

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN NAGARI (BPN) DALAM
PEMEKARAN NAGARI PERSIAPAN DI NAGARI SUNGAI NANAM
KECAMATAN LEMBAH GUMANTI KABUPATEN SOLOK**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syariah Sebagai Salah Satu Syarat Untuk
Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum (SH) Pada Program Studi
Hukum Tata Negara (HTN)*



Oleh:
ZILYAN HIDAYATI
NIM.1813030151

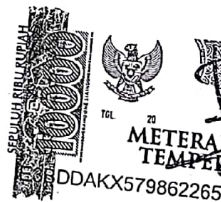
**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1444 H / 2023 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui skripsi ini yang berjudul **"Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Dalam Pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam Kecamatan Lembah Gumanti Kabupaten Solok"** adalah benar hasil karya saya, dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang atau pada perguruan tinggi lainnya. Kecuali, sumber informasi yang dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah plagiat atau tidak original, maka saya bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaannya.

Padang, 25 Agustus 2023

Yang membuat pernyataan



Zilyan Hidayati

1813030151

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Zilyan Hidayati

NIM : 1813030151

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Dalam Pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam Kecamatan Lembah Gumanti Kabupaten Solok

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademisi pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 25 Agustus 2023

Yang menyatakan,



Zilyan Hidayati

NIM. 1813030151

PERSETUJUAN PEMBIMBING

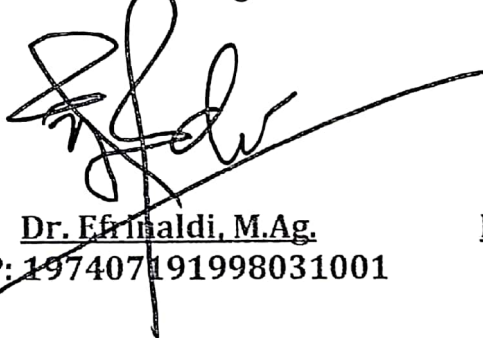
Skripsi dengan judul **"Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Dalam Pemekaran Nagari Persiapan Di Nagari Sungai Nanam Kecamatan Lembah Gumanti Kabupaten Solok"** yang disusun oleh **Zilyan Hidayati NIM 1813030151** mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, UIN Imam Bonjol Padang. Telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang *Munaqasyah* Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 20 Januaari 2023

Disetujui oleh,

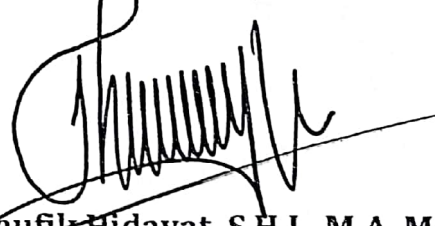
Pembimbing I



Dr. Efrinaldi, M.Ag.

NIP: 197407191998031001

Pembimbing II



Dr. Taufik Hidayat, S.H.I., M.A, M.H.

NIP: 198707192015031005

HALAMAN PENGESAHAN

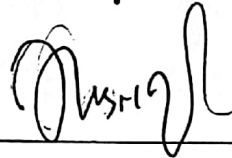
Skripsi dengan judul “Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Dalam Pemekaran Nagari Persiapan Di Nagari Sungai Nanam Kecamatan Lembah Gumanti Kabupaten Solok” disusun oleh Zilyan Hidayati NIM. 1813030151, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 18 September 2023
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

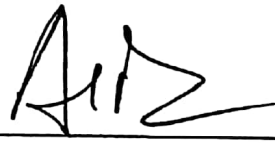
Dr. Efrinaldi, M. Ag
NIP: 197407191998031001
Penguji I



Dr. Duhriah, M. Ag
NIP: 197712012007012024
Penguji II



Aidil Aulya, S.H.I., MA. Hk
NIP: 19890713201931019
Penguji III



Dr. Taufik Hidayat, S.H.I., M.A., M.H
NIP: 198707192015031005
Penguji IV



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. H. Ikhwan, S.H., M. Ag.
NIP: 197007181995031001

