

**TRANSPARANSI DANA PENANGGULANGAN BENCANA PADA SAAT
TRANSISI DARURAT BENCANA KE PEMULIHAN DI BPBD PASBAR
BERDASARKAN PERDA KAB. PASBAR NOMOR 4 TAHUN 2018
TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh :

NONI SULISTIA
1813030087

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1445 H/ 2023 M

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Noni Sulistia
Nim : 1813030087
TTL : Aur Tajungkang, 28 Oktober 1999
Alamat : Aur Tajungkang Jr. II Koto Panjang Nagari Lansek
Kadok Kecamatan Rao Selatan, Kabupaten Pasaman.

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi berjudul : **"Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana ke Pemulihan di BPBD Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 Tentang Penanggulangan Bencana"** adalah benar hasil karya saya, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar keserjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di perguruan tinggi lainnya. Melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 01 September 2023

Saya yang menyatakan,


NONI SULISTIA
NIM.1813030087

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **Noni Sulistia**
Nim : **1813030087**
Prodi : **Hukum Tata Negara**
Judul Skripsi : **Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada
Saat Transisi Darurat Bencana ke Pemulihan di BPBD
Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4
Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana**

Dengan ini saya menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam
Bonjol Padang.

Padang, 01 September 2023

Yang Membuat Pernyataan,



NONI SULISTIA

NIM.1813030087

Persetujuan Pembimbing

Skripsi dengan judul "Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan di BPBD Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana" yang disusun oleh Noni Sulistia NIM 1813030087 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah Skripsi.

Demikian Persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 31 Agustus 2023

Pembimbing I



Dra. Nailul Rahmi, M.Ag
NIP : 196608211992032011

Pembimbing II



Leo Dwi Cahyono, S.H.I., M.H
NIP : 198611162019031009

HALAMAN PENGESAHAN

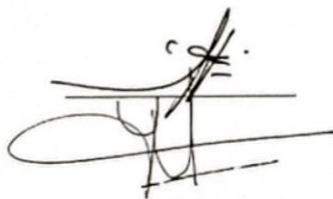
Naskah skripsi dengan judul **Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana ke Pemulihan di BPBD Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana** yang disusun oleh **Noni Sulistia NIM 1813030087** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syaria'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Disahkan di : Padang

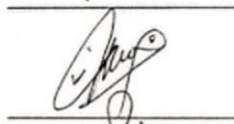
Tanggal **27 September 2023**

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

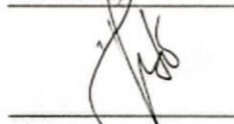
Dr. Abrar, M. Ag
NIP: 197408082003121002
Penguji I



Dr. Yan Fajri, M. Ag
NIP: 197901262014111002
Penguji II



Dra. Nailul Rahmi, M. Ag
NIP: 196608211992032011
Penguji III/Pembimbing I



Leo Dwi Cahyono, S.H.I., M.H
NIP: 198611162019031009
Penguji IV/Pembimbing II

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syaria'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. H. Hidayat, S.H., M.Ag
NIP: 197007181995031001

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan di BPBD Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana”**. Disusun oleh **Noni Sulistia NIM 1813030087** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh bencana alam yang terjadi di Pasaman Barat pada tahun 2022. Menurut Peraturan Daerah Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulan Bencana menyatakan bahwa pada saat transisi darurat bencana ke pemulihan tindakan yang mesti dilakukan meliputi bantuan kebutuhan lanjutan yang belum dapat diselesaikan pada saat tanggap darurat. Penanggulangan bencana yang baik pada dasarnya harus didukung oleh penganggaran, pencairan, dan penggunaan dana secara baik, transparan dan akuntabel, baik yang berasal dari anggaran Pemerintah Pusat, Pemerintah Daerah maupun masyarakat. Pertanyaan penelitian dari skripsi ini adalah: Pertama, Apa saja upaya transisi darurat bencana ke pemulihan yang telah dilakukan oleh BPBD Kabupaten Pasaman Barat berdasarkan Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018? Kedua, Bagaimana transparansi dana penanggulangan bencana pada saat transisi darurat bencana ke pemulihan berdasarkan Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018? Ketiga, Apa faktor pendukung dan penghambat transparansi dana penanggulangan bencana pada saat transisi darurat bencana ke pemulihan berdasarkan Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018? Penulis menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*). Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dokumentasi, dan teknik analisis data. Berdasarkan hasil penelitian disimpulkan bahwa: pertama, Upaya transisi darurat bencana ke pemulihan yang telah dilakukan oleh BPBD adalah pemberian bantuan untuk kebutuhan hidup, pembuatan Huntara, serta yang terutama adalah pembangunan kembali rumah penduduk yang rusak. Kedua, Transparansi dana penanggulangan bencana pada saat transisi darurat bencana ke pemulihan sudah terwujud. Dari empat indikator transparansi hanya indikator kejelasan dan kelengkapan informasi yang masih belum maksimal terwujud. Ketiga, Faktor pendukung terlaksananya yaitu adanya Tim Fasilitator Lapangan (TFL). Faktor penghambat tidak terlaksananya karena adanya sistem birokrasi yang berbelit-belit.

