

**PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN MENURUT
KETENTUAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DAN DALAM
PERSPEKTIF ISLAM**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar
Sarjana Hukum (SH) Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh :

MHD YUSUP LUBIS

NIM. 1913030043

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2023 M / 1444 H**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain. Melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Padang, 12 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan,



MHD YUSUP LUBIS
NIM.191030043

**HALAMAN PERNYATAAN PERAETUJUAN PUBLIKASI
KARYA TULIS ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : MHD YUSUP LUBUS

NIM : 191030043

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN MENURUT
KETENTUAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DAN DALAM
PERSPEKTIF ISLAM**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya tulis ilmiah untuk kepentingan akreditasi fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang .

Padang, 12 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan,



METERAI
TEMPEL
33AAJX003746672

MHD YUSUP LUBIS
NIM.191030043

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini yang berjudul "**PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN MENURUT KETENTUAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DAN DALAM PERSPEKTIF ISLAM**", telah ditulis oleh **Mhd Yusup Lubis, NIM. 1913030043** telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk ditindaklanjuti ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H
NIP. 196511081994032001

Pembimbing II



Aidil Aulya, S.H.I., M.A.Hk
NIP. 198907132019031005

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Menurut Ketentuan Undang-Undang Cipta Kerja dan Dalam Perspektif Islam** yang disusun oleh Mhd Yusup Lubis NIM. 1913030043 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di Padang

Tanggal 10 Agustus 2023

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H

NIP. 196511081994032001

Penguji I/Pembimbing I

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag

NIP. 197208201997032001

Penguji II

Muhammad Fauzan 'Azhim, SHL, M.H

NIDN. 2013038103

Penguji III

Aidil Aulya, MA. Hk

NIP. 198707132019031019

Penguji Iv/Pembimbing II

Mengetahui

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Ikhwah, S.H., M.Ag

NIP. 197007181995031001

Four handwritten signatures are written on horizontal lines, corresponding to the four examiners listed on the left. The signatures are written in black ink.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Alhamdulillah puji dan syukur kepada ALLAH SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kita, memberikan kesehatan, kesempatan kemudahan serta melapangkan pemikiran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Perlindungan lahan Pertanian Menurut Ketentuan Undang-Undang Cipta Kerja dan Dalam Perspektif Islam. Shalawat dan salam penulis doakan kepada Allah panutan seluruh umat baginda Rasulullah SAW, yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang bisa kita rasakan sekarang ini.

Dalam pengantar ini penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti didalam kehidupan penulis. Ayahanda **OLOAN LUBIS** dan ibunda **SYAMSIA SIREGAR**, terimakasih telah membesarkan dan mendidik Ananda dengan penuh kasih sayang, selalu memberikan dukungan dan semangat untuk bisa menyelesaikan Pendidikan ini, selalu mengiri penulis dengan doa tulus dan penuh kasih sayang. Kepada abang dan kakak penulis **RIZKY SANDRO LUBIS, DESCA AYU PERMATA LUBIS, RIKI NOPRIANSYAH LUBIS**, terimakasih yang sebesar-besarnya telah memberikan semangat, motivasi, dan juga dukungan yang sangat luar biasa kepada penulis. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada pihak yang telah memberikan dukungan baik materis maupun moril dalam menyelesaikan skripsi ini :

1. Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd sebagai Rektor UIN Imam Bonjol Padang. Wakil-wakil Rektor serta karyawan Rektorat yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menimba ilmu.
2. Bapak Dr. H. Ikhwan Matondang, S.H., M.Ag sebagai Dekan Fakultas Syari'ah, Wakil-wakil Dekan dan ibu civitas Fakultas Syari'ah yang telah meluangkan waktu untuk melayani proses pembelajaran penulis selama ini.
3. Bapak Alfadli, M.Ag sebagai Ketua Prodi Hukum Tata Negara dan Bapak Mhd Yazid S.H.I., M.H sebagai Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara serta dosen UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan yang baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H sebagai Pembimbing I dan Bapak Aidil Aulya, S.H.I., M.A.Hk sebagai Pembimbing II yang telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, dan arahan dengan sabar, ikhlas, dan rasa tanggungjawab sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag sebagai Penguji II dan Bapak Muhammad Fauzan Azim, SHI., M.H sebagai Penguji III yang telah memberikan masukan serta arahan selama masa revisi skripsi ini berlangsung sampai selesainya skripsi ini.
6. Dosen dan civitas akademika Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan ilmu dan membantu dalam hal keperluan administrasi sehingga bisa berada dalam situasi seperti sekarang ini.
7. Karyawan-karyawati Perpustakaan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan.
8. Rahmadi Akbar, S.Sos yang telah menjadi *support system* terhandal, yang selalu memberikan masukan, bantuan, saran, motivasi, semangat

serta selalu sabar mendengar keluhan kesah penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, terimakasih sebesar-besarnya.

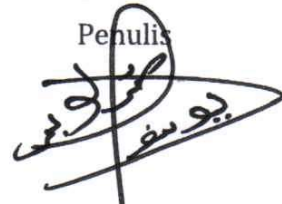
9. Kepada dua orang sahabat penulis Roro Inten Rahmianti dan Novri Afifah Nurazizah Hanif yang membersamai suka duka, selalu mendengarkan curahan hati penulis dikala penulis sedang difase capek dalam urusan skripsi, terimakasih buat kalian yang telah membersamai penulis sehingga skripsi ini selesai.

Semoga Allah SWT memberikan umur panjang yang berkah dan memballas semua kebaikan dan ketulusan bapak/ibu serta teman-teman kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun yang tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya. Akhirnya penulis mengucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum warahmatullah.