Abstrak

Skripsi dengan judul **"Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) dalam Pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam Kecamatan Lembah Gumanti Kabupaten Solok"**. Disusun oleh Zillyan Hidayati NIM. 1813030151, Program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi dengan pemekaran Nagari Sungai Nanam yang sudah direncanakan dari tahun 2016, akan tetapi terjadi kesalahpahaman antara para tokoh dan lembaga masyarakat yang ada di Nagari Sungai Nanam, sehingga proses pemekaran nagari terhenti untuk sementara waktu. Adapun pertanyaan dalam penelitian ini adalah 1) Apakah dasar hukum (regulasi) pemekaran Nagari Sungai Nanam? 2) Bagaimana peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) dalam proses pemekaran nagari persiapan di Nagari Sungai Nanam? 3) Apa faktor penghambat dalam pelaksanaan pemekaran nagari persiapan di Nagari Sungai Nanam? Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris. Data primer didapat melalui wawancara dengan perangkat Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) dan beberapa panitia pemekaran Nagari Sungai Nanam. Temuan dari penelitian ini yaitu: 1) Dasar hukum (regulasi) pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam adalah Peraturan Menteri Dalam Negeri No 28 tahun 2006 Tentang Pembentukan, Penghapusan, Penggabungan Desa dan Perubahan status desa Menjadi Kelurahan. UU No 6 Tahun 2014 Tentang Desa. PP No 43 Tahun 2014 Tentang Petunjuk Teknis Pelaksanaan UU Desa. 2) Peran Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) dalam proses pemekaran nagari persiapan di Nagari Sungai Nanam adalah bertanggung jawab kepada masyarakat untuk mensosialisasikan tentang pemekaran nagari dan terlibat sebagai panitia pemekaran nagari. 3) Faktor penghambat dalam pelaksanaan pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam yaitu karena sampai saat ini batas wilayah administrasi yang merupakan salah satu syarat pemekaran sesuai dengan UU No.6 Tahun 2014 masih belum didapatkan.

Kata Kunci: Peran, Badan Permusyawaratan Nagari, Pemekaran Nagari

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat dan karunia-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN NAGARI (BPN) DALAM PEMEKARAN NAGARI PERSIAPAN DI NAGARI SUNGAI NANAM KECAMATAN LEMBAH GUMANTI KABUPATEN SOLOK"**. Shalawat dan salam semoga selalu dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjan Hukum (S.H) progran Strata Satu (S.1) pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Ucapan terima kasih yang setulus-tulus dan tak terhingga penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti dalam kehidupan penulis, dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada kedua orang tua tercinta yaitu Ayahanda Yonzorizal dan Ibunda Erpataris Namiarti, tidak ada yang dapat penulis ucapkan untuk beliau yang telah bekerja keras banting tulang supaya penulis dapat berkuliah, kecuali ucapan do'a *"Allahummagfirly Waliwaalidayya Warhamhumaa Kama Robbayaanii Shogiiraa"*.

Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan rasa terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., periode (2021-2025), beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan: Bapak Dr. Yasrul Huda, MA., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaandan Keuangan: Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama: Bapak Dr. Welhendri, M.Si.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. H. Ikhwan, SH, M.Ag., beserta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan: Bapak Dr. Abrar, M.Ag., Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan: Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.A, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama: Ibu Dr. Ridha Mulyani, SH, MH.