Kata kunci: Transparansi Dana, Penanggulangan Bencana, Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan, Perda

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji beserta syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan hidayah dan kesempatan serta kekuatan pada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan di BPBD Pasbar Berdasarkan Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana”**. Sebagai bagian dari tugas akhir dalam memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) di Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Shalawat beriringan salam senantiasa Allah curahkan kepada junjungan umat Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan Para Pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Melalui kesempatan ini, dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan rasa terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada ayahanda Rafnil dan ibunda tercinta Emi yang telah mengiringi ananda dengan doa yang tulus dan tiada hentinya dan sekaligus menjadi support sistem utama bagi ananda dalam menyelesaikan skripsi ini. Dan terimakasih juga untuk uni dan udo ananda yang bernama Yunel Sulistia Ningsih dan Yudi Praseptyogo yang telah memfasilitasi proses akademik ananda dan juga sekaligus tempat curhatan ananda selama ini. Kemudian kepada pihak yang telah membantu segala hal dalam penyelesaian skripsi ini.

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibuk Prof. Martin Kustati, M.Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Dr. Yasrul Huda, MA, Wakil Rektor Bidang perencanaan dan Keuangan, Bapak Dr. Testru Hendra M.Ag, dan Wakil Rektor Bidang

Kemahasiswaan dan Kerjasama, Bapak Welhendri S.Ag, M.Si, Ph.D dan seluruh jajarannya;

2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan, Ibuk Dr. Azhariah Khalidah, M.Ag, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan kerjasama, Ibuk Dr. Ridha Mulyani SH, MH;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Alfadli M.Ag dan juga sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Bapak Mhd Yazid, S.H.I., M.H;
4. Dosen Penasihat Akademik yang merupakan orang tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol Padang Bapak Muhammad Taufik S.Ag., M.Si;
5. Dosen Pembimbing I penulis, Ibuk Dra. Nailul Rahmi M. Ag, dan Dosen Pembimbing II Bapak Leo Dwi Cahyono, S.H.I., M.H yang penulis banggakan dan telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dengan penuh kesabaran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian;
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta Karyawan/Karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi dengan pemanfaatan sarana dan prasarana yang tersedia;
8. Kepada Bapak Supardi S.Ag., M.H yang telah memberikan saran kepada penulis dalam penulisan skripsi ini;
9. Kepada teman-teman seperjuangan dalam penulisan skripsi ini Fetro Ariska Ilham, Mohammad Rifaldy, dan Muhammad Afra yang telah banyak membantu dan memberikan dukungan dalam berbagai hal serta menemani masa perjuangan skripsi penulis dan untuk teman-

teman HTN A, B, C, dan D BP 18 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang juga menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, sebuah do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah membantu penulis sampai pada tahap ini, semoga Allah memberikan kesehatan dan pahala yang setimpal terhadap amal saleh yang telah dilakukan. Aamiin

Padang, 23 Agustus 2023

Penulis



NONI SULISTIA

1813030087

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Signifikansi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	9
1.7 Kerangka Teori	13
1.8 Metode Penelitian	16
 BAB II Konsep Transparansi, Penanggulangan Bencana, Transisi Darurat Bencana ke Pemulihan, dan Peraturan Daerah (Perda)	
2.1 Konsep Transparansi dalam <i>Good Governance</i>	19
2.1.1 Pengertian Transparansi	20
2.1.2 Prinsip-Prinsip Transparansi	22
2.1.3 Indikator Transparansi	22
2.2 Konsep Penanggulangan Bencana	23
2.2.1 Definisi Bencana	24
2.2.2 Jenis-Jenis Bencana	25
2.2.3 Penyebab Bencana	25
2.2.4 Dampak Bencana	26
2.2.5 Tahapan-Tahapan Penanggulangan Bencana	27
2.3 Konsep Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan	28
2.3.1 Pengertian Darurat	29
2.3.2 Pengertian Pemulihan	30
2.4 Konsep Peraturan Daerah (Perda)	31
2.4.1 Landasan Pembentukan Peraturan Daerah	33
2.4.2 Asas-Asas Pembentukan Peraturan Daerah	33
2.4.3 Perda Kab. Pasbar Nomor 4 Tahun 2018 tentang Penanggulangan Bencana	35
 BAB III MONOGRAFI BPBD KABUPATEN PASAMAN BARAT	
3.1 Sejarah BPBD Kabupaten Pasaman Barat	43

3.2 Visi dan Misi BPBD Kabupaten Pasaman Barat.....	44
3.3 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Pasaman Barat	45
3.4 Peran BPBD Kabupaten Pasaman Barat	47
3.5 Tugas dan Fungsi BPBD Kabupaten Pasaman Barat.....	47
3.6 Program BPBD untuk Penanggulangan Bencana	59

BAB IV TRANSPARANSI DANA PENANGGULANGAN BENCANA PADA SAAT TRANSISI DARURAT BENCANA KE PEMULIHAN DI BPBD PASBAR BERDASARKAN PERDA KAB. PASBAR NOMOR 4 TAHUN 2018 TENTANG PENANGGULANGAN BENCANA

4.1 Upaya Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan oleh BPBD Kabupaten Pasaman Barat Berdasarkan Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018	61
4.2 Transparansi Dana Penanggulangan Bencana Pada Saat Transisi Darurat Bencana Ke Pemulihan Berdasarkan Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018.....	72
4.3 Faktor pendukung dan penghambat transparansi dana penanggulangan bencana pada saat transisi darurat bencana ke pemulihan berdasarkan perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 4 Tahun 2018.....	87

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan	90
5.2 Saran	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR RIWAYAT HIDUP