

SUMBER KEUANGAN NEGARA MENURUT IMAM AL-MĀWARDĪ

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Syari'ah

Sebagai Salah Satu Syarat Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Pada Jurusan Hukum Tata Negara Islam



Oleh:

ALI SAAT HUSAINI SIREGAR

NIM: 1413040006

FAKULTAS SYARI'AH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL

PADANG

2018 M/ 1439 H

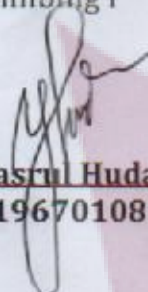
PERSETUJUAN PEMBIMBING

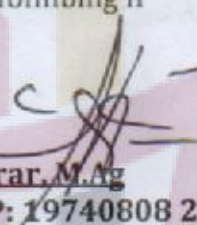
Skripsi ini dengan judul **SUMBER KEUANGAN NEGERA MENURUT IMAM AL-MĀWARDĪ** disusun oleh Ali Saat Husaini Siregar, NIM. 1413040006 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasah.

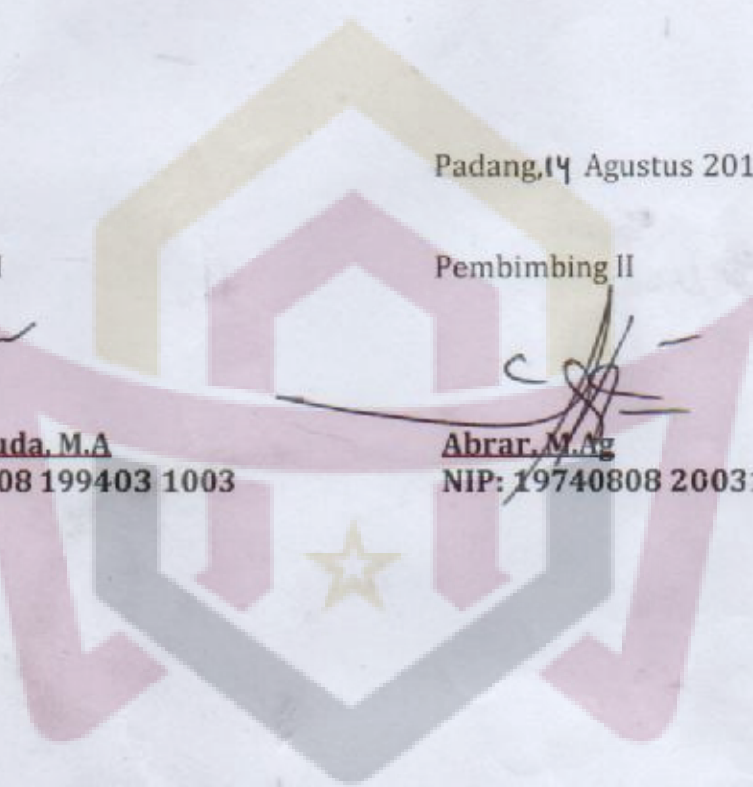
Padang, 14 Agustus 2018

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Yasrul Huda, M.A
NIP: 19670108 199403 1003


Abrar, M. Ag
NIP: 19740808 200312 1002



HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Sumber Keuangan Negara Menurut Imam al-Māwardī** yang disusun oleh **Ali Saat Husaini Siregar** NIM: **1413040006** Jurusan **Jianayah Siyasah** Fakultas **Syariah** UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan : Padang
Tanggal: 31 Agustus 2018
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Azhariah Khalidah, M.Ag
NIP 19720820 199703 2001
Penguji I

Dra. Nailul Rahmi, MAg
NIP 19660821 199203 2011
Penguji II

Dr. Yasrul Huda, M.A
NIP 19670108 199403 1003
Penguji III

Abrar, M.Ag
NIP 19740808 200312 1002
Penguji IV

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
Imam Bonjol Padang



Dr. Elrinand, M.Ag
NIP 19740719 199803 1001

ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang sumber keuangan dan pendapatan negara menurut Imam al-Māwardī. Hal yang melatarbelakangi penulisan ini adalah penulis ingin memaparkan sumber keuangan negara dari sudut pandang yang berbeda, dengan buku-buku fiqh *siyasah* lainnya yang membahas tentang keuangan negara. Penulis tertarik membahas sumber keuangan negara dari sudut pandang salah seorang ulama, ahli fiqh *siyasah*, yaitu Imam al-Māwardī. Pertanyaan penelitian yang dijawab dalam penelitian ini adalah bagaimana pandangan Imam al-Māwardī tentang sumber keuangan negara? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pendapat Imam al-Māwardī tentang sumber keuangan negara.

Penelitian ini merupakan studi tokoh. Agar memperoleh jawaban dari penelitian ini, penulis melakukan penelitian kepustakaan. Data primer berupa buku yang ditulis Imam al-Māwardī yaitu *Aḥkām al-Sulthāniyyāh al-Wilayāt al-Diniyyah*, kitab *Adab ad-Dunyā wā ad-Dīn*, kitab *al-Hawī*. Dan buku yang ditulis oleh ulama lain yang membahas keuangan negara sebelum masa Imam al-Māwardī yaitu kitab *al-Amwal* yang ditulis oleh Abū Ūbaid dan kitab *al-Khāraj* yang di tulis oleh Abū Yūsuf, sedangkan sumber data sekunder berupa tulisan orang lain yang mengulas pemikiran Imam al-Māwardī. Analisa data yang penulis gunakan ialah dengan menggunakan *content analysis* (analisa isi).