3. Ketua dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara, Bapak Alfadi, M.Ag dan Bapak MHD Yazid, S.H.I.,M.H;
4. Dosen Penasehat akademik (PA) Ibu Masna Yunita, SH. M.Hum yang selama ini dengan sabar melayani serta memberikan masukan untuk kemajuan penulis.
5. Ucapan terimakasih yang mendalam dan tak terhingga Bapak Dr. Efrinaldi, M. Ag sebagai pembimbing I dan Bapak Dr. Taufik Hidayat, S. H.I., M.A., M.H sebagai pembimbing II, yang sangat berjasa membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan ibu dosen, karyawan dan karyawan, pimpinan dan pegawai perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah.
7. Terima kasih kepada Bapak Ahmad Fauzi Sutan Parpatiah sebagai Ketua BPN Sungai Nanam, Bapak Husni Al Harid sebagai Wakil Ketua BPN Sungai Nanam, Bapak Satri Yengki S. Kom Pono Malin sebagai Sekretaris BPN Sungai Nanam, Bapak Indra Wardi Malin Sulaiman sebagai Kabid Pemerintahan, Bapak Alwi Mahmud Pono Batuah sebagai Kabid pembangunan beserta anggota BPN Sungai Nanam yang telah membantu dalam skripsi ini sehingga dapat diselesaikan dengan baik.
8. Keluarga besar penulis di Prodi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang serta kawan-kawan seperjuangan angkatan tahun 2018 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada sahabat saya Agusvia Rahmi Yanti, Sagita Putri Siregar, Siti Musdalipah Hasibuan, Bang Permadi Wahyu, dan yang lainnya yang tidak bisa penulis sampaikan satu persatu yang telah memotivasi penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.

Akhir kata doa serta terimakasih penulis untuk semua pihak yang telah berpartisipasi secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini, baik secara materil maupun immateril.

Padang, 19 Januari 2023



Zilyan Hidayati

1813030151

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	
DAFTAR GAMBAR	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikasi Penelitian	7
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Landasan Teori	10
1.8 Metode Penelitan	11
BAB II PEMEKARAN NAGARI DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH	
2.1 Otonomi Daerah	17
2.1.1 Pengertian Otonomi Daerah	17
2.1.2 Asas Otonomi Daerah	18
2.1.3 Penerapan Otonomi Daerah di Sumatera Barat	24
2.2 Kedudukan Nagari di Sumatera Barat	26
2.2.1 Pengertian Nagari	26
2.2.2 Dasar Hukum Nagari	28
2.2.3 Sejarah Pembagian Wilayah Nagari di Sumatera Barat	28
2.2.4 Struktur Organisasi Pemerintahan Nagari di Sumatera Barat	30
2.2.5 Pemekaran Nagari di Sumatera Barat	33
BAB III BADAN PERMUSYAWARATAN NAGARI (BPN) DI NAGARI SUNGAI NANAM KECAMATAN LEMBAH GUMANTI KABUPATEN SOLOK	
3.1 Nagari Sungai Nanam	38
3.1.1 Sejarah Singkat Nagari Sungai Nanam	38
3.1.2 Keadaan Geografis Nagari Sungai Nanam	42
3.1.3 Kondisi Penduduk	43
3.1.4 Kondisi Sosial Budaya	45

3.1.5 Struktur Organisasi Pemerintah Nagari Sungai Nanam.....	46
3.2 Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Sungai Nanam.....	46
3.2.1 Pengertian Badan Permusyawaratan Nagari (BPN)	47
3.2.2 Dasar Hukum Badan Permusyawaratan Nagari (BPN)	50
3.2.3 Struktur Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) di Nagari Sungai Nanam.....	53
 BAB IV KONTRIBUSI DAN PERANAN BADAN PERMUSYAWARATAN NAGARI (BPN) DALAM PEMEKARAN NAGARI PERSIAPAN DI NAGARI SUNGAI NANAM	
4.1 Dasar Hukum (Regulasi) Pemekaran Nagari Sungai Nanam	54
4.2 Kontribusi dan Peranan Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) dalam Proses Pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam	62
4.3 Faktor Penghambat dalam Pelaksanaan Pemekaran Nagari Persiapan di Nagari Sungai Nanam	69
 BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	75
5.2 Saran	76
 DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Table 3.1 : Jumlah Penduduk Nagari Sungai Nanam	43
Table 3.2 : Tingkat Pendidikan Penduduk Nagari Sungai Nanam	43
Table 3.3 : Pekerjaan masyarakat Nagari Sungai Nanam.....	44

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Struktur Pemerintahan Nagari Sumatera Barat	33
Gambar 3.1 : Struktur Pemerintahan Nagari Sungai Nanam.....	46
Gambar 3.2 : Kantor Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Sungai Nanam.....	47
Gambar 3.3 : Struktur Badan Permusyawaratan Nagari (BPN) Sungai Nanam.....	53