Padang, 12 Juli 2023

Penulis



Mhd Yusup Lubis

NIM. 1913030043

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN MENURUT KETENTUAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DAN DALAM PERSPEKTIF ISLAM”**. Disusun oleh **Mhd Yusup Lubis, NIM 1913030043**. Pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang Tahun 1444 H/2023 M. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh telah disahkannya Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja menjadi Undang-Undang dan telah direvisi sebanyak 82 pasal sebelumnya, dan 37 pasal tersebut berkaitan dengan pengaturan sumber-sumber agraria. Rumusan masalah dalam penelitian yaitu bagaimana bentuk perlindungan lahan pertanian pangan sesuai dengan ketentuan Undang-undang Cipta Kerja (UUCK) dan perspektif hukum Islam. Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian pada skripsi ini: *Pertama*, Bagaimana kosep lahan pertanian pangan dalam Undang-undang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan UU PLP2B). *Kedua*, Bagaimana bentuk perlindungan lahan pertanian pangan menurut ketentuan Undang-undang Cipta Kerja (UUCK). *Ketiga*, Bagaimana bentuk perlindungan lahan pertanian pangan dalam perspektif hukum Islam. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang memusatkan pada kajian kepustakaan (*library research*). Sumber data dalam penelitian ini ialah undang-undang ataupun pasal-pasal yang terkait dengan perlindungan lahan pertanian. Teknik pengumpulan data adalah mencari data-data berupa peraturan perundang-undangan, buku, artikel, skripsi, ataupun jurnal-jurnal yang terkait dengan penelitian ini. Hasil penelitian ini adalah: *Pertama*, konsep lahan pertanian pangan dalam UU PLP2B membolehkan pengalihfungsian lahan pertanian pangan hanya untuk kepentingan umum saja. *Kedua*, di dalam UUCK lebih memperluas pengalihfungsian lahan pertanian pangan. *Ketiga*, dalam perspektif hukum Islam memberikan sebuah alternative perihal perlindungan lahan pertanian pangan ini yakni anjuran *ihyatul mawat* (menghidupkan lahan yang mati).

Kata Kunci: *Perlindungan, Lahan Pertanian, Hukum Islam*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR AKRONIM.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Pertanyaan Penelitian.....	9
1.4. Tujuan Penelitian	10
1.5. Signifikasi Penelitian	10
1.6. Kerangka Teori.....	11
1.7. Studi Literatur	12
1.8. Metode Penelitian	14
BAB II REGULASI PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN DI INDONESIA	16
2.1. Konsep Lahan di Indonesia.....	16
2.2. Tinjauan Normatif Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Sebelum Undang-Undang Cipta Kerja Disahkan	17
2.3. Akomodasi Undang-Undang Cipta Kerja Terhadap Alih Fungsi Lahan Pertanian Pangan	19
2.4. Hak Kepemilikan Tanah dalam Islam.....	30
2.4.1. Kebijakan Distribusi Lahan Pertanian Pangan Dalam Islam	31

BAB III KONFLIK AGRARIA DI INDONESIA DARI PEMBENTUKAN	
UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA	36
3.1. Pembentukan Undang-undang Cipta Kerja	36
3.2. Konflik Agraria di Indonesia dari Lahirnya Undang-undang Cipta Kerja	38
BAB IV PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN MENURUT	
KETENTUAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DAN DALAM	
PERSPEKTIF ISLAM	48
4.1. Lahan Pertanian Pangan Dalam Undang-undang Perlindungan Lahan Pertanian Berkelanjutan	48
4.2. Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Menurut Ketentuan Undang-undang Cipta Kerja	52
4.3. Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Dalam Perspektif Islam	58
4.3.1. Optimisasi Perlindungan Lahan Pertanian Pangan oleh Individu	63
4.3.2. Optimalisasi Perlindungan Lahan Pertanian Pangan oleh Negara	65
4.3.3. Kerja Sama Syariah untuk Produksi Pertanian Pangan ..	67
BAB V PENUTUP	73
5.1. Kesimpulan	73
5.2. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

1.1.	Jumlah Rumah Tangga Usaha Pertanian Menurut Golongan Luas Lahan yang dikuasai Tahun 2020 dan 2022	3
1.2.	Distribusi Penguasaan Lahan Pertanian Tahun 2022	4
2.1.	Perbandingan Perubahan Pasal Pada Undang-Undang Cipta Kerja Terkait ketentuan alih Fungsi Lahan Pertanian.....	23
2.2.	Luas Lahan Sawah Perkapita Indonesia Tahun 2013-2022	25
3.1.	Perbedaan Hak Pengelolaan Sebelum dan Sesudah Undang-Undang No.6 Tahun 2023 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Cipta Kerja	45
4.1.	Peringkat Negara-Negara di Asia Tenggara Berdasarkan Indeks Pertanian Pangan Global Tahun 2023	56

DAFTAR GAMBAR

1.1.	Persentase Hambataan Proyek Strategis Nasional.....	6
1.2.	Penyelenggaraan Perlindungan Lahan Pertanian Pangan	11
2.1.	Sebaran Proyek Strategis Nasional Berdasarkan Peraturan Presiden No. 109 Tahun 2020.....	28
2.2.	Perbandingan Produksi Padi dan Sebaran PSN di Pulau Jawa dan di Luar Pulau Jawa	29
4.1.	Hubungan Permasalahan Undang-Undang Cipta Kerja Terkait Perlindungan Lahan Pertanian Pangan	55

DAFTAR AKRONIM

UUCK	: Undang-Undang Cipt Kerja
UU PLP2B	: Undang-Undang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan
UU SBDPB	: Undang-Undang Sumber Budi Daya Pertanian Berkelanjutan
PSN	: Proyek Strategis Nasional
KP2B	: Kawasan Pertanian Pangan Berkelanjutan