Menurut al-Māwardī sumber keuangan dan pendapatan negara Islam terdiri dari *zakat*, *ghānīmah*, *khāraj*, *jizyah*, dan *Fa'i*. Terkait dengan pengumpulan *zakat*, al-Māwardī membedakan antara kekayaan yang tampak dengan kekayaan yang tidak tampak. Pengumpulan *zakat* atas kekayaan yang tampak, seperti hewan dan hasil pertanian, harus langsung dilakukan oleh negara. Sedangkan pengumpulan *zakat* atas kekayaan yang tidak tampak, seperti perhiasan dan barang dagangan, diserahkan kepada kebijakan kaum Muslimin. al-Māwardī berpendapat apabila terjadi defisit anggaran, negara diperbolehkan untuk menetapkan *khāraj* baru seperti *Usyur* atau melakukan pinjaman kepada publik. Adapun hal yang mempengaruhi pemikiran al-Māwardī tentang sumber keuangan negara, yaitu perannya dipentas politik dan pendidikan yang ditempuhnya. Pendapat al-Māwardī mengenai sumber keuangan negara Islam bukan merupakan pendapat yang baru, karena sudah ada ulama yang menulis buku yang di dalamnya ada pembahasan mengenai keuangan negara yang dijelaskan oleh al-Māwardī tersebut, seperti Abū Ūbaid dalam kitabnya *al-Amwal* dan Abū Yūsuf dalam kitabnya *al-Khāraj*. Namun ada perbedaan yang menonjol dari pendapat al-Māwardī tersebut, yaitu pada pendapatnya mengenai sedekah, pajak dan *Bayit al-Māl*.

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya pada penulis, akhirnya penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “Sumber Keuangan Negara Menurut Imam al-Mawardi”. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW yang telah menjadi *uswatun hasanah* dalam kehidupan umatnya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung dan tidak langsung telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Secara khusus pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Teristimewa untuk kedua orangtua penulis Alm. Muallim Siregar dan Sarmina Dasopang. Berkat jasa beliau berdua penulis tidak akan mampu melangkah sejauh ini. Tidak lupa pula ucapan terimakasih atas semangat dan doanya kepada seluruh keluarga besar penulis terimakasih banyak atas dukungan yang kalian berikan.
2. Bapak Rektor UIN Imam Bonjol Padang, dan Bapak Dekan Fakultas Syari’ah yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A dan Ibu Abrar, M.Ag selaku pembimbing, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang sangat bermanfaat bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Dra. Nailul Rahmi, M.Ag selaku Ketua Jurusan Jinayah Siyasah, Ibu Masna Yunita, SH., M.Hum selaku Sekretaris Jurusan Jinayah Siyasah, yang telah

merangkul dan membimbing penulis sejak awal penulis menduduki bangku perkuliahan di UIN Imam Bonjol Padang.

5. Terimakasih atas motivasi dan doa kepada sahabat-sahabatku yang tidak bisa disebutkan satu persatu dan keluarga besar Jurusan Jinayah Siyasah dan seluruh rekan yang seperjuangan dengan penulis selama menempuh jenjang perkuliahan. Serta terimakasih juga keluarga besar Ikatan Mahasiswa Labuhanbatu Utara (IMLU) Kota Padang.

Do'a dan harapan penulis, semoga kebaikan yang telah dilakukan menjadi amal baik bagi semua pihak yang telah berpartisipasi dan mendapatkan imbalan yang berlipat ganda dari Allah SWT. *Amin ya robbal alamin.*

Padang, 1 September 2018

Penulis

Ali Saat Husaini Siregar

1413040006

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING	
HALAMAN PENGESAHAN.....	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	
ABSTRAK	
KATA PENGANTAR	
DAFTAR ISI.....	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Pembatasan dan Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Signifikasi Penelitian	7
1.5 Tinjauan Pustaka.....	7
1.6 Metode Penelitian	8
1.7 Sistematika Penulisan	9
BAB II BIOGRAFI AL-MĀWARDĪ	
2.1 Riwayat Hidup.....	11
2.2 Latar Belakang Sosial-Historis al-Māwardī.....	14
2.3 Pendidikan dan Karya al-Māwardī.....	17
2.3.1. Bidang Keagamaan.....	18
2.3.2. Bidang Bahasa dan Kesastraan	20
2.3.3. Bidang sosial Politik	21
2.4. Peran al-Māwardī di Pentas Politik.....	26
BAB III KEUANGAN NEGARA MENURUT AL-MĀWARDĪ	
3.1 Sumber Keuangan Negara Menurut al-Māwardī.....	29
3.1.1. Zakat	31
3.1.2. <i>Fai</i>	35
3.1.3. <i>Al-Ghanīmah</i>	37
3.1.4. <i>Jizyah</i>	41
3.1.5. <i>Al-Khāraj</i>	42
3.2 Pengelolaan Keuangan Negara Menurut al-Māwardī	45
3.2.1. <i>Bayit al-Mal</i>	45
3.2.2. <i>Diwan</i>	49
BAB IV ORISINALITAS PENDAPAT AL-MĀWARDĪ TENTANG SUMBER KEUANGAN NEGARA	
4.1 Hal yang Mempengaruhi Pemikiran al-Māwardī tentang Keuangan Negara	53

4.2	Orisinalitas Pendapat al-Māwardī tentang Sumber Keuangan Negara	58
-----	--	----

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan	73
5.2	Saran	75

DAFTAR KEPUSTAKAAN

