas Pemilu	20
--	----

2.1.1 Pengertian Badan Pengawas Pemilu	22
--	----

2.1.2 Tugas,Wewenang dan Kewajiban Badan Pengawas Pemilu	23
--	----

2.2 Kartu Tanda Penduduk

2.2.1 Pengertian Kartu Tanda Penduduk	26
---	----

2.2.2 Fungsi Kartu Tanda Penduduk	27
2.3 Pemilihan Umum	
2.3.1 Pengertian Pemilihan Umum	28
2.3.2 Asas, Prinsip, dan Tujuan Pemilihan Umum	30
2.3.3 Jenis-jenis Sistem Pemilihan Umum	35
2.3.4 Pemilihan Umum di Indonesia	39

BAB III DEMOGRAFIDAERAH KABUPATEN SOLOK

3.1. Sejarah Kabupaten Solok	47
3.2. Letak Geografis Kabupaten Solok	49
3.3. Wilayah Kabupaten Solok	50
3.4. Sosial Dan Kependudukan.....	52
3.5. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	57

BAB IV PERAN BAWASLU KAB. SOLOK DALAM MENCEGAH PEMILIH YANG TIDAK MEMILIKI E-KTP PADA PEMILU TAHUN 2019 PERSPEKTIF SIYASAH IDARIYAH

4.1. Peran Bawaslu Kab. Solok Dalam Mencegah Pemilih Yang Tidak Memiliki E-Ktp Pada Pemilu Tahun 2019 DI Kabupaten Solok?	66
4.2. Konsep Siyasah Idariyah	
4.2.1. Pengertian Siyasah Idariyah	78
4.2.2. Dasar Hukum Siyasah Idariyah	80
4.2.3. Ruang Lingkup Kajian Siyasah Idariyah	81
4.2.4. Prinsip-Prinsip Siyasah Idariyah	84
4.2.5. Siyasah Idariyah Pada Masa Rasulullah SAW	89
4.3. Bagaimana pandangan siyasah idariyah terhadap peran Bawaslu Kab. Solok dalam mencegah pemilih yang tidak mempunyai KTP-E pada pemilu tahun 2019?	92

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	99
5.2 Saran	100

DAFTAR PUSTAKA101

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Peta Wilayah Kabupaten Solok

Tabel 3.2 Wilayah Kecamatan Dan Nagari Kabupaten Solok

Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Kabupaten Solok

Tabel 3.4 Kepercayaan Masyarakat Kabupaten Solok

Tabel 3.5 Tingkat Pendidikan Masyarakat Kabupaten Solok